

系。从湖南省来说，当前要抓好三件事：一是坚持推行承包责任制。今年有70%的承包企业第一轮承包到期。对这些企业，要分别不同情况，可以延长承包期，也可以实行滚动承包。但必须坚持“包死基数，确保上交，超收多留，欠收自补”的原则，在充分考虑第一轮承包的完成情况、企业发展状况和涨价影响等因素的基础上，合理调整和确定承包上交基数。对超基数的部分，一般应采取“超收分成”的形式，使国家财政收入能随着企业收入的增长而相应增长。二是大力推行全员风险抵押承包。去年，全省工业企业中风险抵押承包的企业有549户，只占承包企业的34.31%，共交抵押金6896万元。今年要更多地扩大全员风险抵押企业户数，增强企业的风险机制。三是狠抓企

业承包合同的兑现。去年，全省实行承包经营责任制的地方预算内工业企业有1600户，占全部企业户数的89.19%，其中完成或超额完成上交目标的企业有1149户，占71.81%。承包合同，发包与承包双方都应严格遵守，坚决兑现。对于完不成上交目标的，必须督促企业用当年留利或以前年度自有资金补交。没有特殊原因，宁可挂帐也不能减免。同时，要帮助和支持企业发展生产，既要积极引导企业留利的使用方向，又要帮助企业清理“三角债”，解开债务链，还要督促企业将承包多得的好处和国家统一提价的收入，按规定增补流动资金，保证生产的需要。这样，才能为合同兑现提供可靠的物质基础。

狠抓扭亏增盈 扭转财政拮据状况

吉林省东丰县财政局 李向东 徐丽萍

我县在较长一段时间内，由于工业企业经济效益差，亏损企业多，县财政入不抵出，多年靠省补贴过日子。1983年以来，我县为改变工业企业效益差的局面，既抓盈利大户的增盈，又抓亏损户的扭亏，因厂制宜，强化扭亏增盈措施，以调整促优化，以优化促发展，坚持速度、效益、后劲的统一，使县属工业结构日趋合理，经济效益不断提高，确保了县财政收入的稳定增长。1984年到1989年，全县工业总产值平均每年递增22.3%，预算内工业企业实现利润每年递增24.6%。1989年，实现全县无亏损企业；财政收入比1988年增长20.2%，在消化各种减收增支因素的情况下，财政净结余49万元，改变了我县财政拮据的状况。

一、抓盈利大户，培植支柱企业

为了确保县财政收入有一个稳定的来源，

我县坚持把工作重点放在培植支柱企业的发展上。一是从本地优势出发，培植资源型支柱企业。我县盛产人参、鹿茸等中药材，为充分利用这一优势，县财政部门先后通过各种渠道筹集资金333.8万元，帮助县制药厂扩大了以人参、鹿茸为主要原材料的中成药生产能力。该厂陆续开发系列中成药54种，其中“女宝”、“糖尿乐”在第36届布鲁塞尔尤里卡世界发明博览会上，分别获银牌奖和优质产品证书，该厂1988年实现利税397.3万元。二是培植外向型支柱企业，扩大生产能力，提高产品质量。硅铁产品是国际冶金行业的抢手货。我县铁合金厂原有的生产能力不能满足出口创汇的需要。1986年我县在财力比较紧张的情况下，筹集资金60万元，帮助该厂改造5000千伏安矿热炉，使铁合金生产能力扩大50%，产品质量也得到进一步提高，硅铁被评为部优产品。1988年，

该厂出口硅铁3400吨、工业硅500吨，创汇206万美元；1989年又实现利税600万元，被评为省先进企业。三是引进国外先进技术，培植科技型支柱企业。丙纶长丝是新兴的一种化纤产品，市场紧俏。我县经过市场调查和专家论证，准备筹建一座比较现代化的化纤企业。为了解决资金问题，从县领导做起，采取集资办法，筹集资金3123.3万元，引进了年产1000吨的丙纶长丝生产线。1987年至1989年共生产丙纶长丝1891吨，地毯61万平方米，创产值3562万元，实现利税787万元，成为我县财政收入的又一支柱企业。

我县通过资金、能源、原材料分配上的倾斜，培植了一批支柱企业，使其盈利水平逐年提高，去年，全县创利税百万元以上的国营工业企业由1984年的2户增加到5户，实现利税由341万元增加到1227.6万元。

二、抓调整，抓技改，抓优化产品结构，帮助企业扭亏

1983年以前，我县国营工业企业中有10家亏损户，年亏损额最高达到216.9万元。为改变这些企业效益差的状况，我县财政部门采取了如下措施：

(一) 以大带小进行调整，增强企业竞争能力。我们坚持平等、自愿、互惠、互利的原则，以优带劣兼并企业，以大带小承包企业，既使亏损企业摆脱了困境，也使全县工业企业基本形成优势互补的新格局。1988年先后有4户企业对7户濒临亏损的小企业实行了兼并，效果较好。如县铁合金厂兼并农机配件厂和电机厂后，成为人财物、产供销六统一的小型企业集团，铁合金厂发挥产品优势，为电机厂调剂主要生产原料电解铜、矽钢片，使电机厂变停工待料为满负荷生产，当年盈余10万元；电机厂为农机配件厂的主要产品米面两用机配套生产电机，减少了过去生产中外协、运销等诸多环节，节约了费用支出。这个企业集团1988年实现利税1200万元，是兼并前的3.5倍。我县在实行企业兼并的同时，又因厂制宜搞了以大带

