

国库券利率一直低于同期银行存款利率，加上近年来物价上涨，资金成本上升，金融债券、企业债券竞相以较高的利率上市，我们在国债利率的调整上又比较僵化，收益率较低，因而在竞争中处于不利的地位，即使上市出售，也竞争不过其他债券。1988年的通货膨胀率升高更给1989年的国债发行带来困难。在这种情况下，国务院决定对1989年向社会发行的部分公债实行保值，并在保值贴补率的基础上再加一个百分点。对公债实行保值，一方面是对群众的一种物价补偿，另一方面就国债管理来说，也是一次较大的突破。要想使国债成为金融市场中较有优势的有价证券，就应按照资金市场的变化趋势，适时地、灵活地调整国债的利率，使之逐步与市场利率吻合。1989年保值公债由于有了利率上的优势，明显地增加了吸引力，有的地方上市后出现了少有的供不应求现象。这表明灵活的利率调节对增强国债的吸引力是十分重要的。

克勤克俭的由来

《尚书大禹谟》记载，四千多年前，黄河流域洪水泛滥，受害匪浅。舜帝决定派禹去治理洪水。当时，禹结婚才三天，但为了解除百姓的痛苦，毅然告别了新婚的妻子，全心全意地带领百姓疏通江河，引水入海。他曾三过家门而不入，经过十三年的艰苦努力，终于战胜了洪水。舜见他德才兼备，就要让帝位给他，禹不肯接受。舜十分感慨地说：“汝贤，克勤于邦，克俭于家”。意思是，你是一个贤能的人，既能勤劳治国，又能节约持家。

克勤克俭就是由“克勤于邦，克俭于家”简化而来的。

(郭振明)



必须在提高经济效益上狠下功夫

田均耕

肖建军

党的十三届五中全会明确指出，要把提高经济效益作为整个经济工作的中心。为此，我们的经济工作必须抓紧实现从粗放型向集约型、效益型的转化，在提高经济效益上狠下功夫。只有把效益抓上去，增加了社会财富，才能有效地增加财政收入，使财政经济真正走出困境。

(一)

当前湖南省同全国各地一样，通过贯彻执行治理整顿、深化改革的方针和十三届四中、五中、六中全会精神，国民经济出现了好的发展势头，但是，企业经济效益不理想。

首先，以1989年与1988年比较，全省预算内工业企业总产值增长3.54%，实现销售收入增长10.97%，但实现利税仅增长0.46%（其中实现利润下降2.97%）；亏损企业增加113户，

亏损总额增加76.27%；可比产品成本上升21.61%，资金利率率下降2.7个百分点，年末产成品资金占用增长1.02倍，定额流动资金周转天数延缓了12天。商业企业的情况也不理想，一是流动资金周转速度减慢，二是资金效益低，三是实现利润下降。

其次，从今年第一季度的情况看，全省1734户地方预算内工业企业累计完成总产值比上年同期增长5.18%，但销售收入下降7.32%，实现利润下降60.95%，企业亏损总额

比上年同期增加66.96%，产成品资金占用额增长91.8%，上交利润下降55.27%。预算内国营商业实现商品销售总额比上年同期下降13.03%，实现利润下降93.42%。在物资、供销、商业企业中，还出现了多年来从未有过的全行业亏损现象。

上述情况表明，湖南省工商企业近年来的经济效益普遍下降，几乎已下滑到了近十年的最低谷。

(二)

在生产、建设、流通领域中存在的高消耗低效益、高投入低产出的现象，固然是总量不平衡、结构不合理、通货膨胀、经济管理不善等原因造成的，但诱发和形成高投入低效益，加剧总量失衡和通货膨胀的根本原因，还是由于下述三个方面的关系没有处理好。

一是速度和效益的关系。速度和效益是相辅相成的。效益高，产出多，就能办更多事情；没有效益，速度就上不去，即使暂时上去了，也不能持久。历史上的“大跃进”只追求产值、产量，忽视质量、消耗，使国民经济遭受严重损失的教训，我们早就应该引以为戒。可是，近几年只讲速度不注重效益的问题，并没有很好解决。1989年，湖南省基建及专项投资借款达43.7亿元。比上一年增长18.4%。贷款大量增加，固然是由于各级政府和企业增强了市场意识，注重技术改造，增加生产投入的结果，但投资项目中，生产一般产品的多，生产高技术产品的少；外延扩大规模的多，内涵调整结构、提高产品质量的少。因此，全省1989年每新增百元固定资产提供的利税仅为1.34元，远远低于一般投资借款利率。有一个玻璃厂1985年贷款2287万元，自筹资金124万元，盲目引进国外平板玻璃生产线，投产后，由于技术指标达不到设备的设计要求，产品质量不过关，去年亏损221.8万元。现在，企业积欠银行贷款本息3400万元，每天需支付银行利息1.42万元，生产难以为继，更无实际经济效益可言。

