

发挥乡财政职能作用

为发展乡镇经济和事业服务

王振东
李雪荣

朝着“精干、高效”的方向发展。(6) 配备村级财政员,健全农村财政网络,这是乡级财政发展的努力方向。(7) 发展财政信用,开拓新的理财领域。(8) 建立以财政所为核心的乡级审计机构,加强财政监督职能,治理农村经济环境,整顿农村经济秩序。(9) 改革农村税制、加强稽征管理,利用财税杠杆,促进农村产业、产品结构的调整,促进生产的发展。与之相适应,乡财政问题的研讨也应围绕这几方面的内容进行。那么,如何把今后一个阶段乡级财政发展问题的研讨活动引向深入呢?

首先,各级财政部门领导同志要重视乡级财政发展问题的研讨工作。领导的支持和重视是搞好工作的关键。各县(市、区)财政部门,包括乡级财政部门的负责同志要站在战略的高度,真正把乡级财政发展问题的研讨摆上位子,提上日程。

其次,开展乡级财政发展问题的研讨活动,必须充分发挥基层理论研究骨干的作用。广大农村财政干部处在实际工作的最前列,掌握第一手资料,感性认识和实践经验丰富。因此,应当特别注意鼓励和调动广大乡级财政人员研究的积极性。实践证明,只有动员和组织好这部分力量,充分发挥他们的作用,才能使乡级财政发展问题的研讨活动开展得更加扎实,同时又可以在实践中提高他们的业务水平和工作能力,培养起一批精明的农村财政力量。

第三,坚持密切联系实际的原则,搞好乡级财政发展问题研讨工作。在具体研究活动中,要本着“创新、求实”的工作精神,采用理论联系实际的方法,这是搞好乡级财政发展问题研讨的关键一环。科研课题的选择要能切中时弊,对实际工作具有指导作用。这就要紧紧围绕党的中心任务,依据党的农村经济政策,抓住实际工作中主要问题,深入调查和探讨。只有这样,才能使理论研究更好地为实际工作服务,才有旺盛的生命力,也才能激发广大农村工作者的兴趣,引起各级领导同志的关注和重视,并得到有关部门的配合和支持。

张家口市宣化县姚家坊乡财政所担负着全乡预算内、预算外、自筹资金的管理及使用,并负责监督、检查、指导乡镇企业财务管理。自1986年1月建所以来,他们对全乡的所有资金实行财政统管,改变了过去那种各口都管钱,财力分散的局面。1988年这个乡预算内收入达到66.7万元,比1986年增长61%。1987年这个乡财政所被列入县级第一批会计达标单位。他们连续两年被评为县财政系统先进单位,曾多次受到市财政局的通报表扬。

一、健全各项制度,加强基础工作。他们从建所的第一天起,就把加强财政所各项基础工作,建立健全各项规章制度做为首要任务去抓。根据《河北省乡财政管理条例》的有关规定,他们首先建立了《财务统管的十项规定》、《现金管理条例》、《财产物资管理制度》、《岗位目标管理责任制》、《廉政建设制度》等。严格审核原始凭证,按会计制度规定设置了各种帐

簿,统管了计生站、电管站、企业管理站、文化站、敬老院的财务收支,按单位的资金性质另设帐簿,进行单独核算。这样做底数清楚,便于及时掌握各单位资金动态,为领导决策及指导工作及时提供了可靠依据。

在日常工作中,他们坚持长计划,短安排,定期检查计划的执行情况。不论是部门工作,还是中心任务,他们既有明确分工又有合作,较好地完成了领导交给的各项工作。

二、发挥自身职能,支持乡镇企业发展。他们把为乡镇企业服务做为一项主要工作来抓,帮助企业排



忧解难。

(一) 为企业投资, 扩大企业生产, 增加收入。他们重点支持骨干企业, 先后为乡暖气片厂投资 11.3 万元, 使这个原来只有 20 万元产值的小厂, 1989 年扩大到年产值 800 万元的大厂, 成为全省同行业的佼佼者, 产品畅销省内外。乡运输队原来仅有一辆汽车, 年收入不足万元, 1986 年以来, 他们给运输队投资 25 万元, 购买大小汽车 13 辆, 使其固定资产达到 36 万元, 三年创收 66 万元, 实现利润 21 万元, 成为一支初具规模的汽车运输队。从 1986 年建所到 1989 年三年来, 这个所共给乡 6 个企业投资 41.7 万元, 创产值 792 万元, 实现利润 62.7 万元, 为国家增加了财政收入, 也发展了全乡经济事业。

(二) 加强企业财务管理, 积极培养财会人员。在当前乡镇企业发展比较困难的状况下, 他们本着抓管理, 促效益, 扶优限劣, 保证重点的原则, 积极帮助企业建立健全各项规章制度。先后帮助企业建立了现金管理制度, 财产物资出入库制度, 职工劳保福利制度, 干部岗位目标管理责任制度, 分车间计件工资制度等。使企业干部、职工目标明确, 责任清楚, 人人都受到制度的约束, 同时, 又调动了干部职工的积极性。乡暖气片厂由于制度健全, 措施得力, 1987 年实现产值 200 万元, 1988 年增加到 400 万元, 1989 年达到 800 万元, 连年翻番。针对乡办企业财会人员更换频繁, 帐目混乱的问题, 他们给财会人员购买了财会书刊, 定期对乡村会计进行业务培训, 到 1989 年三年共培训财会人员 56 名。对有的单位财会人员工作忙没时间参加培训的, 他们就到单位进行辅导。乡清河电器门市部, 财会人员业务不熟, 开张一个多月单据却一张未记, 盈亏不清, 他们得知此情况后, 每天往返 40 多里路到门市部帮助记帐, 按正规的商业会计记帐

方法清理登记了全部单据, 结清了所有帐目。他们还对全乡几户帐目混乱的企业进行了全面清理, 并对一些不懂管理, 任人唯亲, 财会人员素质低, 管理混乱的乡办企业, 采取了加强财务管理的措施。1988 年姚家坊乡乡办企业总产值达到 2704 万元, 实现利润 246 万元。为这个乡工农业生产的迅速发展奠定了物质基础。

三、积极组织收入, 努力完成各项财政任务。姚家坊乡财政所在乡党政领导的支持下, 努力探索聚财之道, 与税务部门同心协力, 财政收入持续稳定增长。建所初期的 1986 年财政收入完成 41.6 万元, 1988 年增长到 66.7 万元, 增长 60%。1989 年, 头 8 个月就完成了全年工商税收任务。他们一是在乡建立了税收小组, 由税务所派二名同志和乡雇用的一名协税员组成, 负责全乡的工商税征管工作。二是建立责任制, 制定税收奖惩办法。三是建章建制, 在纳税日对零散税收定点集中收缴。四是建立台帐, 摸清底码, 他们对全乡 12 个自然村, 5020 户的农业税任务分解到户, 从建立台帐抓起, 把各农户承包土地和负担的税额逐户登记, 以村造册, 及早下村征收。

四、合理安排支出, 发挥资金使用效益。在财政资金比较紧张的情况下, 他们利用预算外资金的时间差和闲散资金进行周转, 保证了每月人员经费的按时发放。同时加强支出管理, 对差旅费实行限额, 每人每月最多不能超出 4 天, 超天数不予报销。对预算外资金和集体资金实行开支一支笔审批, 凡 100 元以下开支由财政所掌握, 100 元—400 元开支由乡长和财政所长协商审批, 400 元以上的由乡长办公会议审定。对专项开支由申请用款单位写出书面申请和开支用途金额, 交财政所审查后方予开支。

