的指导原则有两个：一是需要与可能结合，尽量简化。只要求编报国家财政宏观管理必需的数字资料。二是原则性与灵活性相结合。财政部只规定全国统一汇总的表格，省、市、地、县、乡（镇）各级决算表格，在保证全国统一汇总需要的前提下，由各地根据具体情况制定下达。

二、表格体系

全国乡（镇）财政决算统一表格共7张。这套表格既保持了乡（镇）财政总决算表格体系的完整性，又能基本上反映乡（镇）财政年度预算执行结果的概貌。

表一　决算总表　以县为单位填报乡（镇）财政管理的预算内、预算外、自筹资金的收支决算总数，作为反映乡（镇）财政全部资金收支总概况之用。这张表是从原有的地方财政总决算表中移过来的。

表二　预算内收支决算表　反映乡（镇）财政各项收支数字和收支平衡情况。这张表基本上是从原有的地方财政总决算表中的分级表乡（镇）级栏内移过来，为了更好地分析乡（镇）财政收支构成和超短余的主要原因，增加了部分收入项目和“核定预算数”、“调整预算数”、“决算收支平衡”等内容，以达到总结预算执行的目的。

表二附表　预算内支出决算明细表　这张表是原乡（镇）财政向县财政编报的财政总决算中的支出明细表。其中主要有两点修改变化：一是鉴于乡（镇）财政预算内支出主要是行政事业人员经费，因此本表增加了“工资”目开支的人数和离退休人数两栏，通过这两栏可以掌握乡（镇）一级“人吃马喂”的基本情况；二是为了尽量简化，对国家规定的12个“目”级科目，只设了主要“目”，基本上反映人员经费和公用经费的定额执行情况。

表三　财政预算外资金决算表　这张表反映乡（镇）财政管理的预算外各项收支的构成和平衡情况，只编报决算数，不反映预算数或计划数。

表四　自筹资金决算表　反映乡（镇）自筹和村筹乡管的统筹资金的来源和使用情况。乡（镇）自筹资金虽然属于集体性质的资金，但它也是乡（镇）总财力的一部分，是乡（镇）财政应当统管的“三项资金”之一。国家财政也需要从宏观上研究和管理。

表四附表　统筹资金决算表　是自筹资金表中乡（镇）统筹收、支两个项目的具体化。反映乡（镇）向农民集资的来源及使用情况，是研究农民负担政策的重要资料。统筹资金，有一部分已纳入乡（镇）预算管理，有一部分还没有。本表要求填报乡（镇）财政已记帐管理的统筹资金部分。但为了研究农民负担政策，要求汇算乡（镇）财政尚未统管记帐的统筹资金部分，作为表外补充资料逐级上报。

表五　资金活动情况表　反映年末乡（镇）财政预算内、预算外、自筹三部分资金的分布、运用和余存情况，是作为一级财政总预算的基本报表。

表六　基本数字情况表　反映乡（镇）财政建立后，机构设置、人员配备、体制形式、干部培训及乡（镇）财政经济发展的主要指标完成情况。

表七　乡（镇）财政经费来源及使用情况表　反映乡（镇）财政建立以来，各级财政部门的资金安排情况和当年资金的主要使用情况。本表只供作研究乡（镇）财政事业经费政策之用，属于一次性的报表资料。

中国财政杂志社

加强乡镇罚没收入管理之我见

江西省广丰县财政局　**胡清洲　潘述国**

最近，笔者调查了一部分乡镇财政的收支管理情况，发现乡镇罚没收入数额较大，多者一乡每年数万，少者也有数千。在收支管理上问题较多。

1、罚没收入基本作乡镇自筹收入，既减少了国家财政收入，又造成了此项收支管理的难度。

2、项目繁杂，手续不全，滥罚滥没现象较多，往往是乡镇领导说了算，缺乏足够的依据。

3、支出较乱：一是有关人员的奖励金数额偏大，未按规定执行；二是返还给有关协同处理部门的款项手续不全，出现白条领款，有的还无单位公章和经手人私章。

在当前财政形势严峻，全国上下严惩腐败现象的情况下，加强对乡镇罚没收入的管理，是十分重要、也是非常紧迫的。笔者认为，应采取如下措施来加强对乡镇罚没收入的管理：

1、明确收入性质。乡镇罚没收入，属于国家财政收入的一部分，应列为乡镇财政预算内收入，不得

在廉政建设中大力清理整顿预算外资金

梁华萍　徐　龙　王玉莹

去年，江苏省铜山县人民政府在推进全县廉政建设中，通过专题调查和对典型案例的解剖发现，近几年一些行政事业单位之所以能竞相攀比，滥发各种奖金、实物，擅自购买高档商品，乱上计划外基建项目，一个重要条件，就是有财政未管起来的那一部分预算外资金作财源。因此，铜山县人民政府把预算外资金称之为“老虎”，认为截流先断源，止沸先抽薪，只有抓好预算外资金管理，把“老虎”装进“笼子”中去，砍断那些搞不正之风的财路，才能刹住不正之风。基于这种认识，县政府决定，要把加强预算外资金的管理作为廉政建设的关键性环节来抓。

一、层层发动，统一思想，上下齐心缚“虎”进“笼”

铜山县近几年在深化改革和经济增长的同时，预算外资金也相伴增多，1986年到1988年的三年间，几乎翻了一番，由4 142万元增加到8 092万元。其中：行政事业单位预算外资金由2 030万元增加到4 172万元，纳入财政“专户”管理的只有1 400万元，有66.5%的预算外资金财政未管起来。铜山县人民政府根据推进廉政建设的需要，决心对这一部分预算外资金进行清理整顿，纳入财政管理，切断影响廉政建设的财路。在清理、整顿正式开始前，他们召集各部门负责人参加的会议，组织学习关于加强预算外资金管理的政策规定，全面布置预算外资金清理整顿工作。同时利用县报、广播、板报等多种形式，宣传清理整顿的目的意义，并帮助单位消除三个顾虑，增强清理整顿的自觉性。一是消除“清到谁谁挨整”的思想顾虑。他们反复讲清，清理整顿预算外资金的目的是将其纳入财政管理的轨道，改变目前财务管理混乱的状况，根除造成不正之风的条件，决不是清理哪家整哪家，即使单位在预算外资金管理上存在问题，只要能自查自报清楚，自觉纠正，就既往不咎，或从轻处理。二是消除“清理就是充公”的思想顾虑。他们从一开始就讲明，清理出来的资金所有权和使用权不变，凡是合理的收入决不充公。三是消除“花钱不

中国财政杂志社

列为乡镇自筹收入，更不得纳入乡镇“小金库”。

2、进行专户储存。在乡镇级国库尚未普遍建立的情况下，应由乡镇财政所在所在地农业银行营业所设立“乡镇罚没收入”专户，统一收存全乡的罚没收入款，每季向县财政解缴一次。

3、统一收款凭证。由县财政统一印制“乡镇罚没收入凭单”，统一编号，并由预算股负责登记发放，每半年检查核对一次。

4、明确开支范围。根据目前县情乡情，乡镇罚没收入用于奖励有关协同部门经费，应控制在总额10%以内。有关协同部门所得部分，主要也应用于集体福利；奖励个人金额也应控制。

5、严格支出手续。乡镇罚没收入的开支，要同乡镇财政预算内资金一样严格手续。要建立“一支笔”审批制度，不准多头多人审批。所有支出凭证，要有经办人、证明人私章及单位公章，杜绝白条支款。