

## 两个文明一齐抓 努力做好财政工作

河北省沧州地区财政局

为了提高广大财政干部的政治、业务素质，促进和保证各项财政任务的圆满完成，我们以《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》为指针，从1987年开始，下大力量抓了财政系统内的两个文明建设，取得了一些成绩，并探索出一条适合行业特点的两个文明一齐抓的新路子。

### 一、文明创建活动的特点和内容

我们开展的文明创建活动，是适应财政系统的行业特点，以制定和落实岗位目标责任制为基本形式，以创建文明财政所（股），文明财政业务科（室）、文明财政局为基本标志的一种争先创优活动。它有这样一些特点：一是内容的广泛性。它包括财政部门各个方面，如政治思想、工作作风、职业道德、业务工作、人员素质、环境卫生、计划生育等，从而把精神文明和物质文明建设有机地结合了起来，解决了思想工作 and 业务工作两张皮的问题。二是作法的群众性。它将年度工作的各项任务分解到人，做到人定岗、岗定标、标定责、责定分、分定奖，调动了全体工作人员的积极性。三是考核的科学性。文明创建活动的考核验收标准，力求明确具体，能量化的量化，不能量化的具体化。为了让人们看得见，摸得着，一般都把全部工作分解成若干小项，按照标准逐项打分，力求科学合理，易于实行。文明创建活动的基本内容有：

（一）政治工作制度化的“一个中心，两个基本

力实行自收自支的单位，坚决抽出财政拨款；对目前完全实行自收自支还有一定困难的单位，也分别制定了用其收入抵补财政补贴的定额，减轻财政负担。县属有收入的单位目前已有61家将资金全部交县财政，实行挂钩管理。

六是理顺预算外资金使用上的条块关系。过去财政不给资金，靠收取管理费过日子的建材、冶金、化工、轻纺四大公司及其它少数单位的预算外资金一直未纳入财政管理，对其约束力不强。这次清理中，县政府专门给他们开设了户头，使其转入财政管理轨道。再如公安等系统，以往是块块收、条条用，而且所、局各自为政，收支管理比较混乱。经过县、局、乡三方协调，实行了所由乡财政、局由县财政管理的办法，从而使预算外资金使用上的条块关系得以理顺。

七是严格收费管理，实行“两证一票”制。全县共清理县级收费单位83个，收费项目1050个，乡级收费单位641个，收费项目1830个。经过审定，报经县政府批准，由物价部门发放“收费许可证”和“收费员”证，使用由财政部门监制的票据。从去年10月1日起，全县的收费项目、收费标准，都已向群众公开，实行亮证收费，有效地控制了一些单位滥收乱罚现象。

八是健全预算外资金管理制度。在清查处理的同时，他们针对预算外资金管理不严、制度不健全的问题，不断完善措施，强化财政的监督制约机制，先后制定了《行政部门预算外资金管理办法》、《预算外单位财务管理制度》、《乡镇预算外资金管理办法》，以及每月上报用款计划、收支情况报表和预算外单位财务抽查、定审、会审制度。他们将过去预算外资金分散管理，改变为由县乡财政收支两条线管理，收入一律纳入财政管理，支出须经财政审核批准。与此同时，他们还通过清理制定了全县财会人员百分考评和会计工作升级达标考核制度，以此来进一步提高财会人员的素质。通过完善制度，加强监督措施，较好地堵住了预算外资金使用上的漏洞。

点”是政治工作的核心。政治工作制度化，就是紧紧围绕这个中心，强调发挥党团员的先锋模范作用，健全组织生活制度，同时，进行多种多样的思想教育，对每个干部职工要做到实绩事例有记载，廉洁与否有记录，出勤有登记，学习有笔记，使每个集体都在浓厚的政治气氛中团结协作，积极工作，争先创优。

(二)工作任务目标化。认真实行岗位目标管理责任制，目标分解到人，考核、奖惩制度健全、配套。要求做到认真完成各项财政任务，努力增收节支，提高资金使用效果；各种报表准确、及时，普遍建立工作日志，提高工作效率和工作质量。

