



在治理整顿形势下 如何做好财政银行融资工作初探

万年县委副书记 叶金万
万年县财政局 周仲林

治理经济环境，整顿经济秩序是当前我国经济工作的一个中心任务。国务院从1988年第三季度末果断采取了抽紧银根，紧缩信贷政策，增加有效供给，抑制通货膨胀，并已取得了初步成效，财政金融形势逐步好转。但是由于过去已形成的膨胀的资金需求格局一时还难以压下来，在实行抽紧银根政策后，使财政银行的资金供需矛盾更加尖锐，财政银行在资金供给上处于困难状态，因此，搞好财政银行的融资工作，把有限的资金用好用活，在当前紧缩的经济政策下，就显得非常重要。本文拟就在治理整顿形势下，如何做好财政银行的融资工作作一粗略探讨。

一、加强组织领导，协调平衡关系。要做好财政银行的融资工作，首先，要提高认识，统一思想。应该认识到财政与银行信贷是国家有计划筹集与供应资金的两种形式，两者有着密切的内在联系，在一定物质生产与分配的条件下，财政收支的多少，对于银行存贷款的增加或减少，对银行信贷收支差额与货币的投放或回笼有决定性的影响；同时，银行信贷活动，也影响着财政收支的增长及结构变化。因此，在当前治理整顿的形势下，只有把财政资金同信贷资金配合运用，进行统一平衡，合理分配，才能使财政、信贷资金得到合理使用，使资金供需矛盾逐步得到缓解。其次，党政领导的重视，财政与银行的密切配合是搞好融资工作的根本保证。各级政府要成立资金调度领导小组，负责本地区的资金调度和调剂，分析财政金融形势，研究资金投向，协调财政与银行、专业银行与人民银行之间的关系，避免过去各自为政，重复投资，资金分散，“拆东墙补西墙”等混乱局面。财政和各家银行在工作上应顾全大局，互相支持。在资金发生困难时，一方面人民银行要积极想办法解决，抓好资金调度。另一方面各专业银行之间可以相互拆借。再则，财政部门也可用暂时沉淀资金帮助银行渡

过难关。

二、积极组织收入，增加资金总量。增加资金总量是缓解资金供需矛盾的关键。而资金总量的增加不能靠增发货币来解决，而只能靠积极组织收入来解决。这里有两个方面的内容：一方面是银行部门要大力组织存款，挖掘资金潜力，增加资金来源。这里要克服一种倾向，即银行之间盲目竞争，通过不恰当的途径吸收存款。如从1988年以来，各地纷纷开展摸奖储蓄。这种储蓄方式有某些优点，但弊病也很多。一是使银行之间互挖“墙脚”，储户往往从这家银行取款，到另一家银行去摸奖，这样只是存款在银行之间转移，而不是存款的增加；二是银行之间竞相抬高奖品价额，使储蓄费用增加，成本上升，反而减少资金可供量。此外，这种储蓄容易发生舞弊现象，降低了银行的信誉度；影响银行之间的协作关系，使银行储蓄秩序混乱。因此，摸奖储蓄，并非是增加存款的好办法。增加存款，应从完善储蓄承包，开拓新的有益的储蓄种类，实行保值储蓄，增加储蓄网点，优化储蓄服务，加强现金管理，控制社会集团购买力，引导城乡居民合理消费等方面下功夫，来组织存款。

另一方面是财政部门积极组织财政收入。一是要提高财政收入占国民收入的比重。近年来，国家财政收入占国民收入的比重严重“滑坡”，由1979年的31.9%下降到1988年的19.2%；而预算外资金迅猛增长，1988年已达到2270亿元，造成资金分散，国家宏观调控能力削弱，预算约束乏力。因此，应该通过开征新的税种；提高某些产品的税率，对国家限产的行业产品课以重税；适当集中膨胀的预算外资金，增加财政收入，改善国家宏观调控能力。二是加强收入征管和税收立法，当前在经济领域中，偷税、漏税、越权减免税收等现象比较普遍，企业滥发资金、补贴、实物等现象也还普遍存在，这是造成资金收入严重流

