

入猛增，全乡人均分配 1988 年为 661.5 元，比 1987 年增长 54.2%。

从严要求 廉洁从政

随着改革开放的深化，单位、部门之间的经济往来日益频繁，人们的物质利益观念也随着加深，在社会上出现了各种不正之风。在这种形势下，县财政局党组经常对党员和干部进行党风党纪教育和政风政纪教育。1986 年以来先后制定了《关于加强党组自身建设的规定》、《关于纠正不正之风的规定》和《关于严肃纪律的几项规定》等多项制度，印发给全体党员贯彻执行。1987 年和 1988 年局党组两次制定和完善了《昌平区财政干部职业道德规范》，对全体干部、职工进行职业道德教育。由于狠抓了思想教育，坚持秉公执法，廉洁奉公的思想在党员、干部中深入人心，党员、干部都能比较自觉地抵制和防止不正之风。

改革、开放以来，昌平区财政局不仅从未发现有违反政策、贪污盗窃、索贿受贿案件和其他违纪问题，而且廉洁奉公的佳话频传。这个局近二、三年来，科室和人员增加较多，办公用房十分紧张。为了解决办公用房问题，经上级批准，财政局准备新建办公楼一栋。在办理征地，审批面积的过程中，有十几个建设单位纷纷来到财政局，有些单位甚至到财政局一位主要领导家里企图用行贿的方法要求承包建楼工程。有的说，如让我们干，给你一万元钱，就你我俩知道，不要任何手续；有的说，先送你一辆摩托车，签订合同后再送你一笔钱。在这种情况下，这位局领导不为金钱和物质利益所动，一一婉言谢绝。后经局党组研究决定，采取招标的办法，由中标单位承包了建楼工程。这件事北京电台、《北京财会》杂志都作了报道。按照有关部门的要求，县财政局的财务部门、煤气库等要害危险地方需要装报警器。一个乡镇企业在给安装报警器时，希望领导帮助推销报警器，说事办成后付给辛苦费，如果给钱不方便，送东西也行。局领导当即明确答复，支持乡镇企业是财政部门的义务，有机会

可以帮你们推销，但报酬我分文不要。

当我们结束采访时，昌平区财政局几位负责人把我们送到门外，十分谦虚地说：“我们做得还很不够，不过我们有信心，在创理财第一流的道路上取得更大的成绩”。

发扬延安精神 努力实现财政收支平衡

曹俊明

延安地区辖 13 个县（市），168.9 万人，是全国有名的贫困老区。这个地区是以传统种植业为主的农业区，经济结构单一，工业基础薄弱，不少县连一个象样的工业企业也没有，交通十分落后，财源长期匮乏，1978 年，全区财政收入仅 2 509 万元。党的十一届三中全会以来，地委、行署认真贯彻执行改革、开放、搞活的方针，发扬延安精神，坚持自力更生，艰苦奋斗，多方筹集资金，发展生产，培植财源，蓄积后劲，使财政收入连年大幅度增长。1989 年财政收入达到 18 769 万元，为 1978 年的 7.48 倍。与此同时，他们坚持不打财政赤字的理财之道，克勤克俭，量入为出，从 1988 年起连续两年实现了县县预算收支平衡，略有节余。这对贫困落后的延安地区来说，实在是一件不容易的事。

一、千方百计组织收入

（一）明确战略重点，拓宽财源渠道。延

安地区针对工业基础薄弱，结构不合理，经济效益低，但石油、煤炭等自然资源丰富的实际，在抓好现有企业挖潜改造的同时，新建了延安炼油厂、东村煤矿、延安卷烟厂等一些对本区经济发展有重大影响的骨干企业，形成了“南煤、北油、中轻纺”的工业布局和煤炭、卷烟、石油、毛纺四个拳头产品，走出了一条以资源为导向，以拳头产品为龙头，以骨干企业为依托的工业发展路子。1989年全区工业总产值达到62 590万元，比1978年增长了3.76倍。原油、原煤和卷烟等产量分别比1978年增长了3.79倍、3.24倍和9.31倍。在农业方面，针对干旱多灾，水土流失严重，粮食生产单一，但土地资源丰富的实际，从推广“四法”（山地水平沟种植法、玉米垄沟种植法、油豆草间作、草田轮作）入手，实施旱作农业新术，开展户包治理小流域，大搞开发性生产，走出了一条以生态企业为目标，以产业结构调整为重点，以粮食生产为基础，开发烟、果、羊、薯为突破口的新路子，农村经济开始朝着良性循环的方向发展。1989年全区粮食产量达到561 306吨，比1978年增长了41.81%。农村产业结构趋向合理，经济作物由1978年的25.71万亩扩大到66.39万亩。以四大主导产业为主的多种经营收入达到4亿多元，已成为县市财政和群众经济收入的主要来源。

（二）实行产业倾斜政策，培植骨干财源。为了推动全区经济持续发展，保证财政收入稳定增长，延安地区对拳头产品和骨干企业实行倾斜政策，全力扶持和培植骨干财源。对延长油矿实行了“税利统算，递增上交。超额返还，一定五年”的“以油养油、滚动发展”的政策；对卷烟厂实行了收入增长分台阶奖励的政策；使延长油矿和卷烟厂得到迅速发展，成为两个税利过亿元的大户。对烤烟生产，各县、市也都制定了一些优惠扶持政策，除烤烟税按10%—15%给乡镇分成外，还在物资、技术、保险等方面给以扶持，促进了全区烤烟生产的发展。1988年烤烟种植面积达到28.95万亩，产量达到69.5万担。