(三)职业道德具体化。以全心全意为人民服务为宗旨，要求做到：对服务对象要主动、热情、细致、周到地服务，凡来机关办事的都应来有迎言，走有送语，问必有答，做到困难留给自己，方便让给别人；要廉洁奉公，办事公道，不以权谋私、优亲厚友；要婚、丧从简，杜绝封建迷信和赌博活动；无计划外生育。

(四)业务培训经常化。业务学习要有计划、有考核、经常进行岗位技术练兵，定期举办业务竞赛；参加财政工作两年以上人员要做到三会（会记帐、会查帐、会审核报表）三懂（懂帐务处理、懂财务管理、懂财政制度），并在此基础上进一步提高。

(五)工作环境美观化。要求室内外墙面、地面、桌面、铺面清洁干净，各种物品放置有序，人人养成良好的卫生习惯，整个工作环境给人以整洁、清新、优美的感觉。

## 二、开展文明创建活动的基本方法

为把文明创建活动搞好，我们采取的基本方法是：

(一)加强领导，列入日程。我们认为，领导重视，真抓实干是关键。两年来，我们始终注意抓了领导层的工作。要求各级财政部门领导不仅要把文明创建活动放到重要位置，象抓财政收支那样来抓，而且要把文明创建活动的开展情况，做为衡量各级财政工作好坏的一条重要标准。为了切实加强开展文明创建工作的领导，1988年初，地区财政局首先成立了领导小组，各县（市）财政局也都成立了相应机构，正、副组长均由一、二把手兼任。为把这项工作不断引向深入，我们先后3次召开了全区性会议，会上反复强调开展文明创建活动的必要性和重要性，而且提出开展这一活动的内容、方法和具体要求，从而推动了创建活动的不断深入发展。

(二)典型引路，以点带面。利用典型推动和指导工作，是我们开展文明创建活动的一个有效方法。在工作中，我们始终注意抓了乡财政所，县（市）财政局两个层次的典型，以他们的成功经验推动这项活动的开展。从1987年开始，我们首先把任丘市做为试点单位，在全市28个乡（镇）开展了创建文明财政所活动。在取得经验的基础上，于1988年5月召开了全区各县（市）财政局长参加的现场会，推广了他们的经验，使大家了解了创建文明财政所活动的内容、方法和效果，加深了认识，统一了思想，坚定了信心。到1988年下半年，全区普遍开展了这一活动。

(三)健全制度，狠抓落实。建立健全各项规章制度，是保证创建活动顺利进行的一项基础工作。为此，各级财政部门都从建立比较科学的财政运行机制出发，统盘考虑，协调配套，逐步建立健全了一套比较完整的规章制度，主要有《政治学习制度》、《财政干部职业道德规范》、《清正廉洁制度》、《优质服务制度》、《业务学习制度》、《财务管理制度》、《财务开支审批制度》、《环境卫生制度》、《岗位目标管理责任制》、《工作日志》等。各局、科、股、所还从有利于民主监督出发，将制定的制度，书写整齐，装镜上墙，增加了透明度。

(四)考核验收，奖励先进。每年年末，地、市、县都分别成立由精神文明办公室负责人、财政局长和主要科室干部参加的验收小组。按年初制定的考核标准对每个单位进行考核。对硬指标（如财政收入与支出、周转金回收率、国库券推销等），主要考核年终实际结果。对软指标，主要是认真听取各方面意见，实地查看工作日志，政治、业务学习笔记、廉洁录、考勤、好人好事登记本、环境卫生检查记录等有关项目的日常记载。根据考核情况，由验收小组按标准打分，以得分多少排出名次，评选推荐出县、地区级文明单位。1988年，我区共评选出文明创建先进单位77个。

(五)条块结合，齐抓共管。在工作实践中我们体会到，财政系统内的文明建设，必须“条条”管和“块块”管紧密结合，才会富有成效。创建活动中，我们经常向地方党委、政府领导汇报情况，主动与地、市、县精神文明办公室取得联系，取得他们的指导、支持和帮助。有关部门的通力合作，齐抓共管，有力地推动了创建活动的开展。