失的重要原因之一。因此，要加强收入征管和税权立法，这是整顿经济秩序，增加财政收入和资金有效供给的重要措施之一。

三、调整投资结构，区别轻重缓急。近年来，基本建设规模膨胀，投资结构比例严重失调，盲目投资，重复建设的现象相当严重。一方面信贷规模过大，另一方面企业流动资金吃紧，有的农业银行盲目追求盈利，轻农重工大搞“农转非”，忽视基础建设投资，造成投资“膨胀型”和需求“饥饿症”两极分化，资金投放缺乏经济总体战略思想，因此应调整投资结构，这是在资金供应总量一定的情况下，搞好财政银行融资工作的根本措施。调整投资结构要从两方面入手，一方面调整信贷投资结构，信贷结构取决于经济结构，又作用于经济结构。国家近年来实行产业结构“倾斜”政策。因此，在资金供应上也应实行“倾斜”政策，根据“控制总量，调整结构，保证重点，压缩一般，适时调节”的货币信贷政策，首先要坚决压缩膨胀的基本建设，特别是计划外基建、非生产性建设及自筹固定资产投资等项目，其次对盲目引进、重复投资、经济及社会效益差的项目抑制其贷款，促使其关停并转。再次对国家限产的产品及能源、原材料消耗大的产品生产，要将其贷款压缩到最低限度，逐步使其转产，信贷投资要遵循社会主义有计划商品经济规律要求。确保基础工业，能源、原材料工业生产的资金需求。另一方面调整财政支出结构。近年来，财政支出结构呈畸形发展，生产建设性支出比重相对下降，而非生产性消费支出比重上升。同时，价格补贴的逐年猛增，严重困扰着财政。因此，要使有限的财力发挥最大的效益，必须调整现已形成的财政支出分配格局。首先要改革现行财政支出的分配形式，将生产性支出及可以创收的事业发展经费，变无偿投资为有偿投资，增加有偿投资的比重。这样一方面可以增强用钱单位的责任感，提高资金使用效益；另一方面财政资金可以周转使用，增加财政资金的功能。其次，增加生产建设性投资，这是培养和开辟财源的先行条件。再次继续增加对农业基础设施和教育科技投入。压缩行政管理费等非生产性支出。第四，逐步减少价格补贴。这样一方面可以消除某些商品产品的依赖性，促使其进入商品经济市场在价值规律的制约下开展竞争；另一方面可以消除企业利用政策性亏损掩盖经营性亏损，企业吃国家“大锅饭”的现象。第五、大力发展财政信用，支持经济发展，培植财源，增加财政收入，缓解资金供需矛盾，促使财政资金的良性循环。

四、疏通结算渠道，努力盘活资金。自1988年9月份开始实行紧缩货币信贷政策后，银行信贷资金供需形势急转直下，矛盾突出。各家银行为了各保自己一块，于是各家银行之间不顾结算纪律，相互压单，结算渠道阻塞，致使企业之间相互拖欠贷款，税款积压在各专业银行不能及时入库，正常的资金流通得不到保证，造成各家银行之间资金结算秩序混乱，严重影响企业的正常生产和流通，以及财政收入的及时入库和适时分配。这是不符合治理整顿要求的。因此，要疏通结算渠道，首先，要树立全局观点和正当经营理财的思想，充分认识到结算渠道阻塞对社会经济生活的危害性。其次，要认识到疏通结算渠道，缩短结算时间，加速资金周转，是缓解当前资金困难的必要条件。再次，严格执行结算制度，坚持结算原则，人民银行要认真检查考核，建立必要的奖惩制度。第四，挖掘银行资金内部潜力，加速资金周转。第五，保证财政收入的及时足额入库，使财政有资金缓解银行供需矛盾，促使财政银行资金的良性循环。

五、强化监督职能，提高融资效益。财政银行两家既是宏观调控部门，又要利用各自经济手段负责微观搞活。在当前银根紧缩形势下，要在总量上得到控制是比较容易，但要做到“控而不死”并非易事。这里就涉及一个融资效益问题，财政银行不仅要把资金融通，而且要使资金融通达到最佳效果，因此，必须强化财政银行的监督职能。第一，加强资金使用阶段的考核检查，建立效益反馈制度。对改变原定资金用途，特别是将借入流动资金搞基本建设，或资金使用效益差，应采取立即停止其后续投资或提前回收投资。第二，严格控制社会集团购买力。对违犯控购规定购买商品的，财政不予拨款，银行不予转帐或提供现金。第三，利用财政和信贷杠杆，清理回收长期拖欠银行贷款和财政有偿投资，对长期拖欠不还的，财政银行应停止其新的贷款。第四，实行财政信用资金管理，促使用款单位加强经济核算，财政信用资金利率应和银行贷款利率相近。同时，加强财政信用管理，防止财政信用挤银行信贷。财政和银行要运用利率杠杆，分别轻重缓急和资金使用的效益高低，实行梯级利率，择优扶持。第五，正确履行国库职责，监督财政资金的拨付。国库对不合理资金投放，应予以制止或拒付。保证国家财政资金合理流向和资金安全。第六，加强财政银行资金管理立法，保证财政银行监督职能的正常发挥。