



# 适度倾斜 科学用财

## 促进农村经济发展

杨茂云

实行紧缩方针，调整产业结构，确保农业升温，这是治理整顿的一个重要步骤。为了在紧缩财政的大气候下做到紧中求活，促进农村经济稳步发展，湖北省襄樊市财政部门，在巧用资金上动脑筋，在用活资金上做文章，在提高资金使用效益上想办法，科学用财，适度倾斜，促进农村产业结构的调整。1989年，全市预算内支农支出达6700万元，比上年同期增长9.75%；投放各项支农周转金2687.56万元，比上年同期增长14.74%。

**一、瞄准关键项目，扶持粮食生产稳固发展。粮食生产是关系到国计民生的大事。**襄樊市财政部门在扶持粮食生产过程中，紧紧把握农业全局，以促进粮食增产丰收为中心，大力支持农业基础设施建设和农业科技推广应用。他们一方面重视农业“硬投入”，千方百计筹集资金，大力支持冬春农田水利基本建设。襄樊市财政局在1989年财政出现缺口的情况下，仍从机动财力中挤出250万元专款，支持全市63处小农水项目的配套建设；各县（市）、区按

照不低于20%的比例从县乡级机动财力中拿出500多万元资金。狠抓旱改水工程项目的建设；同时，各级财政部门灵活调度资金，确保上级专款及时到位。1989年，省财政追加该市水利专款638.2万元，都基本上做到按计划、按进度下拨到水利建设项目。由于采取了以上措施，使冬春农田基本建设高潮在该市再度掀起。据统计，1989年冬全市上劳力185.7万人次，投入机械3.1万台，形成了“冬闲不闲”，万众一心抓农田水利基本建设的繁忙景象。截至1989年12月底，全市改造各类低产田30万亩，新建和加固小（二）型以上水库487座，新修、整修堰塘3.3万个，新修、维修渠道6760多公里，可新增灌溉面积30万亩，改造灌溉面积30万亩。另一方面重视农业“软投入”。过去，襄樊市财政部门在支农工作中，比较重视单纯生产项目的“硬投入”，忽视投资少、影响面广的科技推广项目的“软投入”。1989年，他们在支持农业科技推广应用的指导思想上实现了三个转变：由过去资金投

零售企业多得的利润调减下来，以减少财政对批发环节不合理的亏损补贴。

4.调整食品盈利企业上交财政收入的比例。对技术改造基本完成的肉联厂实现的利润交纳55%所得税后，在保证企业第二步利改税核定的合理留利水平的前提下，应由当地财政部门根据企业的不同情况，再加征一定比例的调节税。

5.帮助食品企业积极开展多种经营，搞好综合利用，努力创收，以盈补亏。有条件的食品企业要积极开展养殖、饲料加工、饮食服务、综合利用等多种经营项目，积极安排富余人员；要积极提高产品质量，搞好肉产品的精加工、深加工；要搞好副产品的综合利用，变废为宝，增加收入。

向上的一般性扶持转向科技推广应用；由扶持方法上的撒胡椒面转向重点倾斜；由支持对象上的分散承包转向集团承包。从而加快了全市农业科技推广应用的步伐。在支持农业科技推广应用的过程中，他们首先支持了农村科技网络的建立，主要抓了农业、畜牧、水产、土特产四大科技服务网络体系建设。一年多来，该市财政部门共拿出资金250多万元，先后扶持县、乡、村共357个农技服务网点，进行科学试验，开展综合服务。其次，鼓励科技人员开展大面积的集团承包。1989年，襄樊市政府以襄政发〔1989〕12号文件批转了市农牧局《关于推行农业技术承包责任制的报告》。为落实这一报告精神，财政部门会同农牧部门，先后两次召开会议，帮助制订实施办法，确定承包目标、投资额度、签订合同等。从而，使全市出现了以科技干部为骨干，以乡镇领导为纽带，以农民技术员和集体兽医为依托的全方位农技承包队伍。据统计，1989年全市各种承包集团达230多个，参与技术承包的总人数达5440人，其中，科技人员1140名，占农技干部总数的65.8%，农民技术员1159人，集体兽医2825人，乡镇干部446人，签订承包合同85438份，承包农作物面积达325万亩，比上年扩大1.4倍，加快了承包形式由过去分散化承包走向行政、技术、物资等综合性集团承包的步伐。第三，把大面积小麦叶面喷磷当作一项常规措施来抓。1989年，该市财政部门投放专项周转金30余万元，重点支持了全市396万亩小麦叶面喷肥，占小麦面积的78.9%，比上年同期扩大36.5万亩。与此同时，他们还大力支持了杂交稻制种4.2万亩，“吨粮田”示范区89.7万亩，“千元币”收入田35万亩，配方施肥112万亩。据测算，这些措施的推行，与普通种植比较，使全市粮食总产量增产1亿公斤，农民增加收入5000万元以上。第四，强化农业科技推广单位“搞活自身、服务社会”的能力。农业科研及推广单位是传播农业科技的桥梁，连接科技成果迅速转化为生产力的纽带。1989年，在财力非常紧张的情况下，襄樊市财政局一次性安

