

（二）确保教育经费的重点

在区预算支出中，普教经费是大头。近年来，长宁区财政局虽然尽力作了安排，仍不能满足教育事业日益发展的需要。1989年，长宁区财政局从既保证重点支出，又控制支出规模这一要求出发，对教育经费的安排作了改进。年初，把教育经费占全部预算支出的比重，从原来的38.8%提高到40%，并确定在决算时，再按增收分成额的10%增拨。这一改进，在预算中突出了教育经费的优先保证位置，而且到决算时还有增拨的可能，整个预算盘子也不会被突破，因此受到教育部门和社会各方面的欢迎。同时，他们还从资金上、政策上扶持教育部门校办工业的发展和提高效益。据统计，1989年上半年这个区的校办工业利润比上年同期增长33.5%，用于弥补教育经费的金额达275万元，约占同期预算拨款的15%。

（三）增收不忘节支，用好分成资金

长宁区财政局总结了1988年在天山街道试行财政承包的做法和经验，在全区10个街道和1个镇进行推广，以调动街道组织收入的积极性。据1989年上半年统计，由街道组织的收入比上年同期增长80%，街道也相应得到了一笔分成收入。为了帮助街道用好这笔财力，长宁区财政局提出了分成资金的投向和安排次序，首先把大部分资金帮助街道企业发展生产，然后按一定的比例用于街道的公益、文化、福利事业，弥补行政经费和其他机动支出等。街道按这个要求，把分成收入的70%用于发展生产，10%用于精神文明建设，10%用于弥补行政经费不足，10%作为机动财力。由于规定明确，运用得当，1989年上半年全区街道行政经费支出仅比1988年同期增长13.3%。

（四）对行政事业单位全面实行经费包干

长宁区财政局为了确保全年的预算支出安排不被突破，对所有行政事业单位全面实行经费包干，取得了一定的效果。如区体委系统的一些体育场馆原来认为财政核定的经费指标太紧，不够开支，要求增拨。实行包干后，感到增拨无望，就一手抓节约，一手抓创收，把空余的场地向社会开放，增设服务项目，扩大了收入来源，解决了经费不足的困难，不再向财政伸手要钱。再如区政府的行政科在财政核定行政经费后，对机关各部门也实行包干，大家精打细算每笔开支，充分利用旧物，压缩购置费支出，1989年上半年就减少了购置支出6000多元。



全国乡（镇）财政总决算统一表格简介

张红兵

自从1983年中央决定建立乡财政并建立相应的预决算制度以来，目前全国已有90%以上的乡（镇）建立了一级财政和地区性的预算决算制度。

乡（镇）财政总决算中的预算内收支决算，是国家决算和地方各级财政总决算的组成部分。从1986年起，财政部颁发的地方财政决算统一表格，开始把乡（镇）财政预算内收支决算单独列报反映，即：财政决算收支分级表增辟乡（镇）级一栏，同时，增加一张乡（镇）财政收支决算表，以县为单位列报乡（镇）财政管理的预算内收支、预算外收支和自筹资金收支三大块的总数。几年来经过各级财政部门特别是乡（镇）财政干部的努力，基本上满足了国家决算和县以上地方各级财政总决算的汇总需要，同时对全国乡（镇）管理的“三项资金”也有了一个总的概念。不少省、市、自治区还建立了比较完整的乡（镇）财政决算体系，制定了地区性的乡（镇）财政决算统一表格，试编了乡（镇）财政总决算，取得

了很好的经验和效果。在此基础上，财政部在去年10月召开的全国财政决算工作会议上，草拟了一套全国乡（镇）财政总决算统一表格，决定从1989年起试编全国乡（镇）财政总决算。为了有助于开展这项工作，现就决算表格作一简要介绍。

一、指导原则

乡（镇）财政决算涉及全国已建立乡（镇）财政的5万多个单位、20余万乡（镇）财政干部，由于工作基础不同，干部素质有别，因此制定全国统一表格

的指导原则有两个：一是需要与可能结合，尽量简化。只要求编报国家财政宏观管理必需的数字资料。二是原则性与灵活性相结合。财政部只规定全国统一汇总的表格，省、市、地、县、乡（镇）各级决算表格，在保证全国统一汇总需要的前提下，由各地根据具体情况制定下达。

