

握这方面情况。经过我们估价，入帐资产达10亿多元。

5. 搞好分析，写出报告。报表汇总完了以后，我们还对报上来的数字和通过座谈会反映出来的活情况进行综合分析，以基本情况、存在问题和解决问题的意见为内容，写出了《关于长春市国有资产管理情况的调查报告》，报送国家国有资产管理局和市政府，善始善终地完成了调查任务。

三、紧紧依靠财政、财务部门的协作

在资产存量调查的全过程，无论是报表的设计，还是组织实施，都紧紧依靠财政、财务部门的协作。

(一) 依靠财政部门的权威，和财政部门一起部署调查任务。我们在各项准备工作基本就绪后，首先会同财政局联合下发了《关于调查全民所有制企业事业行政单位国有资产现状的通知》，把调查的意义、形式、内容、范围，用文件的形式予以明确，增强调查的严肃性、重要性。

(二) 依靠财务系统的网络完成填报工作。我们主要抓住两个环节，一个是企业主管部门和一级预算单位，一个是县(市)区财政部门。先向他们部署，然后由他们再向基层企业事业和县(市)区各部门部署。主管部门和县(市)区除具体组织外，还担当报表的汇总工作。这样就使大量的填报汇总工作在基层和主管部门内部得以完成。

(三) 开展报表竞赛。为防止有的部门和县(市)区不报或拖报资产调查表，我们和财政局研究后，决定把这次资产存量调查报表作为财政部门开展报表竞赛评比的一项内容，由我们在调查结束后向财政局有关处提出好坏资料。这样做，确实收到了较好的效果，保证了我们调查工作如期完成。

选好突破口 探索加强 国有资产管理的途径

北京市国有资产管理局

我们北京市国有资产管理局是1988年11月17日成立的。在国有资产管理工作起步阶段，由于从事国有资产管理的同志缺乏必要的、系统的理论准备和实践经验，开展国有资产管理面临着许多困难。为此，我局特别注意协调与市财政局及其他有关部门的工作关系，选好开展国有资产管理工作突破口，以探索加强国有资产管理的途径。

一、参与发包，完善承包。我们首先把参与发包、完善企业承包责任制作为开展国有资产管理工作突破口。1989年4月，我局参加了北京市承发包指导委员会，其后不久，作为发包方之一，参加续签第一机床厂、人民机器厂、重型电机厂“八五”承包合同。5月份，我局又成为新成立的市工业改革与发展指导委员会成员。为了积极完善承包经营责任制，发挥国有资产管理部门的作用，我们着手对承包制进行研究，调查了本市11个行业43种利润分配形式。同时，积极争取机会，参加各种研讨会、汇报会，对我市工业企业实行“两保一挂”承包经营责任制的情况做了调查。我们在调查中发现，我市实行“两保一挂”（保上交财政收入，保企业技术改造、增强发展后劲和职工收入挂钩）承包经营责任制虽然取得了很大成效，但也存在不足之处，主要是对保技术改造和企业发展后劲的考核指标形同虚设，影响到国有资产的保值和增值。我们认为，完善



承包经营责任制的重要内容之一应该强调国有资产的保值与增值，并对国有资产的保值、增值和损失进行考核。我们与市化工总公司的同志反复研究测算，初步提出国有资产保值、增值的考核指标。市国有资产管理局对工业主管总公司（局）考核两项指标：（1）固定资产净值增长率；（2）自有流动资金（国拨流动资金与企业流动资金）增长率。在明确市国有资产管理局对工业主管总公司考核两项指标的同时，总公司对企业搞资产承包，还要考虑两个指标：（1）资金利税（利润）率，用以考核资产经营效益；（2）专项贷款利润率，用以考核贷款的使用效益。我们认为这样做，既利于完善承包经营责任制，又可促进总公司体制改革，同时也有利于加强国有资产管理。

二、学习评估，搞好评估。摸清国有资产的家底，促进国有资产保值、增值，是国有资产管理部门面临的一项重要任务。为此，我们将资产评估工作作为开展国有资产管理工作的另一个突破口。1989年初，我局将建立资产评估事务所列入1989年的工作要点。但是要办成这件事却不那么容易，尽管验资与评估有本质上的区别，人们还是提出这样的问题：北京市已有32个会计师事务所，再成立资产评估事务所是否必要？业务是否重复？我们认真研究了有关文件，悟出一个道理：资产评估工作分组织管理工作和具体操作两个部分，国有资产管理机构负责国有资产评估的组织管理工作，我们应该理直气壮地努力做好这项工作。会计师事务所如果能够取得国有资产评估资格可以从事

资产评估的具体操作。即国有资产管理机构负责申报立项、委托评估、验证确认；会计师事务所负责资产清查、评定估算。为此，我局积极筹备建立国有资产评估管理中心，并决定在编委批准前，由综合处代行其职能。

我们体会要做好评估的组织管理工作决非易事，例如准确无误地对评估结果验证确认，自身必须具有较高的理论水平和实践经验。为适应工作的要求，我们决定从编写教材入手，提高自身水平。为此，我们走访了中国企业管理培训中心，并派人到大连评估中心和哈尔滨经济干部管理学院学习他们的经验，于去年10月底完成了五万余字的《资产评估教材》，11月中旬编印成册。11月初，国家体改委委托中国企业管理培训中心组织了“中美企业资产评估研讨会”，中国企业管理培训中心将在北京选点实习的任务交给我局，我们认为这是开拓视野、提高水平的好机会，决心办好这件事。我们选择北京量具刀具厂、北京助剂二厂、机床电器公司、第三针织厂、包装制罐厂进行资产试评估。为此，我局举办企业资产评估讲座，介绍了资产评估的概念及评估工作的程序、资产评估工作的特点以及资产评估与财产清查、清产核资、验资的区别，资产评估工作中应遵循的原则，同时对资产评估的基本方法即成本法、市场法、收益法作了简单介绍，还对无形资产的概念进行了讲解，并对企业资产试评估应准备的有关资料、数据及表格的填写进行了布置。由于准备比较认真，这几家企业较好地完成了试评估任务。

《中华人民共和国废止失效财政法规目录》将出版

为了保证现行有效财政法规的顺利执行，全国人大常委会、国务院和财政部在全面清理法规的基础上明令废止了一批财政法律、法规和规章。财政部条法司已将全国人大常委会明令废止的财政法律目录、国务院明令废止的财政行政法规目录和财政部公布的

三批废止、失效财政法规目录，编纂成《中华人民共和国废止失效财政法规目录》。本书对全面了解已经作废的财政法规、更好地执行现行有效的财政法规有很大的帮助，也是研究财政、税收、会计法规建设的发展过程，依法做好财政、税收、会计工作的必备工具书。这本书将于今年5月由中国财经出版社出版，每本订价5.63元（含邮费），欲购者请与中国财经出版社发行部直接联系（邮政编码：100010；开户银行：中国工商银行东四分理处；帐号：461198—41）。

（孙树明）