排19万元专款，帮助市农科所新购置较为先进的检测设备、仪器，为科研成果的产生创造了良好条件。此外，他们利用财政间隙资金127万多元，大力支持了市种子分公司、土肥站、植保站微利经营良种100多万公斤，锌肥、硼肥等化肥3965吨，农药250多吨。一年来，共盈利55万元。这样既减轻了财政压力，又增强了农业科技单位强化自身、服务社会的能力。

**二、巩固与开发并举，支持绿色企业发展。**绿色企业是指利用荒山、荒坡、荒滩，发展开发性的种植业，具有一定规模和企业化管理的集体经济组织。襄樊市在70年代建立了大量的多种经营基地，为绿色企业的发展奠定了基础。在有计划、有重点地兴建绿色企业的同时，襄樊市财政部门把抓好现有企业的完善配套，促使其发挥更大的效益作为工作的重点。根据国家经济调整政策，从1989年开始，他们由过去重点扶持乡镇企业向扶持绿色企业转变。1989年以来，按照该市梯级财源建设的总体部署，全市财政部门拿出近1000万元专项周转金，大力支持绿色企业的巩固和发展。首先，支持巩固了襄阳、枣阳、随州、老河口等县（市）15万亩烟叶生产基地建设，为该市两家烟厂的原材料来源开辟了稳固的渠道。其次，支持有山区特色的茶叶、食用菌等传统特产生产的发展。他们改革过去不合理的资金投放方式，实行资金、物资、技术的优化配置，根据生产规律，适时投放资金，取得了事半功倍的效果。1989年初，他们抓住茶叶萌发期急需追肥的时机，会同有关部门及时安排30万元专款，供销社拨出3146吨化肥，送到全市51个骨干茶场，使62900亩投产茶园受益；他们还拨出10万元资金帮助30个百亩以上的茶场购置制茶设备45台（套），使制茶量与鲜叶量保持同步。1989年，全市春茶产量达932.55吨，实现收入1840.85万元，分别比上年增长15%和22.6%。再次，积极支持水果基地的巩固发展。一年来，该市财政部门共投资150多万元，支持有一定规模的绿色企业开垦柑桔、苹果、枣、桃、梨等种植面积5000多亩，帮助购回种