（三）以主导产业为龙头，带动县（市）工业发展。为了改变县（市）工业发展缓慢的状况，延安地区以主导产业为龙头，由地直企业帮助县（市）发展地方工业，增加县（市）财政收入。如延长油矿从1985年起先后帮助延长、延安、延川、安塞、子长、富县、甘泉等七个县（市）组建起石油钻采公司。延长和子长县石油钻采公司1989年生产原油超过一万吨，已成为县上的骨干企业。

（四）建立工业发展基金，发展财政信用，支持企业搞活生产。为了解决县（市）发展工业的资金问题，1989年地区财政建立了县（市）工业发展基金，每年拿出300—500万元，按照有偿、择优、滚动的原则，分期分批扶持发展县（市）工业。为了拓宽资金渠道，全区地、县两级从1986年起相继组建了财政生产资金管理局，专门管理各项生产发展资金。截止1989年底，共筹集资金12 169万元，资金运用总额为11 324.9万元，有力地促进了经济建设，扶持了骨干项目。

（五）坚持抓财源的“跑、冒、滴、漏”工作。从1985年以来，延安地区每年抽出1 000多名财税人员，对各种违法违纪现象进行了坚决的查处，收缴违纪金额达2 500多万元。1989年银根紧缩后，企业欠税一度高达9 000多万元，通过现场办公，深入企业解决问题，到年末欠税全部清理。

二、努力紧缩支出

延安地区不仅在发展生产方面把钱用在刀刃上，而且在掌握事业行政开支方面也注意做到勤俭节约，紧缩支出。

（一）坚持精打细算过紧日子。从地委、行署到基层单位，都制定了较严格的节支规章制度。地委、行署多年来没有购买一辆进口小轿车。财政局不少同志至今仍用五、六十年代的桌椅。他们还从节约一分钱、一度电、一张纸、一滴水入手节减支出。

（二）实行经费包干。一是对行政单位实行“核定人员，一年一定，超支不补，结余留

用”的办法；二是对行政事业合一的单位，实行“总额包干”的办法；三是对差额预算管理的事业单位实行“核定收支，差额补贴”的办法。实行经费包干。增强了财政工作的透明度，调动了单位当家理财的积极性。目前不少单位又将包干经费分解到科室、下属单位，变单位包干为全员包干，效果很好。

（三）严格控制社会集团购买力。延安地区对上级分配的社会集团购买力指标实行“指标管理”，将指标分解下达到县（市）部门和单位。明确要求县（市）部门要严格执行，不得突破。对专项控制商品实行定期审批，定点供货。同时，对销售环节实施监督管理。由于采取了上述措施，这几年社会集团购买力都没有突破省下达的指标。1989年还节约了20%。

（四）改进会议费管理办法。一是对大型会议，即地委、行署召开的工作会议、计划会议，县里召开的党代会、人代会、政协会议等，实行专项审批制度，由主办单位编造预算，财政部门严格审核后，报主管专员、县长审定。二是对小型、业务性会议费，在年初核定预算时，一律列入各单位经费包干范围，不另给钱。对几个单位联合召开的会议，其经费由各单位分摊解决，财政也不单批预算。这样，既减少了审批手续，又调动了各单位节约会议费的积极性。

（五）严格控制拨款。预算拨款是财政支出管理的一个重要环节。在这方面，延安地区

坚持以下四点：（1）对预算内安排的支出，在拨款顺序上分别轻重缓急，先拨工资、价格补贴等必保支出，后拨其它支出，防止挪用或留下硬缺口。（2）对未经批准的计划外支出，坚决不予拨款，也不予借款。（3）对当年的超收一般不用于安排新的支出，必须动用时严格按程序申报。（4）对基本建设等专款，严格按工程进度拨款。

三、依靠自身力量，增强经济建设后劲

多年来，党和国家对延安人民十分关心，从财力、物力上给了很大支持，特别是老区援建资金对解决群众温饱问题，加快主导产业开发起了极为重要的作用。同时，延安地委、行署坚持用延安精神教育干部群众，不依赖国家，靠自身的力量增强经济建设后劲。党的三中全会以来，全区投入农田基建、种草、种树、修路架桥等方面的劳动总量达1.2亿个工日，新修农田74万亩，配套恢复水地14万亩，改造地方公路3300公里。在工业方面，“六五”以来，用于四大主导产业为重点技改、基建项目的总投资3.3亿元，除国家、省补助3006万元以外，其余90%多的资金是靠地、县和企业自筹、银行贷款解决的。延安地区有部分县十分困难，1989年地区财政为解决部分县发工资有困难的问题，就拿出了1060万元。这些自力更生的措施，对延安地区的经济发展和实现财政收支平衡起到重要作用。

· 青年园地 ·

财务工作者的赞歌

王田瑄

是富者，过手资金百万；
是贫者，不取一分一文。
是有情，待人热忱周到；
是无情，铁面无私认真。
是“法官”，财经法规为准；

又是百姓，帐表上默默耕耘。
是先锋，兵马未行粮草到；
又是后勤，精心筹措保供应。
是平凡，被人理解心情怡；
更是伟大，刚正不阿为人民。