

强化政策性审查

认真做好财政决算编审工作

内蒙古自治区财政厅

我区1988年财政决算编审工作，根据财政部关于“清收入、控支出、严审查、保质量、顾大局、守纪律”的十八字要求，在继续做好各项基础工作的同时，突出抓了以下几个环节。

一、加强组织领导和分工协作。多年来财政决算编审工作虽被摆在一定位置上，但在我们财政部门内部，一定程度上还存在重预算、轻决算的情况。为了切实改变这种局面，使各级政府和财政部门真正把决算编审工作做为向人民报帐的大事来抓，做为平衡财政收支、严肃财经纪律、强化财政监督职能的重要一环来抓，1988年，在对各类会议控制较严的情况下，经自治区政府批准，于11月份召开了全区财政（财务）决算编审工作会议，由各市财政处（局）长带队参加。会议要求各级财政部门要适应形势发展变化的需要，从新的高度来认识决算编审工作，切实提高各级各类决算的质量，维护决算的严肃性和真实性。会后，各地立即行动起来。如伊盟是我区西部的一个边远地区，为了切实做好财政决算的编审工作，由一位盟长和财政处长亲自参加，组成决算编审领导小组，并根据决算编审情况编发简报，通报情况，推广经验，鼓舞干劲。其他盟市也都由财政处（局）的领导亲自挂帅，成立专门领导小组，负责组织协调，督促检查，帮助排忧解难。各地财政部门还注意分工协作，密切配合，特别是预算、财务、微机三个环节的衔接，做到责任明确，分工负责，协调配合。这样就使过去经常发生的互相推诿、扯皮的现象以及技术性差错大为减少，整个决算的编审质量明显提高，编报时间也比上年加快了。1988

年各盟市决算上报自治区的时间较上年平均提前了7天，自治区决算上报财政部的时间也较上年提前了5天。

二、强化政策性审查，把好质量关。搞好决算的政策性审查，是强化财政监督的重要一环。根据国务院和自治区人民政府关于贯彻落实治理整顿和平衡财政收支等方针政策，针对一年来全区国民经济发展和财政收支预算执行过程中反映出的问题，结合自治区财政系统目标管理责任制考核办法，我们在决算编审工作中集中力量狠抓了以下几个方面。一是坚决贯彻国务院关于整顿纳税秩序的决定，对全区各类工商企业的纳税情况进行了认真的检查，凡是越权减免税收的，坚决予以纠正；属于减免到期的，及时恢复征税；对任意拖欠国家税款的，抓紧催交入库；对一些个体工商户中存在的偷漏税行为，也进行了严肃的整治，收缴了一部分税款。二是针对我区一些企业承包后因产品价格上涨，增加利润过多而上缴国家较少的实际问题，自治区各级政府和企业管理部门、财政税务部门，对1988年承包企业的经营结果对照承包基数进行一次全面清理，对企业收入超过承包基数过多的，认真分析原因，属于涨价增加的利润，大部分上缴财政。三是认真核实财政支出，各地严格按照自治区下达的财政总支出、自筹基建支出和行政经费控制指标掌握。对其他各项支出进行认真核实，发现估列代编或以拨作支的一律纠正。四是严格控制结转项目和当年超收的动用。要求各级财政都必须按国家和自治区的统一规定执行，不得自行增加结转项目。对自治区和盟市两级财政当年超收一律不得动用，旗县财政为了保必不

可少的人员经费和新增政策性开支需要动用超收的，必须经同级人大常委会审批调整预算，并报上级财政逐级核实。未经批准动用超收的，一律不得调整预算。通过各级财政部门的积极努力和严格、细致的决算审查核实，取得了明显的成效。全区财政收入决算数与12月份报表相比，增加了9515万元。1988年年初，全区有2个盟市、30多个旗县编了赤字预算，9月份，全区财政工作会议上预计，年底将有一半左右的旗县出现赤字，赤字金额近1亿元。实际执行结果，赤字旗县和赤字金额都被控制到了最低限度。这就为1988年全区财政收支平衡奠定了基础。

三、打好基础，做好决算编审的前期准备工作。决算编审工作时效性较强，往往靠集中力量突击完成，如平时不注意抓基础准备工作，事到临头，往往被动，不仅决算质量难以提高，报送时间也难以保证。在做好决算编审前期基础准备工作中，我们主要抓了以下几方面。一是认真修订决算表格，及时布置决算工作。近年来基本做到了全区决算会议后表随人走，为及时编制全区决算创造了条件。二是及早核对有关数据。多年来我们把核对预算有关指标数据做为经常性工作来抓，同时也狠抓了财税库之间、财政部门与各业务主管部门的收入缴库和拨款支出数据的定期核对工作。在年终决算编审前，基本能够核对清楚，保证了决算数据的正确性。三是在年底前抓好各项结算工作和预算平衡工作，发现问题及时处理，减少决算期间的工作量。近几年由于体制包干一定五年不变，造成各种单独结算事项越来越多，而且情况复杂，结算繁琐，工作量大。为此，我们每年从11月份起，就将该项工作列入议事日程，制订表格，与各地逐项核对结算。在12月末试搞一次分盟市、分旗县的财政小决算，按照历年惯例，测算收支平衡情况，这样可以做到心中有数，为编制正式决算打下良好基础。

四、扎扎实实地做好人员培训工作。近年来，我们在财政决算编审过程中，遇到的一个

突出困难，是各级财政、财务部门新手较多，人员素质参差不齐。特别是在一些偏远地区和边境旗县的财政、财务部门当中，少数民族同志居多数，日常的预算、财务管理工作通常都使用蒙、汉两种文字和语言，许多同志对汉语还很不熟练。个别旗县在编审决算过程中，通常需要盟市直接派人参与、指导。针对这种情况，1988年我们在财税、财务干部短期业务培训工作中，改变了以往“全面开花”的作法，集中力量打“歼灭战”，把培训工作的重点放在这些偏远的牧业旗边境旗，而且动手也比较早。从6月份开始，自治区财政厅先后抽调一批熟悉业务，并有一定理论知识的同志，配合有关盟市举办短期财政税务和财务干部培训班，从基础知识讲起，重点放在预决算管理业务方面，为全区20多个牧业旗县和边境旗培训了一批业务骨干，收到了明显的效果。1988年，这些旗县的财政、财务决算质量大大高于往年，报送时间也有了保证。过去需要上级派人帮助进行决算编审工作的几个旗，也都甩掉了“拐杖”，独立完成了这项工作。锡盟有一个牧业旗，以往报送决算时都落后，而1988年决算报送时间比盟里规定时间提前了5天，在全盟十几个旗县中跃居第二。