子3万多公斤，种苗100多万株。

**三、调整产业结构，支持重点乡镇企业发展。**在治理整顿的新形势下，襄樊市乡镇企业面临资金紧张，能源不足，原材料短缺，市场疲软等困难。为促进乡镇企业持续、稳定、健康的发展，襄樊市财政部门做了以下几项工作：（1）调整产业结构。他们会同有关部门对全市在建和准备兴建的项目进行了全面清理，制止了乱铺摊子，乱上项目，对那些技术、管理落后，产品质量差，经济效益低的亏损企业实行关停并转。据统计，全市已关闭亏损的乡镇企业24个，停产67个，以优带劣转产126个。同时对产业结构和产品结构进行了调整，实行倾斜政策，重点发展轻纺、建材、食品、化工、机械等有地方特色的支柱产业，保证资金及时供给。1989年，该市财政部门为重点乡镇企业安排技改资金677万元。（2）狠抓骨干，确保重点。1989年，襄樊市财政局把产值过千万元，提供财政收入达50万元的10个乡镇的乡镇企业作为发展重点，共投入资金200万元，对89个乡镇企业的91个项目进行了重点扶持，促进了企业产品质量、经济效益的全面提高。截止1989年底，这10个乡镇的乡镇企业共实现产值39 104.66万元，利润2 209.64万元。上交国家税金833.31万元，分别比上年增长35%、6.6%和15%。（3）抓好股份制试点。为了帮助企业摆脱在资金、原材料等方面遇到的困难，该市随州市财政部门从完善乡镇企业内部经营责任制入手，引进风险、竞争机制，推行目标效益管理，采取公开招标、投标招聘、风险抵押、奖惩兑现等办法，在洛阳镇乡镇企业中开展股份制试点。通过这一形式，多渠道筹集乡镇企业发展基金14.5万元，在一定程度上缓解了乡镇企业资金紧缺的问题。由于采取了上述措施，在1989年经济形势十分严峻的情况下，襄樊市乡镇企业仍实现产值330 000万元，利润21 300万元，税收9 100万元，分别比上年增长14.24%、4.24%和11.40%。

**四、明确扶贫目标，支持山区建设温饱工程。**南漳、谷城、保康三个山区县是襄樊市扶

贫工作的重点。在扶贫工作中，该市财政部门主要从三方面入手，一是摸清情况，落实扶贫对象。1989年初，该市财政部门派出10个调查组共50多名财政干部，深入到各贫困村组进行调查摸底，以此为基础，共确定村一级扶贫点65个，做到了市、县、乡三级财政部门都有扶贫点或扶贫任务。二是挖穷治本，增强造血功能。襄樊市财政局在扶贫工作中采取两手抓：一手抓粮食生产，投入资金1万元，帮助扶贫点兴建成滚水坝3座、水渠1条，并投入资金5万元帮助购买化肥30吨，小麦良种3.6万斤，解决了三个贫困村146个特困户秋播生产下种用肥的燃眉之急；另一手抓多种经营基地建设，他们投入资金30万元，支持了1个中型食用菌场、5个火纸厂、1个制漆厂及6 000棚（筒）食用菌的生产。三个山区县财政部门采取同样方法，选择了30多个扶贫点，共投放周转金150多万元，支持了50多个食用菌、茶叶、养牛、养羊等脱贫致富项目的开发，增强了山区的造血功能。三是修建公路，促进山区资源开发。山区经济落后与水、电、路等关系极大，其中路不通又是造成贫困的一个重要因素。因此，襄樊市财政局抓住这个紧迫问题，下拨扶持小矿山、多种经营基地公路专款43万元，重点支持三个山区县的小煤矿、磷矿、食用菌、茶叶、水果等14条基地公路建设，为加速山区资源开发，促进商品经济发展创造了条件。

**五、围绕城市需求，支持城郊副食品基地建设。**随着城市人口的增长，副食品供需矛盾日趋突出。1989年，襄樊市财政局在支持副食品基地建设上重点抓了三个环节。一是针对“两淡”狠抓蔬菜生产。他们组织市郊区有关部门，采取播期、品种、茬口、面积“四衔接”的方法，大搞间作套种，发展保温生产。该市财政局拿出2.1万元资金，帮助兴建钢架大棚43个，扩大保护地面积19.6亩，使黄瓜、蕃茄、芹菜等10多种细菜每亩上市量达到5 000斤以上，从而缓解了春、秋两个淡季的蔬菜供需矛盾。二是针对薄弱环节，狠抓基础建设。

