继续坚持“双紧”方针 确保完成今年预算

——全国财政工作会议综述

全国财政工作会议于7月8日至15日在北京召开。这次会议的主要任务是，进一步贯彻中共中央关于治理整顿和深化改革决定的精神，分析上半年的经济形势和预算执行情况，交流增产节约、增收节支的做法和经验，研究安排下半年工作，确保今年预算任务的完成。参加这次会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅（局）长、预算处长，中央各部门财务司长以及有关综合部门和新闻单位的同志等共300人。

国务院领导对这次会议十分重视，李鹏总理和国务院其他领导同志于14日下午接见了参加会议的部分代表，听取了财政部的汇报和上海、四川、吉林、河南几位厅（局）长的发言，并作了重要讲话。李鹏总理在讲话中，充分肯定了财税战线在改革和建设取得的成绩，强调了国家财政在政治经济生活中的重要作用，并对做好当前和今后的财政经济工作作了重要指示。姚依林副总理也在汇报会上讲了话。出席会议的代表一致认为，国务院领导同志的讲话，对财税战线广大干部职工是很大的鼓励和鞭策，表示一定要树立克服困难的信心，努力做好工作，确保今年国家预算的完成。

国务委员兼财政部部长王丙乾在会议开幕时作了重要讲话，他分析了上半年的财政经济形势，回顾了上半年财税战线广大干部职工所做的工作，并谈了下半年的工作。他强调指

出，目前经济形势正在向好的方向发展，但必须继续贯彻治理整顿和深化改革的方针，坚持财政、信贷的“双紧”政策。会议分组对王丙乾同志的讲话进行了讨论。全国人大财经委员会李朋、钱敏同志和财政部的领导同志听取了地方财政厅（局）长组的讨论发言。

会议分析了今年上半年的财政形势。大家一致认为，今年以来，整个财税战线的广大干部职工，紧紧依靠各级党政领导的支持，在十分困难的条件下，积极开展工作，认真贯彻中央和国务院制定的各项政策措施，努力促进增产节约，开拓流通渠道，参与清理企业“三角债”，并且加强财政管理中的薄弱环节，大力组织收入，从紧控制支出，加强财政监督，积极清理拖欠。成绩是应当肯定的。但是，由于受经济生活中深层次矛盾的影响和制约，上半年国家预算的执行情况不够理想。出现这种情况的原因，一是上半年全国工业生产虽然逐月回升，但增幅较小，市场销售偏淡，市场结构性疲软还没有明显好转，社会商品零售额和全国物资系统销售额都是下降的。由于生产和销售情况不好，直接影响了各项税收的增长。二是企业经济效益继续下降，产成品资金占用增加，实现利润下降，上交财政收入锐减，亏损企业亏损额增加，财政拨付的企业亏损补贴大幅度增加。三是企业拖欠税利的数额不断增加，该收的收入收不进来，财政资金被大量占

春夏之交动乱和反革命暴乱的考验，我们绝大多数干部是廉洁奉公的。当然，也有少数干部经不起考验，贪污受贿、以权谋私，败坏了社会主义财政干部的形象，引起人民群众的不满。对少数腐败分子，必须从严查处，决不姑息，并欢迎有关部门和人民群众进行监督和帮助。我们各级财政部门的领导干部，既要狠抓业务工作，又要狠抓队伍建设，努力把财政税收工作做得更好。

用。四是财政支出控制不严，增长较猛，超过了财政的承受能力。

会议交流了促产增收、培养财源、控制支出、加强基层财政建设等方面的做法和经验。河北省把稳定经济作为财政的中心工作，年初以来省财政厅挤出部分技改资金和财政周转金，重点支持81个技改项目，促进了产品结构的调整。浙江省财政厅主动帮助出口创汇企业调整产品结构，安排一定财力支持外向型企业进行技术改造，扩大出口，帮助有盈利的外贸企业调剂盈余，弥补其他外贸企业的亏损。湖北省财政厅在帮助贫困县发展经济的过程中，探索出建设梯级财源的新路子。吉林省采取“节、压、管、查”等办法，在控制财政支出，特别是行政经费方面，取得较好的效果。广西壮族自治区从1988年起，对全区的价格补贴制度逐步进行了改革，到目前为止，仅粮食补贴一项，每年就可以减少1亿多元。好的做法和成功的经验，对各地区如何进一步做好财政工作，都很有启发。

会议期间，代表们还就搞好“税利分流、税后还贷、税后承包”和分税包干财政体制试点，进一步推进财政改革，以及工商税制改革总体设想等问题进行了讨论。大家普遍认为，实行税利分流是治理整顿、深化改革的必然要求，它可以逐步理顺国家同国营企业的利润分配关系，使之更加科学、合理和规范化，是我国国营企业经营体制改革的方向。当前，积极地逐步扩大“税利分流、税后还贷、税后承包”试点是十分必要的，要统一各方面的认识，积极进行试点。大家还认为，现行的财政包干体制要逐步向分税制基础上的包干体制过渡。实行财政分税包干体制的改革，要有利于理顺中央和地方的分配关系，调动中央和地方两个积极性，既要适当集中财力，也要适当照顾地方利益，保护地方和企业的积极性。在讨论中，大家还对“税利分流、税后还贷、税后承包”试点办法和分税包干财政体制的设想提出了不少好的意见。

王丙乾同志在会议闭幕时作了总结讲话。

他说，会议开得很好的，达到了预期的目的。王丙乾同志就确保全年财政收支任务完成问题提出了以下几点要求。第一，要进一步促进经济发展，培养财源。从促进经济发展入手，培养、开辟财源，增加收入，再服务于发展经济，这是财政工作必须遵循的一条基本原则。在目前经济困难对财政收入制约较大的情况下，财税部门要用很大的精力，围绕着促进企业面向城乡市场、调整产品结构、革新技术设备、改善经营管理来开展工作。第二，要加强收入征收管理，确保全年任务完成。今年的收入任务比往年更繁重、更艰巨。为了确保全年收入任务的完成，上半年收入情况好的地区和部门，要力争多超收一些；收入情况不理想的地区和部门，要作出更大的努力。各级财税部门组织收入，必须在党委和政府的领导下，依靠上下左右各方面的支持和配合。第三，要严格控制支出，确保预算平衡。从现在起，各地区、各部门要对支出增长和预算平衡情况进行严格监控，按照过紧日子的原则，把下半年的支出牢牢控制住。要采取措施搞好机构、人员编制的“消肿”工作，节减行政费开支。第四，继续开展税收、财务、物价大检查和整顿分配秩序。国务院决定，今年仍在全国范围内继续进行税收、财务、物价大检查。要对乱收费、乱罚款、乱集资进行治理，各级财政部门要把行政事业性收费和罚没收入的管理，作为一项重要的内容来抓。第五，要进一步加强中央级财政预算管理。中央级财政预算在巩固国家政权、发挥宏观调控作用、促进经济发展方面，有着十分重要的地位。解决中央财政问题，既需要地方的支持，也需要中央各部门的努力。中央各部门为完成今年国家预算任务，要特别抓好盈利大户和亏损大户，要带头过紧日子，严格按预算控制支出。第六，搞好税利分流和分税制的财政包干试点，进一步推进财政改革。对“税利分流、税后还贷、税后承包”和分税包干财政体制的试点办法，财政部将根据大家提出的意见进行修改，报国务院审批后进行试点。（孟向洁 李林池）