二是宏观与微观的关系。我们讲经济效

益，不仅仅是讲微观效益，更重要的是讲宏观效益。由于国民经济是一个有机的整体，每个环节都从一个方面影响着整个经济的运行，影响着整个社会经济效益的提高，所以地方和企业不能只强调微观效益，应从国家整体利益出发，打总体战，才能取得最佳效果。可是，有些地方或企业不重视这一点，只强调局部或企业的需要，大搞重复建设、盲目建设，结果一些投资项目不仅不能产生经济效益，而且投产伊始，就成为国家财政的沉重负担。例如：前几年湖南省纷纷上马的小棉纺厂、小啤酒厂，投产后效益普遍不佳。去年，全省啤酒企业共亏损371万元，小棉纺厂也几乎是投产一个就亏损一个。

三是眼前和长远的关系。抓经济效益既要抓当前的，又要抓长远的，必须长短结合。因此一定要进行综合治理，制定长期的规划和长远的目标，坚持不懈地抓下去。但是，我们往往是抓一阵，松一阵，抓一下好了，好了就放下，等出了问题再抓，因而经济效益不能持续、稳定、协调地提高。比如：原来我们重视发展重工业，忽略发展轻纺工业，导致重、轻比例失调；前些年重视了发展轻纺工业，又忽视了发展能源、交通和基础产业，形成能源、交通和原材料紧张；近几年在治理整顿中，虽然有所调整，但非一朝一夕所能改变，所以结构效益仍不理想。分行业来看，1989年湖南省的冶金、煤炭、化工、电力、机械行业利润，分别比上年增长26%、64%、16%、33%、5%，而轻工、纺织、建材、军工行业利润却分别比上年下降31%、6%、30%、55%。

由于对上述三个关系的处理情况不完全相同，全省工商企业的经济效益有时好些，有时不好；有的行业高些，有的行业低些；有的地区上得较快，有的地区上得慢，但总体效益都不理想。

(三)

提高经济效益，主要是提高物质生产部门特别是提高各类企业的经济效益。提高企业经济效益主要靠两个方面，一靠科学，二靠管

理。这是一项非常复杂、艰巨的任务，牵涉到各个方面，不是一说就能抓好的。从湖南省来说，当前财政、税务、财务部门应该在如下几项工作上狠下功夫。

第一，抓好扭亏增盈工作。现在财政背着两个包袱，一个是企业亏损补贴，另一个是价格补贴。湖南省这两项补贴，1988年支出19.1亿元，占省财政支出的29.53%；1989年增加到24.04亿元，比上年增长25.47%，占省财政支出的比重上升为32.39%。因此，各级财政、税务、财务部门应把扭亏增盈作为提高企业经济效益的重点，下大力气抓好这方面的工作。一是组织各种服务队深入企业，帮助企业出主意，想办法，走出困境。去年，省轻工业厅组织扭亏服务队深入岳阳市玻璃厂，先后帮助工作70多天，便实现了扭亏为盈。该厂1988年亏损218万元，1989年实现盈利30多万元。二是积极推动产业调整，促进企业优化组合。去年，全省251户工业亏损企业，根据不同情况分别实行了联合、兼并、转产、并停等措施，年底有74户实现了扭亏增盈，95户减亏，平均比上年减亏22.4%以上。三是给予必要的政策和资金支持。要严格区分政策性亏损和经营性亏损，实行区别对待。对某些采取一点技改措施或增加一点流动资金，就可以实现扭亏为盈的计划内亏损企业，可以根据各级财力情况，提前拨付当年或两年的计划亏损补贴，尽力帮助企业发展生产。

第二，把各种资金管好用好。现在，部门、企业都拥有不少机动财力，财政部门也有少量的周转金，目前的关键是要把上述这些资金使用好。财政、财务部门要通过分配和监督工作，保证这些资金的使用符合国家产业政策，防止重复建设、盲目建设和低水平的扩大生产能力，要使之真正用于技术改造、科技进步方面。去年，湘潭市财政部门和企业主管部门在资金分配上加强事前论证、事中监督、事后检查等管理措施，重点支持湘潭电机厂、电缆厂、化纤厂、纺织印染厂和农药厂五户大中型骨干企业，取得了比较明显的经济效益。这五

户企业产值比上年增长14.89%，实现利税增长32.17%，上交税利增长39.37%，并且带动了全市工商企业的发展。

第三，继续推行和完善工资总额同经济效益挂钩办法。1989年，全省预算内工业企业实行工资总额同经济效益挂钩的企业有1595户，占全部企业户数的88.91%，挂钩职工人数97.98万人，占全部职工人数的93.5%，全年提取的工资基金比上年增长20.27%，实际发放工资比上年增长20.1%，人平工资达2054元，比上年增加265元。在挂钩企业中，经济效益上升、工资上浮的企业有1139户，占71.41%；经济效益下降、工资下浮的企业有456户，占28.59%。目前的问题是，由于挂钩办法不够完善，全省工业企业工资性支出的增长速度大大超过了经济效益的增长速度，助长了消费基金膨胀。因此，今后在继续推行中要不断完善挂钩办法。一是要认真清理挂钩基数，切实核实职工人数；二是建立工资基金储备制度，防止分光用光；三是对企业因产品涨价增加的利税，不得计提效益工资；四是未完成上交任务的，不得提取新增效益工资。