## 三、文明创建活动带来了深刻的变化

两年来，我区开展的文明创建活动，有力地促进

了系统内两个文明建设的发展,推动了各项财政工作的圆满完成,取得的成效是十分显著的。

(一) 干部职工的思想作风、精神面貌发生了深刻变化。学习政治,要求进步,积极上进,争先创优的空气浓厚了。1988年,我区财政系统被评为精神文明建设先进系统,全区有5个县市财政局,3个科室,40个财政所,12个股室受到地区行署等领导机关的表彰。有92人被评为地区级先进个人。据不完全统计,1989年上半年全区财政系统的干部职工共写政治学习笔记3620篇,有378名同志向党组织递交了入党申请书,做好人好事1200多人次。今年在北京发生动乱和反革命暴乱期间,全区财政系统干部职工不仅无一人搞游行、募捐、声援活动,而且有几十人写信给在外地学习的子女、亲友,叮嘱他们不要参与动乱,要维护安定团结的大好局面,和党中央保持一致。

(二) 职业道德明显增强。全区基层财政干部普遍开展了给由民政开支的老、弱、病、残、烈军属、老干部送款到户活动。如交河镇的一些老干部,由于种种原因,过去总是不能按时领到工资,意见很大。在创建活动中,财政所的同志们主动承担了这项工作,坚持按时送款上门,使老干部深受感动。他们送来了“服务至诚”的镜匾,并联合给市委写信,要求对财政所进行表彰。群众普遍反映,财政部门过去那种“门难进、脸难看、话难听、事难办”的情况,有了根本转变。通过创建活动,广大财政干部还主动拓宽为企业发展服务的路子,努力培植财源。据不完全统计,1988年,全区各财政所共扶持乡镇企业1197摊,支拨资金2900多万元,新增产值12658万元,新增利税2498万元。

(三) 出现了许多为政清廉的先进事迹。据不完全统计,1988年以来,全区财政干部中,拒绝吃请受贿的就达774人次。

(四) 业务素质明显提高。仅据对全区乡财政所的统计,在957名干部中就有238名同志参加了中专自学考试或函授等学习,68人取得毕业证书,15人取得专业证书。目前全区财政人员绝大部分能够胜任本职工作,各级财政部门还都涌现出一批业务尖子。

(五) 促进了各项任务的完成。1988年,我区财政收入完成33297万元,比1987年增长19.2%。1989年1—9月份完成32547.5万元,比1988年同期增长31.2%,占全年预算的91.3%。其中,农林特产税、农业税、耕地占用税征收额明显提高,有的县(市)一季就完成了全年任务。国库券推销连续五年被省评为先进,其中四年全省名列第一。支农周转金回收率

1989年上半年达70%。其中省给予的周转金本期回收率、累计回收率、占用费交纳率均达到100%。财政支出完成得也比较好。

## 加强廉政建设 提高队伍素质

### 浙江省宁波市财政税务局

近年来,我们宁波市财税系统的廉政建设抓得比较紧,收到了较好的效果。1988年,全市财政总收入134054万元,比1987年增长15.1%,1989年1至9月份,完成各项收入122474元,完成年度预算的85.2%,比上年同期增长15.2%。全系统涌现出县、市级文明财税所11个,其中评为省级文明所2个;涌现出先进个人221人,其中评为全国财税系统先进集体1个,劳动模范2人,财政部授予先进教师1人。

#### 一、抓思想教育,树立为政清廉的观念

财税部门廉洁的问题,是群众比较关注的一个问题。要保持财税部门的廉洁,必须使每个财税干部树立为政清廉的观念。1988年,中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的通知下发后,我们市局领导班子召开了专门会议,认真学习中央文件,并分析了我市财税系统干部队伍的状况,认为绝大多数的同志是廉洁或基本廉洁的,他们尽职尽责,艰苦奋斗,为完成各项财税任务努力工作,但也确有极少数人弄权渎职,为政不廉。因此,我们从提高干部的思想素质入手,有针对性地开展了各项教育活动,去年年初,在组织干部认真学习党的十三届三中全会文件的基础上,普遍举办了形势教育报告会;春节以后,各县(市、区)局又召开干部大会,进行为政清廉必要性、重要性和紧迫性的教育,并运用正反典型,表彰为政清廉的好人好事,批评或处理为政不廉的典型事例,起到了扶正祛邪的作用。在去年的日常工作中,我们也十分注意根据形势的发展,及时对干部进行政治形势教育,提高干部明辨是非的能力。在制止动乱、平息暴乱的