

必须加强财政周转资金管理

汪祖荫

近几年来,在各级财政内部陆续建立了多项财政周转金。据福建省财政厅最近调查,1989年全省各项财政周转金总额已相当于这一年全省财政收入的31.3%,其中属省级财政掌握的为这一年省级财政收入的110%,数量很可观。建立各项财政周转金,对促进生产发展、支持改革开放、缓解财政困难、提高财政资金使用效益等方面,无疑都有积极作用。但是,由于过去对这部分资金重视不够,管理不严,也出现重复借用,回收困难,收费不统一,效

益不理想等问题,这不仅影响了资金的合理有效使用,也助长了一些业务人员的不正之风。

为了管好用好各项财政周转金,笔者认为必须做到以下几点:

1.领导重视,统一管理。财政周转金是财政预算资金和银行信贷资金的一种必要补充,在设置和发放上都有很强的政策性。各级财政部门领导必须重视对这部分资金的管理,使这一巨额资金真正用好用活。根据实践经验,财政周转金管理务必做到四个统一,即统一管理制度、统一借款手续、统一占用费收取标准、统一会计核算办法。

2.调剂余缺,加速周转。每一项财政周转金虽然都有特定用途,但是它们之间不能完全割裂。为了挖掘资金潜力,支持重点项目建设,必要时可以统筹安排。即不同的周转金,可在同一个部门、同一类项目之间交叉使用。财政周转金和财政预算拨款不同,它需要在在使用过程中不断滚动增殖,发挥效益。因此,各级财政部门必须想方设法加速资金周转,防止

资金停滞。

3.有偿使用,合理收费。财政周转金是财政信用的一种形式,必须坚持有偿使用,流动周转的原则。借出单位要在统一占用费收取标准的前提下,根据产业政策要求、建设项目性质、借款期限长短等,在规定的幅度内,区别对待,确定费率。收取的占用费要充作周转金基金,并要划出一定比例用作风险基金和奖励基金。借入单位必须信守合同规定,合理使用资金,并要做到按时归还,决不能把有限资金移作他用。

如何加强

对社会集团消费的审计

黑龙江省呼兰县审计局 丁永华 翟建华

控制社会集团消费有利于缓解市场供需矛盾、抑制消费膨胀,有利于保持和发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良作风,促进廉政建设。加强对社会集团消费的审计是控制社会集团消费的有效措施。下面,笔者就如何做好这项工作谈点粗浅看法。

一、专项审计与常规审计相结合。几年来,审计部门在对企事业单位开展常规审计中,始终将对社会集团消费的审计作为一项重要内容。对违反控购规定、擅自购置专控商品的问题进行认真查处,为维护财经制度,抑制社会集团消费等方面做了一定贡献。但是,由于常规审计仅仅把控制集团消费作为审计的一项内容,对很多单位的社会集团消费情况来不及进行审计,给控制社会集团消费的监督工作留下

了死角，使一些逃控、漏控等违反专控纪律的问题得不到及时纠正和处理。

为了有效地控制社会集团消费，促进和引导社会集团消费合理化，需要改变过去那种单一的常规审计方式，实行常规审计与专项审计相结合的审计方式。即不但将社会集团消费的审计做为常规审计中的一项重要内容，还要突出重点适时地开展对社会集团消费的专项审计。这种专项审计，是对社会集团消费的各个环节，特别是对专控商品从控购部门批准的指标，到提供商品的商店及生产厂家，到消费单位进行的连贯审计。这样，能够使违反控购纪律的问题得到及时纠正和处理。最近我县开展了社会集团消费专项审计，检查了100多个单位，对55个违反控购纪律擅自购置专控商品的单位和12户违反控购规定经营专控商品的单位进行了查处，进一步堵塞了控制集团消费管理方面的漏洞，收到了较好的效果。

二、审查帐目与审查实物相结合。目前，有些单位财经纪律松弛，置国家从严控制社会集团消费的禁令于不顾，不经批准任意购置专控商品，并且手段也越来越隐蔽，搞上有政策，下有对策。有的单位为了逃避监督以“劳动保护用品”的名义，给职工发放毛料、风雨衣、羽绒服等用品；有的单位利用年终时突击花钱为职工发放“购物券”；有的单位甚至用联营名义、个人名义或以购原材料名义，擅自购置小汽车，并且不据实登记固定资产帐目，形成帐外物资。因此，开展对社会集团消费的审计，要针对购置集团消费品、特别是专控商品不入帐或入假帐等偷控、逃控手段，采取审查帐目与审查实物相结合的方法。如在对该厂进行审计时，通过帐、物审查相结合的方法，发现该厂未经批准擅自用本厂产品与外单位兑换一台212型吉普车，长期未入帐形成帐外财产，逃避了监督，通过审计，使这一未能及时发现的违纪问题被揭露并进行了处理。

三、监督专控商品与其他集团消费品相结合。几年来，在加强对专控商品的监督、管理的同时，忽视和放松了对尚未列入专控商品目

录的其他消费品的监督与控制，使大部分集团消费脱离了控制。前一个时期在盲目提倡高消费的错误影响、诱导下，一些企业利用年终突击花钱，为职工发放实物或购货券搞公款过年。甚至亏损企业也不顾实际与可能，以各种名义为职工发放各种补贴实物，搞超前消费，从而推动了消费膨胀。为了有效地控制消费基金的增长，开展对社会集团消费的审计，要将监督专控商品与其他集团消费品相结合，对于擅自购置发放未列入专控范围的其它集团消费品的问题，也要进行纠正。

四、进一步加强宣传与从严惩处相结合。

在近期的审计中，我们常常遇到两种值得注意的问题。一是有些单位的领导人员、财务人员对控制社会集团消费的有关政策还没有真正理解，糊里糊涂的犯了错误。他们片面的认为有正当的资金来源就是合理的，认为有合理的用途就是合法的。还有的认为，在核定的集团购买力指标之内未经批准购买专控商品也是合理合法的。二是有些单位的责任人怀有侥幸心理，无所顾忌，明知是违反规定的也照行不误，他们认为就是被检查发现了也不过是交几个罚款罢了。要改变这种状况，一方面要加强宣传工作，使压缩社会集团消费成为各单位的自觉行动；另一方面要对无视国家规定，突破集团购买力指标，擅自购置专控商品的违纪单位和责任人按国务院的规定从严惩处，真正形成一股强大的威慑力，逐渐减少直至杜绝违纪问题的发生。

