

在壮大骨干企业中发展

加工增值,为南漳县农民和财政“双脱贫”找到了路子。为了巩固“双脱贫”的基础,南漳县在抓加工增值的同时,大力发展骨干企业,积极建立支柱财源,增强财政后劲。

找“靠山”。县机械厂是70年代初办起的支农企业,原先主要生产机耕船、手摇泵、抽水机、收割机等农机产品,因质量不过关、不适应山区使用和农村推行家庭承包责任制等原因,产品销路差,每年仅实现税利10多万元。为了寻找技术“靠山”和产品销路“靠山”,该厂先后与“一汽”、“二汽”、洛阳拖拉机厂等国内大型企业开展横向经济联合,成为它们的配套生产厂家。县财政投资639万元,扶持企业更新设备,扩建了压铸、锻压、铸造、热加工等车间,提高了装备水平。该厂转产的CA—10B、EQ140、小四轮等16种刹车系列产品,供不应求,企业效益逐年上升,年创税利百万元以上,一跃而为全县六大骨干企业之一。

“滚雪球”。多年来,南漳县依靠自己的力量,走内涵扩大再生产的道路,多形式、多渠道地筹集资金,即:财政挤出预算内资金,不断扩大支工周转金;合理利用“五小”补助款、小额小贷周转金、财政贴息争取银行贷款;企业自筹和职工带资进厂等,其集资3500多万元;分期分批地改造了麻纺、化肥、造纸、水泥、丝织、机械等六户骨干企业,使这些企业的生产能力不断扩大。如麻球厂由过去的一种产品发展到目前的几十种产品,并先后分出了脱胶、制条、混纺、长纺、织布五个分厂,形成了多品种深加工,从半成品到最终产品的成龙配套生产能力。

创名优。要发展山区企业,必须以名优取胜,经过近几年的努力,目前六户骨干企业户户有优质产品,机械厂的CA—10B刹车阀门是部优产品,麻纺厂的02麻条是国家出口免检产品,化肥厂的碳铵是部、省、市优质产品,造纸厂、丝织厂、水泥厂的产品也分别获得部、省、市优质产品称号。这些产品供不应求,麻纺厂1988年出口创汇890多万美元;造纸厂年生产能力4000多吨,尚不能满足全国300多家用户和出口的需求;水泥厂生产水泥5000多吨,除满足本县的需求外,还销售到附近县市的城镇和农村。创名优产品给骨干企业开拓了国内外市场,给企业带来了生机。

随着改革开放的深入发展,南漳县的骨干企业也在不断发展变化,企业的竞争能力和创利水平也在不断提高。特别是近年来,在电力、燃料、原材料不断

围绕治理整顿 大力组织收入

陆喜宗

上海市嘉定县财政局是财税没有分家的基层局。1989年以来,他们围绕治理整顿大力组织财政收入,取得了明显的成绩。截至1989年9月底,财政收入33738万元,比1988年同期增长33.2%,增收8412万元。

一、强化组织收入意识。1988年以来,嘉定县财政局对所属乡财政实行了递增包干的新体制,这就产生了财政包干后组织收入要不要抓紧,治理整顿与组织收入的关系是什么等问题,少数同志认为财政包干后,只要完成包干任务,多收少收都是乡里的,治理整顿将会控制速度影响收入等。针对这些情况,嘉定县财政局及时组织学习全国财政、税务两个工作会议的精神,分析递增包干体制对县乡财政的好处,明确既要贯彻治理整顿,又要大力组织收入;既要在治理整顿中促进生产,又要从促进生产中实现增产增收;既要完成包干任务,又要按政策收足;既要依法治税、强化管理,又要实事求是,力争超收。使全局上下思想统一,步调一致。

二、掌握情况,分析税源,做到心中有数。1989年初他们发动全体税收专管员搞税源调查,摸清税源变化因素,以此编制收入计划。对税源在50万元以上的大户,要求各财税所所长要亲自掌握情况,经常进行税源分析。他们还定期召开有计划员、财税所所长

涨价,生产成本大幅度提高的情况下,这六户骨干企业积极消化不利因素,走内涵挖潜革新之路,大力开展双增双节运动,不断完善企业经营机制,提高盈利水平,保证了上交国家财政收入的稳步增长,为南漳县财政收支平衡,发挥了顶梁柱的作用。

