

入库。有计划有节制地划拨各项行政支出；有计划有步骤地对农业源能、交通等行业投资；有计划有重点地扶持地方某些骨干企业、利税大户，培育后续财源。预算外则要管得住、调得动。对行政事业单位的大宗预算外资金应强行由财政实行专户存储；对企业的预算外资金则应实行计划管理，加强政策引导；对预算外企业，应纳入国家预算管理的范围，按预算内企业实行规范化管理。在此基础上财政应对这两块资金实行统筹管理与调度，一是弥补预算内收支的缺口；二是弥补事关市民基本生活消

费品的价格补贴资金的不足；三是补充必要的社会福利事业短缺资金；四是补充企业自有流动资金，补充事业单位事业发展经费。

(五) 加强财政税收监督。除日常监督以外，对每年一度的大检查被查出的违纪者，要进行严格的经济处罚。首次查出，罚没其收入；第二次则取消工资与效益挂钩政策；不得授予文明企业文明单位称号；企业达标不予升级。以堵绝大检查年年查年年犯，而且违纪金额一年比一年多的不正常现象。

## 用好“预拨定额补贴款” 经济财力得到大发展

许代乾 陈洪湖

湖北省兴山县原是一个山区穷县，1983年以前财政收不抵支，建设资金严重紧缺，无力进行本县骨干项目的建设。1983年，兴山县被国家列为全国100个农村电气化县之一的同时，湖北省财政厅也把兴山县列为第一批实行“提前预拨定额补贴，限期实现财政自给”的四个试点县之一，一次拨给437.5万元作为发展生产，增加财政收入的专项基金。这笔资金比兴山县一年的财政收入还多，对兴山县的经济发展来说，真是雪中送炭。

为了用好“预拨定额补贴款”，兴山县将这笔资金作为引子，吸引外资，并和县内其他建设资金捆在一起使用，发挥可用资金的整体功能，利用资源优势，发展重点项目，使经济和财力都得到大发展。1988年，全县工农业总产值达到1.56亿元，比1983年的7662万元增长104%；财政收入达到1360.5万元，比1983年的385万元增长253%。

兴山县的自然资源十分丰富，水能、矿产、林果、特产的优势尤为突出。县内有香溪河和凉台河两大水系，流域面积3191平方公

里，年水量20.96亿立方米，水能蕴藏量26.5万千瓦；有煤炭、硫铁、磷、银钒等37种矿产资源；有宜林宜果面积247.2万亩。因此，兴山县制定了“水电起步，矿产突破，林果特开花”的经济发展战略，充分发挥自己的优势，促进本县经济全面发展。

——水电起步。1983年兴山县被列为全国100个农村电气化试点县之一以后，在各级政府和上级主管部门以及有关单位的大力支持下，经过全县人民的共同努力，先后建成装机7500千瓦的苍坪河电站，装机6400万千瓦的九冲河电站，装机3750千瓦的石家庄电站，装机2500千瓦的将军柱电站等县、乡、村、组、户办电站43座，共71台机组，总容量达3.5万千瓦，比1983年的1.2万千瓦增长1.9倍，1988年发电量达1.43亿度，一跃成为全国年发电量过亿度的三个小水力县之首，基本完成了水电部颁发的《100个农村电气化试点县初级阶段验收条例》所规定的任务。到1988年底，全县255个村，通电250个，占98%；1344个村民小组，通电1271个，占94.6%；46237户，通电43006

户，占93%；电熟户达13118户，占28.4%；县内用电量7471万度，人均407度，其中生活用电950万度，户均205度，供电保证率在85%以上。截至1988年底，全县拥有110千伏输电线路100公里，35千伏输电线路10条135公里，10千伏输电线路962.2公里，低压线路3874.4公里，分别比1983年增长1.25倍、2.11倍、2.43倍和4.27倍。小水电开发的本身带来了良好的经济效益和社会效益，到1988年底，累计发电69139万度，直接产值5254万元，实现利润2076万元，上交税金195万元，积累“以电养电”资金1000万元。

——**矿产突破。**兴山县1983年工业产值2667万元，占工农业总产值的34.8%，其中全民所有制工业企业24家，产值1795万元。上交利税不过224万元。经过几年矿产开发，由原有单一的煤炭、硫铁、磷矿原始产品外销，经过粗放的磷矿粉加工，发展到磷矿—黄磷—五钠—洗衣粉等系列产品开发，县乡两级先后办起化工、采掘、机械、电子、建材、造纸、加工等181家企业，逐步形成了水电、矿产、化工、建材、森工、食品六大工业支柱，工业产值大幅度上升，1988年全县工业产值达到8872万元，占工农业总产值的56.9%，其中全民所有制工业企业完成产值3393万元，销售收入4475万元，实现利税1655.8万元，上交财政收入486.5万元。矿产开采加工的工业产值达5200多万元，占全部工业产值的58.6%，每年矿产品出口创汇200万美元。随着矿产开发，乡镇企业不断壮大，农村劳动力和产业结构逐步得到了合理的调整，以劳力丰富、用地方便、经营灵活取胜的乡镇企业由1980年的433家上升到3147家，从业人员由2575人增加到11195人，产值由150万元上升到5409万元，从而增强了农村经济实力。

——**林果特开花。**兴山县工业的兴起，促进了农业生产内部的调整。从追求单纯的粮食生产转向在不放松粮食生产的前提下，发挥林果特优势，全面发展农村经济。在农业内部，以“整治耕地、开发荒地、建设基地”为发展

战略，实行靠山吃山、靠山养山、立足于发展林果特拳头产品，着眼于逐步实现林果特生产的专业化、区域化、商品化，主攻两林两果（以松杉为主的用材林，以栎树、油桐、生漆、杜仲为主的经济林；以柑桔、苹果、猕猴桃为主的水果，以核桃、板栗为主的干果），建立商品基地。在林业生产上，坚持以营林为基础，采育结合，林工商综合经营。1981年以来，全县林地以年近4万亩的速度上升，荒山面积由56万亩下降到23万亩，森林覆盖率上升了3.3个百分点，更新的中幼林蓄积量占总蓄积量的84.7%，经济林在林地中的比重八年增加7.4倍。目前，以五个小片林区为重点的用材林基地建设已初具规模，林业产业结构的调整逐步走向完善、合理。生物工程在林业领域的推广，把香菇、木耳、天麻生产提高到新的台阶，1988年全县香菇、木耳、天麻总产量达194.3吨，比1981年的20.5吨增长8.48倍。在果业生产上，兴山县认真总结以往的生产经验，改变“传统产品多、拳头产品少”、“单打冠军多、团体冠军少”的状况，从1983年起，着眼于全年供果，立足于规模经营，一手抓良种选育，一手抓基地建设，进行“三带”立体开发。低山温暖气候带以三橙（锦橙、脐橙、夏橙）为主，现有面积已达4万亩，占可开发面积的50%。半高山温和气候带以猕猴桃、核桃、板栗为主，县内猕猴桃示范园已达600亩。高山温流气候带的苹果选良，示范工作也获得成功。目前，全县以优良品种为骨干的干鲜果面积已达5万余亩，1989年各种水果总产量达13590吨，比1983年的3971吨增长2.42倍，为山区农民致富开辟了一条有效途径。

