



把乡财政发展问题的研讨摆上日程

江苏省盐城市财政局 季步江

年轻的乡级财政伴随着改革的步履已经走过了五个年头。五年来，它在农村政治经济生活中显示出越来越大的作用，突出地表现在：完善了乡一级政权，使政权、事权、财权逐步得到了统一；调动了乡镇政府组织收入的积极性，改变了过去“用钱向上要，没钱打报告”的状况；提高了资金的使用效益，有效地促进了农村产业结构的合理调整；支持了文教、卫生事业及其他社会福利事业的发展，改善了人民群众的物质文化生活；加强了乡镇企业的财务管理，制止了各种违法乱纪等不正之风。事实证明，在农村经济发展中，乡级财政已经并且正在发挥着不可替代的作用。从我市情况看，乡级财政收入已占全市财政收入的40%以上，剔除市级一块，已占50%左右。其中东台市和郊区已占60%左右，即使是财政补贴县也占30%左右。这就不难得出这样的结论，乡级财政已经成为我市财政的重要基础，它的职能作用发挥得如何，不仅直接关系到全市的财政收支平衡，而且对于市、县经济的发展有着举足轻重的影响。

作为改革进程中出现的新生事物，乡级财政前进的道路也是曲折不平的，在治理整顿中，它还面临着许多亟待解决的问题，诸如：乡级财政体制虽然几经调整，并且与县乡的经济状况逐步趋于一致，但是还不尽完善，不足以充分调动乡镇政府当家理财的积极性；乡镇政府在建立乡级财政之后，随着担子的加重，也确实得到了一些实实在在的好处，但是，由于乡镇经济基础薄弱，目前的乡镇财力仍然十分匮乏；乡级财政的建立和发展，得到了各级政府和有关部门的关心和支持，但是，外部环境还不能说尽如人意，改革尚待进一步配套和深化；等等。这就把一个不可回避的问题推到了我们的面前：必须重视和加强乡级财政发展问题的研讨。因为政策理论的研讨和实际工作的开展从来就是相互联系，相辅相成的。只有对乡级财政发展问题的认识达到一个新的高度和深度，也

就是说从感性认识升华到理性认识，才能制定出正确的农村财政政策，为解决当前财政困难提供办法，进而达到促进农村生产发展的目的。因此，各级政府和财政部门必须把乡级财政发展问题的研讨摆到议事日程上来。

我认为乡级财政发展方向是要求建成与县级财政相类似的完全型财政。它必须具备县级财政固有的各种职能，但又应当具有区别于县级财政的不同的特性；它应该是综合型财政，既管理国家预算内资金，又管理预算外资金和乡镇自有资金；它应该是生产建设型和经营服务型财政，即它的触角不再局限于分配领域，而且应当延伸到生产领域和流通领域，以发展乡镇经济、培植财源为己任，而不再是过去统收统支制度下的守家型财政。乡级财政是因乡级政权的建立应运而生的，它必将随着乡级政权的巩固发展而日臻完善和加强。我认为，在乡级财政建设中，当前应着手抓好以下几个方面的工作：（1）进一步完善现行乡级财政包干体制，正确处理好县乡财力分配关系，充分调动乡镇政府增收节支、当家理财的积极性。（2）尽快建立乡级国库，使之与包干体制相配套。（3）统管乡镇资金，建立综合型乡级财政。目前，我市乡级财政收支规模小，理财领域狭窄，这是妨碍乡级财政发展的症结之一，必须加以解决。（4）乡级财政工作必须深入到乡镇企事业单位的财务改革中去，开拓新的生财领域。乡级财政要致力于深化改革，加强管理监督，治理整顿好农村经济环境和经济秩序，千方百计降低成本，提高盈利，增加财政收入。（5）加强乡级财政机构建设和干部队伍建设。这在乡级财政发展的诸因素中，是起决定作用的一个因素。应当采取多种渠道，多种形式，提高乡级财政干部政治素质和业务素质，并且在明确岗位职责的基础上，分工考核，奖优罚劣。这是乡级财政发展不可忽视的极其重要的内容。同时，切实加强乡级财政机构建设，使之

