

参加的税源分析汇报会，在税源分析的基础上调整收入计划。对税款在百万元以上的57户重点税源大户，按月掌握变化情况、汇制成重点户分析表，及时掌握税源变化情况。县财政局长及有关股室的同志经常深入到乡镇了解生产发展中的困难，预测税源变化的情况，使全局上下都掌握税源变化趋势，有针对性地采取措施。

三、层层落实任务，局所签订“完成税收收入目标责任书”。1989年为了把组织收入工作建立在更加可靠的基础上，他们与所属财税所签订了“完成税收收入目标责任书”。规定了各财税所1989年应完成的收入指标；完成这个指标的措施以及奖惩规定。各财税所把指标措施立即落实到组到人，也明确了所对组的奖惩办法，极大地调动了广大财税干部组织收入的积极性。1989年上半年执行结果，绝大部分财税所收入任务“双过半”，为全年收入超4亿奠定了基础。

四、开拓财政信用，缓解资金不足。资金紧张是治理整顿中的突出矛盾，制约着经济的发展。针对这一情况，嘉定县财政局由局长带领有关股室同志，在全县范围内分三片邀请了乡镇长，工业公司经理，财税所长，召开资金短缺情况调查会。据对该县210户企业的统计，全年需资金16515万元，如能解决可增产值1.7亿元，增利9460万元，增税6300万元。为此，该局运用财政信用，开拓资金渠道，上半年筹集资金6796万元，支持了近328户企业的技术改造和流动资金的需求，预计可增产值9270万元，增利945万元，增税875万元，对实现财政收入较大幅度的增长起到了积极作用。

五、强化征收管理。针对当前偷漏税收面广量大的实际，县财政局一方面增派力量加强个体临时工商户的管理，充实加强检查中队；另一方面配合税检室，在全县重点集镇多次进行突击检查，并狠抓大案要案，开展反偷漏斗争。全县除按期完成所得税汇交清算外，检查补收税款达600余万元外，还征收临商税1476万元，比上年同期增长47.9%。另外，他们还对个人收入调节税、新开征的印花税等都加强了管理。个人收入调节税收入达60余万，比1988年增长两倍以上。

六、坚持依法治税、严格减免税制度。1989年，他们对历年已审批的减免税企业按规定进行了复查；对全年新办企业的减免税，坚持做到情况清楚、数据准确，实行集体审批；对已到期或按规定恢复征税的企业或项目及时组织力量进行纳税辅导。据测算，通过这项措施增收税款约占1989年增收收入的20%左右。

贯彻紧缩政策

坚持量入为出

——上海市长宁区财政局控制

预算支出初见成效

韩曙 郑剑清

近年来，由于事业发展、编制增加、物价上涨等原因，上海市长宁区财政支出每年的递增幅度很大。以环比计算，1986年增长32%，1987年增长12.7%，1988年增长28.9%，如不加以控制，还有继续扩大的趋势，给区财政的收支平衡带来很大困难。为改变这种状况，1989年年初，长宁区财政局认真贯彻全国财政工作会议确定的紧缩政策，坚持量入为出的原则安排预算支出，把有限的财政资金用在最急需的方面。上半年执行的结果，区财政支出数为全年预算的48%，基本上达到了控制支出的要求，取得了初步成效。他们的做法，主要有以下四个方面。

（一）把控制支出列入区人代会议程

长宁区财政局在编制1989年预算时，在指导思想上明确区级财政绝对不允许有赤字，要以收定支，留有余地。经过反复测算，他们在编制预算方案时坚持两条原则：一是要在确保收入的基础上来安排支出，首先满足各部门的人员编制经费，重点保证教育经费，其余则是有多少钱办多少事，需要增拨的要在超收中安排，以控制整个预算支出的盘子。二是挤出一笔资金作为科技、工业、商业发展基金和文教事业周转金，为开辟财源提供物质基础，改变原来区级财政支出的单一投向。他们把上述方案先后五次向区人大常委会和区政府领导进行汇报，得到了肯定，并在区人代会上被通过。这样，就从法律程序上使预算支出规模得到了控制。