小的企业承包，先后有3户骨干企业与4户微利亏损企业建立了承包关系，以技术优势带动微亏企业摆脱了困境。

(二) 有计划地帮助企业进行技术改造，促进增产增收。工艺设备落后，是我县工业企业特别是小企业亏损的重要原因。我县结合实际，制定了县工业企业技术改造规划，多渠道筹集资金，支持企业采取新工艺、新技术、新材料，实现技术改造。1987年以来，全县完成43个技术改造项目新增产值5427万元，新增利税1363.1万元。县水泥厂1970年建厂，由于设备陈旧、工艺落后，到1981年累计亏损148.8万元。我县先后投资320万元对该厂进行技术改造，并建成盘搭式机械化立窑，使该厂生产能力翻了一番，扭亏为盈，1989年实现利税124.1万元，创造了企业历史最好水平。

(三) 优化产品结构。我县从实践中认识到，当前影响企业经济效益的重要原因之一是产品结构不合理。因此，我县在工业结构调整中一直把优化产品结构放在首位。优化产品结构。首先，以市场为导向，开发新产品。1987年以来，全县开发新产品87种，新产品产值6675万元，创利税871.1万元，产品竞争能力明显增强。县工具厂由于产品十几年一贯制，适应不了市场变化，仅1982年就亏损25万元。后来这个厂与吉林工业大学共同研制成功汽车变截面板簧，投产后，不仅填补了国内空白，还获得国家银质奖。1987年到1989年，工具厂实现产值1567万元，创利税242万元。其次，抓老产品质量升级晋档，优化产品质量结构。为此，在技术改造中，注重安排改进工艺技术水平、提高产品质量的改造项目，同时，通过普遍开展产品升级、晋档、创优活动，强化质量管理，建立健全质量保证体系，产品质量明显提高。1989年，全县质量稳定提高的产品达到90%以上，创省优质产品26种，优质产品产值率达17.4%。

三、抓管理，强化企业扭亏增盈内功

县财政部门在帮助企业提高管理水平上重点抓了四个方面的工作。一是推动企业开展管

推行科学化管理 不断提高经济效益

黑龙江省宾县财政局 王光汉

理升级活动。1987年我县推行了企业承包经营责任制，为解决“以包代管”问题，把企业管理水平推向一个新台阶，我们抓了企业管理升级工作。由主管工业的副县长担任企业管理升级领导小组组长，并把管理升级作为一项硬指标纳入企业承包合同进行考核。同时，通过召开现场会、参观外地先进企业、培训企业各类管理人员等形式，增强企业经营者和管理人员的升级观念。两年多来，企业管理工作发生了很大变化，先后有9户企业被评为省先进企业。二是坚持发挥厂内银行作用。1984年我们在部分企业中施行了厂内银行的管理措施。去年，针对企业销售不畅、资金紧张的问题，在全县工业企业推广了厂内银行管理措施，把企业全年的销售收入、销售款回笼计划逐月落实到销售人员，促使他们不仅考虑如何销售，而且想方设法抓回货款。去年7月，县铁合金厂实行厂内银行制后，销售人员一手抓销售，一手抓货款回收，当月货款回笼就从上月的100万元猛增到300万元。三是帮助企业完善内部经营机制。主要是帮助企业把承包经营责任制向企业内部延伸，实行内部承包，调动方方面面的积极性。为了改变县煤矿亏损的面貌，去年初由县领导带队，组织有关部门帮助企业制定扭亏措施，建立健全企业内部经济责任制。井下由定额工资加补贴改为吨煤工资含量包干，井上实行各种费用包干，使井上井下的职工都有了积极性。去年该矿生产原煤66238吨，比上年增产3710吨，降低了费用支出，一举扭转了多年亏损的局面，实现利润79.1万元。四是深入开展“双增双节”运动。几年来，我们制定了一系列增产节约、增收节支考核指标，纳入承包合同，并由县“双增双节”领导小组定期考核评比，奖优罚劣，有效地促进了“双增双节”运动的深入开展。县铁合金厂开展了十种立功竞赛活动，人人从节约一滴油、一度电、一粒炭、一块铁做起，通过开展“双增双节”运动，1989年75*矽铁吨原料成本减少34元，全年降低成本22.1万元，吨铁电耗节电132度，全年降低费用18.3万元。

我们黑龙江省宾县地处松花江南岸，位于哈尔滨市东56公里。全县商业系统有独立核算单位11个，职工1300人。几年来，我们坚持搞活财政必须搞活企业的指导思想，把加强商业企业财务管理、提高经济效益做为财政工作的一项重要任务，同企业主管部门密切配合，先后在商业企业推行了承包经营责任制、商品保本保利期分析、百元销售（利润）含量工资制等科学管理办法，使企业管理明显加强，商品流通日益活跃，销售额不断扩大，经济效益有了明显提高。1989年在资金紧张、市场疲软、商业企业效益普遍下滑的情况下，完成商品销售6321.7万元，比上年增长10.3%；实现利润71.5万元，比上年增长4.7%；上缴财政30万元，比上年增长40%；全年资金周转3.97次，比上年加快0.04次；费用水平为7.15%，扣除利率提高因素比上年下降0.51%；资金利率率12.95，比上年提高0.64%；百元销售利润率达到1.13。成为松花江地区国营商业唯一不亏损的县份。

一、不断完善企业承包经营责任制

自1987年我们在全县商业系统推行了承包经营责任制以来，我们坚持不断总结经验教训，存利去弊，在发展完善上下功夫，使承包经营责任制得到了健康的发展。