

乡级财政内部管理 实行“六统一”效果好

余吉荣

湖北省枝城市13个乡、镇、街道办事处于1987年正式建立了乡级财政，建立初期，由于内部管理制度不健全，加之财会人员业务素质低，部分所出现了不按规定设立帐簿，总帐、明细帐互为混用，帐户不全，甚至用折子户代替银行存款户头，互相拉扯资金等问题，致使乡级财政内部管理形成了“本本帐”、“包包会计”。为了切实改变这种状况，1988年初，枝城市财政局通过调查，结合实践，制定了《乡级财政总预算会计制度试行办法》，使乡级财政内部管理达到六统一：一是帐簿统一。即市财政向根据乡财政的业务范围和工作量大小，按照科学严密、简明实用的原则，并分预算内、预算外和乡自筹三种设置。总帐、明细帐、登记帐；按会计制度规定的会计科目设立核算帐户，使全市核算方法和核算口径统一。二是帐户统一。根据帐簿的设置，各所均开设帐号一致的财政拨款户，收入报解户，周转金发放、回收户和乡自筹资金存款户，用于核算财政拨款，预算内外收入报解，周转金的发放回收及乡自筹资金收支执行情况，以保证专款专用，杜绝乱拉乱扯资金。三是拨款手续统一。不论预算内外、乡自筹、周转金及往来款项，都必须使用市财政局统一制定的乡（镇）财政拨款支付书。四是内部牵制制度统一。对专款、周转金、往来款项由会计开出拨款通知书，经所长同意签字后由出纳办理拨款，以便领导掌握情况。五是内部结帐方式统一。对平时所发生的各项业务凭证由出纳每月分两次整理后，填制原始凭证，“出纳移交表”交总会计做帐，杜绝了手续不清，责任不明，违背财经纪律的现象发生，做到了及时发现问题，及时加以解决。六是票证管理方法统一。总会计负责各种票证的领取及缴销，出纳负责对专管员的票证领缴，有效地防止了公私不分，挪用公款的现象，减少了票款不安全事故的发生。

近两年的实践证明，对乡级财政内部管理实行“六统一”效果明显：

其一、乡级财政内部管理制度的建立，使乡级财政财务基础工作得到了加强，推动了内部管理的规范化、制度化。最近对枝城市乡级财政财务管理进行的检查表明，全市13个乡财政总预算会计工作均全部“达标”。

其二、乡级财政内部管理制度的建立，真正发挥出了其指导和监督的职能，内部牵制制度更加明确，增强了会计人员的工作责任感。各所能及时做好记帐、算帐和报帐工作，核算体系进一步完善，便于财务工作的检查和分析，有利于克服乱拉乱扯资金的现象，同时也维护了财经纪律。如1978~1986年间曾发生过2名乡级财会人员提取几千元现金外逃的事件。近两年多来，特别是在前一段社会上高消费和贪污挪用不正之风盛行时，13个乡财政所没有一名财会人员在这方面犯有错误。

其三、乡级财政内部管理制度的建立，强化了预算管理，促进了财会人员的政策水平和业务素质的提高。市财政局定期下所检查辅导和督促乡预算会计认真执行总预算会计制度，对少数业务较差的财会人员进行重点辅导，帮助建帐和核算工作，并采取与会代训等形式，按月将乡财政总预算会计集中一起，对帐簿、凭证进行联审互评。经过努力，会计人员业务素质明显提高，目前，乡财政财会人员都能胜任本职工作，有的已成为业务“尖子”。

（上接第26页）

他们共投放资金100万元，吸引菜农投入资金180多万元，支持打机井81眼，兴建机房57个，架设泵站1处，修水渠18条共2.7万米，新增灌溉面积5900亩，改善了蔬菜生产条件，增强了蔬菜基地自流灌溉和喷灌能力。1989年，该市城郊蔬菜生产在多雨多虫害的情况下喜获丰收，产量达16万吨，保证了市场供给。三是针对需求，狠抓鱼、肉、蛋、奶生产基地建设。他们投放45万元周转金，重点支持了市牛奶场、余岗养殖场、王寨养鸡场、庞公渔场等生产基地建设，兴建育雏室2个，购种鸡18500只、种蛋24700只、鱼苗55000尾，改造饲养设备12台套。与此同时，他们还拨出30万元资金，支持各县（市）城郊副食品基地建设。