（二）确保教育经费的重点

在区预算支出中，普教经费是大头。近年来，长宁区财政局虽然尽力作了安排，仍不能满足教育事业日益发展的需要。1989年，长宁区财政局从既保证重点支出，又控制支出规模这一要求出发，对教育经费的安排作了改进。年初，把教育经费占全部预算支出的比重，从原来的38.8%提高到40%，并确定在决算时，再按增收分成额的10%增拨。这一改进，在预算中突出了教育经费的优先保证位置，而且到决算时还有增拨的可能，整个预算盘子也不会被突破，因此受到教育部门和社会各方面的欢迎。同时，他们还从资金上、政策上扶持教育部门校办工业的发展和提高效益。据统计，1989年上半年这个区的校办工业利润比上年同期增长33.5%，用于弥补教育经费的金额达275万元，约占同期预算拨款的15%。

（三）增收不忘节支，用好分成资金

长宁区财政局总结了1988年在天山街道试行财政承包的做法和经验，在全区10个街道和1个镇进行推广，以调动街道组织收入的积极性。据1989年上半年统计，由街道组织的收入比上年同期增长80%，街道也相应得到了一笔分成收入。为了帮助街道用好这笔财力，长宁区财政局提出了分成资金的投向和安排次序，首先把大部分资金帮助街道企业发展生产，然后按一定的比例用于街道的公益、文化、福利事业，弥补行政经费和其他机动支出等。街道按这个要求，把分成收入的70%用于发展生产，10%用于精神文明建设，10%用于弥补行政经费不足，10%作为机动财力。由于规定明确，运用得当，1989年上半年全区街道行政经费支出仅比1988年同期增长13.3%。

（四）对行政事业单位全面实行经费包干

长宁区财政局为了确保全年的预算支出安排不被突破，对所有行政事业单位全面实行经费包干，取得了一定的效果。如区体委系统的一些体育场馆原来认为财政核定的经费指标太紧，不够开支，要求增拨。实行包干后，感到增拨无望，就一手抓节约，一手抓创收，把空余的场地向社会开放，增设服务项目，扩大了收入来源，解决了经费不足的困难，不再向财政伸手要钱。再如区政府的行政科在财政核定行政经费后，对机关各部门也实行包干，大家精打细算每笔开支，充分利用旧物，压缩购置费支出，1989年上半年就减少了购置支出6000多元。



全国乡（镇）财政总决算统一表格简介

张红兵

自从1983年中央决定建立乡财政并建立相应的预决算制度以来，目前全国已有90%以上的乡（镇）建立了一级财政和地区性的预算决算制度。

乡（镇）财政总决算中的预算内收支决算，是国家决算和地方各级财政总决算的组成部分。从1986年起，财政部颁发的地方财政决算统一表格，开始把乡（镇）财政预算内收支决算单独列报反映，即：财政决算收支分级表增辟乡（镇）级一栏，同时，增加一张乡（镇）财政收支决算表，以县为单位列报乡（镇）财政管理的预算内收支、预算外收支和自筹资金收支三大块的总数。几年来经过各级财政部门特别是乡（镇）财政干部的努力，基本上满足了国家决算和县以上地方各级财政总决算的汇总需要，同时对全国乡（镇）管理的“三项资金”也有了一个总的概念。不少省、市、自治区还建立了比较完整的乡（镇）财政决算体系，制定了地区性的乡（镇）财政决算统一表格，试编了乡（镇）财政总决算，取得

得了很好的经验和效果。在此基础上，财政部在去年10月召开的全国财政决算工作会议上，草拟了一套全国乡（镇）财政总决算统一表格，决定从1989年起试编全国乡（镇）财政总决算。为了有助于开展这项工作，现就决算表格作一简要介绍。

一、指导原则

乡（镇）财政决算涉及全国已建立乡（镇）财政的5万多个单位、20余万乡（镇）财政干部，由于工作基础不同，干部素质有别，因此制定全国统一表格