参加的税源分析汇报会，在税源分析的基础上调整收入计划。对税款在百万元以上的57户重点税源大户，按月掌握变化情况、汇制成重点户分析表，及时掌握税源变化情况。县财政局长及有关股室的同志经常深入到乡镇了解生产发展中的困难，预测税源变化的情况，使全局上下都掌握税源变化趋势，有针对性地采取的措施。

三、层层落实任务，局所签订“完成税收收入目标责任书”。1989年为了把组织收入工作建立在更加可靠的基础上，他们与所属财税所签订了“完成税收收入目标责任书”。规定了各财税所1989年应完成的收入指标；完成这个指标的措施以及奖惩规定。各财税所把指标措施立即落实到组到人，也明确了所对组的奖惩办法，极大地调动了广大财税干部组织收入的积极性。1989年上半年执行结果，绝大部分财税所收入任务“双过半”，为全年收入超4亿奠定了基础。

四、开拓财政信用，缓解资金不足。资金紧张是治理整顿中的突出矛盾，制约着经济的发展。针对这一情况，嘉定县财政局由局长带领有关股室同志，在全县范围内分三片邀请了乡镇长，工业公司经理，财税所长，召开资金短缺情况调查会。据对该县210户企业的统计，全年需资金16515万元，如能解决可增产值1.7亿元，增利9460万元，增税6300万元。为此，该局运用财政信用，开拓资金渠道，上半年筹集资金6796万元，支持了近328户企业的技术改造和流动资金的需求，预计可增产值9270万元，增利945万元，增税875万元，对实现财政收入较大幅度的增长起到了积极作用。

五、强化征收管理。针对当前偷漏税收面广量大的实际，县财政局一方面增派力量加强个体临时工商户的管理，充实加强检查中队；另一方面配合税检室，在全县重点集镇多次进行突击检查，并狠抓大案要案，开展反偷漏斗争。全县除按期完成所得税汇交清算外，检查补收税款达600余万元外，还征收临商税1476万元，比上年同期增长47.9%。另外，他们还对个人收入调节税、新开征的印花税等都加强了管理。个人收入调节税收入达60余万，比1988年增长两倍以上。

六、坚持依法治税、严格减免税制度。1989年，他们对历年已审批的减免税企业按规定进行了复查；对全年新办企业的减免税，坚持做到情况清楚、数据准确，实行集体审批；对已到期或按规定恢复征税的企业或项目及时组织力量进行纳税辅导。据测算，通过这项措施增收税款约占1989年增收收入的20%左右。

贯彻紧缩政策 坚持量入为出

——上海市长宁区财政局控制 预算支出初见成效

韩曙 郑剑清

近年来，由于事业发展、编制增加、物价上涨等原因，上海市长宁区财政支出每年的递增幅度很大。以环比计算，1986年增长32%，1987年增长12.7%，1988年增长28.9%，如不加以控制，还有继续扩大的趋势，给区财政的收支平衡带来很大困难。为改变这种状况，1989年年初，长宁区财政局认真贯彻全国财政工作会议确定的紧缩政策，坚持量入为出的原则安排预算支出，把有限的财政资金用在最急需的方面。上半年执行的结果，区财政支出数为全年预算的48%，基本上达到了控制支出的要求，取得了初步成效。他们的做法，主要有以下四个方面。

（一）把控制支出列入区人代会议程

长宁区财政局在编制1989年预算时，在指导思想明确区级财政绝对不允许有赤字，要以收定支，留有余地。经过反复测算，他们在编制预算方案时坚持两条原则：一是要在确保收入的基础上来安排支出，首先满足各部门的人员编制经费，重点保证教育经费，其余则是有多少钱办多少事，需要增拨的要在超收中安排，以控制整个预算支出的盘子。二是挤出一笔资金作为科技、工业、商业发展基金和文教事业周转金，为开辟财源提供物质基础，改变原来区级财政支出的单一投向。他们把上述方案先后五次向区人大常委会和区政府领导进行汇报，得到了肯定，并在区人代会上被通过。这样，就从法律程序上使预算支出规模得到了控制。