发挥乡财政职能作用 为发展乡镇经济和事业服务

王振东
李雪荣

朝着“精干、高效”的方向发展。(6) 配备村级财政员,健全农村财政网络,这是乡级财政发展的努力方向。(7) 发展财政信用,开拓新的理财领域。(8) 建立以财政所为核心的乡级审计机构,加强财政监督职能,治理农村经济环境,整顿农村经济秩序。(9) 改革农村税制、加强稽征管理,利用财税杠杆,促进农村产业、产品结构的调整,促进生产的发展。与之相适应,乡财政问题的研讨也应围绕这几方面的内容进行。那么,如何把今后一个阶段乡级财政发展问题的研讨活动引向深入呢?

首先,各级财政部门领导同志要重视乡级财政发展问题的研讨工作。领导的支持和重视是搞好工作的关键。各县(市、区)财政部门,包括乡级财政部门的负责同志要站在战略的高度,真正把乡级财政发展问题的研讨摆上位子上,提上日程。

其次,开展乡级财政发展问题的研讨活动,必须充分发挥基层理论研究骨干的作用。广大农村财政干部处在实际工作的最前列,掌握第一手资料,感性认识和实践经验丰富。因此,应当特别注意鼓励和调动广大乡级财政人员研究的积极性。实践证明,只有动员和组织好这部分力量,充分发挥他们的作用,才能使乡级财政发展问题的研讨活动开展得更加扎实,同时又可以在实践中提高他们的业务水平和工作能力,培养起一批精明的农村财政力量。

第三,坚持密切联系实际的原则,搞好乡级财政发展问题研讨工作。在具体研究活动中,要本着“创新、求实”的工作精神,采用理论联系实际的方法,这是搞好乡级财政发展问题研讨的关键一环。科研课题的选择要能切中时弊,对实际工作具有指导作用。这就要紧紧围绕党的中心任务,依据党的农村经济政策,抓住实际工作中主要问题,深入调查和探讨。只有这样,才能使理论研究更好地为实际工作服务,才有旺盛的生命力,也才能激发广大农村工作者的兴趣,引起各级领导同志的关注和重视,并得到有关部门的配合和支持。

张家口市宣化县姚家坊乡财政所担负着全乡预算内、预算外、自筹资金的管理及使用,并负责监督、检查、指导乡镇企业财务管理。自1986年1月建所以来,他们对全乡的所有资金实行财政统管,改变了过去那种各口都管钱,财力分散的局面。1988年这个乡预算内收入达到66.7万元,比1986年增长61%。1987年这个乡财政所被列入县级第一批会计达标单位。他们连续两年被评为县财政系统先进单位,曾多次受到市财政局的通报表扬。

一、健全各项制度,加强基础工作。他们从建所的第一天起,就把加强财政所各项基础工作,建立健全各项规章制度做为首要任务去抓。根据《河北省乡财政管理条例》的有关规定,他们首先建立了《财务统管的十项规定》、《现金管理条例》、《财产物资管理制度》、《岗位目标管理责任制》、《廉政建设制度》等。严格审核原始凭证,按会计制度规定设置了各种帐

簿,统管了计生站、电管站、企业管理站、文化站、敬老院的财务收支,按单位的资金性质另设帐簿,进行单独核算。这样做底数清楚,便于及时掌握各单位资金动态,为领导决策及指导工作及时提供了可靠依据。

在日常工作中,他们坚持长计划,短安排,定期检查计划的执行情况。不论是部门工作,还是中心任务,他们既有明确分工又有合作,较好地完成了领导交给的各项工作。

二、发挥自身职能,支持乡镇企业发展。他们把为乡镇企业服务做为一项主要工作来抓,帮助企业排