第四，加强企业财务会计基础工作。现在生产、流通、建设领域的财务会计基础工作薄弱，规章制度不健全，漏洞很多。不把漏洞堵住，经济效益就上不去。要堵漏就要从基础工作抓起，特别要注意抓好健全和完善生产定额管理、资金定额管理、成本计划管理，会计核算监督管理等。去年，全省工业企业中有754户企业会计验收达标，有28户国营企业达到“三级”水平。今后一定要通过达标升级工作，全面提高企业财务管理水平，强化企业的经济核算，搞好经济活动分析，以便及时发现问题，找出差距，消除损失浪费，提高经济效益。

第五，进一步完善企业承包经营责任制。坚持和完善企业承包经营责任制，就是要在继续发挥承包制鼓励机制的作用的同时，加强必要的约束机制，使两方面更好地结合起来，正确地处理好国家、企业和职工三者的利益关

系。从湖南省来说，当前要抓好三件事：一是坚持推行承包责任制。今年有70%的承包企业第一轮承包到期。对这些企业，要分别不同情况，可以延长承包期，也可以实行滚动承包。但必须坚持“包死基数，确保上交，超收多留，欠收自补”的原则，在充分考虑第一轮承包的完成情况、企业发展状况和涨价影响等因素的基础上，合理调整和确定承包上交基数。对超基数的部分，一般应采取“超收分成”的形式，使国家财政收入能随着企业收入的增长而相应增长。二是大力推行全员风险抵押承包。去年，全省工业企业中风险抵押承包的企业有549户，只占承包企业的34.31%，共交抵押金6896万元。今年要更多地扩大全员风险抵押企业户数，增强企业的风险机制。三是狠抓企

业承包合同的兑现。去年，全省实行承包经营责任制的地方预算内工业企业有1600户，占全部企业户数的89.19%，其中完成或超额完成上交目标的企业有1149户，占71.81%。承包合同，发包与承包双方都应严格遵守，坚决兑现。对于完不成上交目标的，必须督促企业用当年留利或以前年度自有资金补交。没有特殊原因，宁可挂帐也不能减免。同时，要帮助和支持企业发展生产，既要积极引导企业留利的使用方向，又要帮助企业清理“三角债”，解开债务链，还要督促企业将承包多得的好处和国家统一提价的收入，按规定增补流动资金，保证生产的需要。这样，才能为合同兑现提供可靠的物质基础。

狠抓扭亏增盈 扭转财政拮据状况

吉林省东丰县财政局 李向东 徐丽萍

我县在较长一段时间内，由于工业企业经济效益差，亏损企业多，县财政入不抵出，多年靠省补贴过日子。1983年以来，我县为改变工业企业效益差的局面，既抓盈利大户的增盈，又抓亏损户的扭亏，因厂制宜，强化扭亏增盈措施，以调整促优化，以优化促发展，坚持速度、效益、后劲的统一，使县属工业结构日趋合理，经济效益不断提高，确保了县财政收入的稳定增长。1984年到1989年，全县工业总产值平均每年递增22.3%，预算内工业企业实现利润每年递增24.6%。1989年，实现全县无亏损企业；财政收入比1988年增长20.2%，在消化各种减收增支因素的情况下，财政净结余49万元，改变了我县财政拮据的状况。

一、抓盈利大户，培植支柱企业

为了确保县财政收入有一个稳定的来源，

我县坚持把工作重点放在培植支柱企业的发展上。一是从本地优势出发，培植资源型支柱企业。我县盛产人参、鹿茸等中药材，为充分利用这一优势，县财政部门先后通过各种渠道筹集资金333.8万元，帮助县制药厂扩大了以人参、鹿茸为主要原材料的中成药生产能力。该厂陆续开发系列中成药54种，其中“女宝”、“糖尿乐”在第36届布鲁塞尔尤里卡世界发明博览会上，分别获银牌奖和优质产品证书，该厂1988年实现利税397.3万元。二是培植外向型支柱企业，扩大生产能力，提高产品质量。硅铁产品是国际冶金行业的抢手货。我县铁合金厂原有的生产能力不能满足出口创汇的需要。1986年我县在财力比较紧张的情况下，筹集资金60万元，帮助该厂改造5000千伏安矿热炉，使铁合金生产能力扩大50%，产品质量也得到进一步提高，硅铁被评为部优产品。1988年，