（下转第30页）

# 乡级财政内部管理 实行“六统一”效果好

余吉荣

湖北省枝城市13个乡、镇、街道办事处于1987年正式建立了乡级财政，建立初期，由于内部管理制度不健全，加之财会人员业务素质低，部分所出现了不按规定设立帐簿，总帐、明细帐互为混用，帐户不全，甚至用折子户代替银行存款户头，互相拉扯资金等问题，致使乡级财政内部管理形成了“本本帐”、“包包会计”。为了切实改变这种状况，1988年初，枝城市财政局通过调查，结合实践，制定了《乡级财政总预算会计制度试行办法》，使乡级财政内部管理达到六统一：一是帐簿统一。即市财政向根据乡财政的业务范围和工作量大小，按照科学严密、简明实用的原则，并分预算内、预算外和乡自筹三种设置。总帐、明细帐、登记帐；按会计制度规定的会计科目设立核算帐户，使全市核算方法和核算口径统一。二是帐户统一。根据帐簿的设置，各所均开设帐号一致的财政拨款户，收入报解户，周转金发放、回收户和乡自筹资金存款户，用于核算财政拨款，预算内外收入报解，周转金的发放回收及乡自筹资金收支执行情况，以保证专款专用，杜绝乱拉乱扯资金。三是拨款手续统一。不论预算内外、乡自筹、周转金及往来款项，都必须使用市财政局统一制定的乡（镇）财政拨款支付书。四是内部牵制制度统一。对专款、周转金、往来款项由会计开出拨款通知书，经所长同意签字后由出纳办理拨款，以便领导掌握情况。五是内部结帐方式统一。对平时所发生的各项业务凭证由出纳每月分两次整理后，填制原始凭证，“出纳移交表”交总会计做帐，杜绝了手续不清，责任不明，违背财经纪律的现象发生，做到了及时发现问题，及时加以解决。六是票证管理方法统一。总会计负责各种票证的领取及缴销，出纳负责对专管员的票证领缴，有效地防止了公私不分，挪用公款的现象，减少了票款不安全事故的发生。

近两年的实践证明，对乡级财政内部管理实行“六统一”效果明显：

其一、乡级财政内部管理制度的建立，使乡级财政财务基础工作得到了加强，推动了内部管理的规范化、制度化。最近对枝城市乡级财政财务管理进行的检查表明，全市13个乡财政总预算会计工作均全部“达标”。

其二、乡级财政内部管理制度的建立，真正发挥出了其指导和监督的职能，内部牵制制度更加明确，增强了会计人员的工作责任感。各所能及时做好记帐、算帐和报帐工作，核算体系进一步完善，便于财务工作的检查和分析，有利于克服乱拉乱扯资金的现象，同时也维护了财经纪律。如1978~1986年间曾发生过2名乡级财会人员提取几千元现金外逃的事件。近两年多来，特别是在前一段社会上高消费和贪污挪用不正之风盛行时，13个乡财政所没有一名财会人员在这方面犯有错误。

其三、乡级财政内部管理制度的建立，强化了预算管理，促进了财会人员的政策水平和业务素质的提高。市财政局定期下所检查辅导和督促乡预算会计认真执行总预算会计制度，对少数业务较差的财会人员进行重点辅导，帮助建建帐和核算工作，并采取与会代训等形式，按月将乡财政总预算会计集中一起，对帐簿、凭证进行联审互评。经过努力，会计人员业务素质明显提高，目前，乡财政财会人员都能胜任本职工作，有的已成为业务“尖子”。

（上接第26页）

他们共投放资金100万元，吸引菜农投入资金180多万元，支持打机井81眼，兴建机房57个，架设泵站1处，修水渠18条共2.7万米，新增灌溉面积5900亩，改善了蔬菜生产条件，增强了蔬菜基地自流灌溉和喷灌能力。1989年，该市城郊蔬菜生产在多雨多虫害的情况下喜获丰收，产量达16万吨，保证了市场供给。三是针对需求，狠抓鱼、肉、蛋、奶生产基地建设。他们投放45万元周转金，重点支持了市牛奶场、余岗养殖场、王寨养鸡场、庞公渔场等生产基地建设，兴建育雏室2个，购种鸡18500只、种蛋24700只、鱼苗55000尾，改造饲养设备12台套。与此同时，他们还拨出30万元资金，支持各县（市）城郊副食品基地建设。