二、表格体系

全国乡（镇）财政决算统一表格共7张。这套表格既保持了乡（镇）财政总决算表格体系的完整性，又能基本上反映乡（镇）财政年度预算执行结果的概貌。

表一 决算总表 以县为单位填报乡（镇）财政管理的预算内、预算外、自筹资金的收支决算总数，作为反映乡（镇）财政全部资金收支总概况之用。这张表是从原有的地方财政总决算表中移过来的。

表二 预算内收支决算表 反映乡（镇）财政各项收支数字和收支平衡情况。这张表基本上是从原有的地方财政总决算表中的分级表乡（镇）级栏内移过来，为了更好地分析乡（镇）财政收支构成和超短余的主要原因，增加了部分收入项目和“核定预算数”、“调整预算数”、“决算收支平衡”等内容，以达到总结预算执行的目的。

表二附表 预算内支出决算明细表 这张表是原乡（镇）财政向县财政编报的财政总决算中的支出明细表。其中主要有两点修改变化：一是鉴于乡（镇）财政预算内支出主要是行政事业人员经费，因此本表增加了“工资”目开支的人数和离退休人数两栏，通过这两栏可以掌握乡（镇）一级“人吃马喂”的基本情况；二是为了尽量简化，对国家规定的12个“目”级科目，只设了主要“目”，基本上反映人员经费和公用经费的定额执行情况。

表三 财政预算外资金决算表 这张表反映乡（镇）财政管理的预算外各项收支的构成和平衡情况，只编报决算数，不反映预算数或计划数。

表四 自筹资金决算表 反映乡（镇）自筹和村筹资管的统筹资金的来源和使用情况。乡（镇）自筹资金虽然属于集体性质的资金，但它也是乡（镇）总财力的一部分，是乡（镇）财政应当统管的“三项资金”之一。国家财政也需要从宏观上研究和管理。

表四附表 统筹资金决算表 是自筹资金表中乡（镇）统筹收、支两个项目的具体化。反映乡（镇）向农民集资的来源及使用情况，是研究农民负担政策的重要资料。统筹资金，有一部分已纳入乡（镇）预算管理，有一部分还没有。本表要求填报乡（镇）财

政已记帐管理的统筹资金部分。但为了研究农民负担政策，要求匡算乡（镇）财政尚未统管记帐的统筹资金部分，作为表外补充资料逐级上报。

表五 资金活动情况表 反映年末乡（镇）财政预算内、预算外、自筹三部分资金的分布、运用和余存情况，是作为一级财政总预算的基本报表。

表六 基本数字情况表 反映乡（镇）财政建立后，机构设置、人员配备、体制形式、干部培训及乡（镇）财政经济发展的主要指标完成情况。

表七 乡（镇）财政经费来源及使用情况表 反映乡（镇）财政建立以来，各级财政部门的资金安排情况和当年资金的主要使用情况。本表只供作研究乡（镇）财政事业经费政策之用，属于一次性的报表资料。

.....

加强乡镇 罚没收入管理之我见

江西省广丰县财政局 胡清洲 潘述国

最近，笔者调查了一部分乡镇财政的收支管理情况，发现乡镇罚没收入数额较大，多者一乡每年数万，少者也有数千。在收支管理上问题较多。

1、罚没收入基本作乡镇自筹收入，既减少了国家财政收入，又造成了此项收支管理的难度。

2、项目繁杂，手续不全，滥罚滥没现象较多，往往是乡镇领导说了算，缺乏足够的依据。

3、支出较乱：一是有关人员的奖励金数额偏大，未按规定执行；二是返还给有关协同处理部门的款项手续不全，出现白条领款，有的还无单位公章和经手人私章。

在当前财政形势严峻，全国上下严惩腐败现象的情况下，加强对乡镇罚没收入的管理，十分重要、也是非常紧迫的。笔者认为，应采取如下措施来加强对乡镇罚没收入的管理：

1、明确收入性质。乡镇罚没收入，属于国家财政收入的一部分，应列为乡镇财政预算内收入，不得