

认清形势 肯定成绩

确保今年预算任务的完成

王丙乾

今年以来，各地区各部门继续贯彻治理整顿、深化改革的方针和国务院确定的一系列政策措施，经济工作进一步取得了明显成效。

农业生产形势很好。夏粮已获丰收，预计全国总产可以达到2000亿斤，超过历史上的最高水平。

工业生产开始回升，增长幅度一月比一月高。与去年同期相比，3月份增长1.4%，4月份增长2%，5月份增长4.2%，6月份增长5.9%，1至6月份累计增长2.2%，下降的趋势已经扭转。

固定资产投资逐步趋向合理。1至6月份全民所有制单位固定资产投资比去年同期增长4.2%，主要是煤炭、电力、运输、邮电等重点建设投资增长幅度较大，非生产性投资有所下降。

外贸出口增幅较大，外汇储备继续增加，1至6月份出口总额比去年同期增长15.4%，进口总额则有下降；非贸易外汇收入增长11.6%，支出增长2%，顺差增长6.2%；国家现汇结存比年初增加40多亿美元。

银行货币回笼和投放情况较好。据银行日报统计，1至6月份净回笼货币比去年同期增加较多。同时，银行为了支持生产，配合清理“三角债”，还拿出一笔启动资金。

市场物价基本稳定。1至5月份全社会零售物价总指数累计上升3.5%，6月份物价也相当平稳。在通货膨胀进一步得到控制的条件下，人心稳定，储蓄增加，社会商品零售总额1至6月份比去年同期下降1.9%，但降幅在逐月缩小。

上述情况表明，国民经济正向着好的方向发展。但是，同经济形势相比，国家预算的执行情况不够理想。据统计，1至6月份，全国国内财政收入完成1219.4亿元，为年度预算的39.7%，比去年同期增长10.5%；如果扣除征收的国家预算调节基金和特别消费税等不可比因素计算，则比去年同期增长5.8%，低于年度预算要求增长10.3%的幅度。国内财政支出完成1230.38亿元，为年度预算的38.9%，比去年同期增长12.2%，高于年度预算支出增长9.7%的幅度。收入和支出相抵，支大于收10.98亿元。上半年财政上出现支大于收的情况，是多年来少有的。

当前国家预算执行情况之所以不够理想，原因很多，从大的方面来看，主要是受到以下几个因素的制约。

（一）工业生产回升缓慢，市场结构性疲软还没有明显好转，制约了财政收入的增长。上半年全国工业生产虽然逐月回升，但增幅较小；市场销售偏淡，社会商品零售额和全国物资系统销售额都是下降的。由于生产和销售情况不好，直接影响了各项税收的增长。1至6月份，全国工商税收完成910.88亿元，比去年同期增加41.09亿元，增长4.7%，同年度预算增长9.8%的要求相

差很大。一些收入任务较大、上解中央收入比例较高的一些地区，收入比去年同期有所下降。

(二) 企业经济效益继续下降，亏损补贴大幅度增加，上交财政收入锐减。1至6月份与去年同期比较：预算内国营工业企业产值持平，销售收入下降0.5%，实现利润下降55.5%，上缴财政的利润由60.72亿元减少到13.48亿元，亏损面由19%上升到33%，亏损数额由67.13亿元猛增到126.83亿元。当前，生产增长缓慢的状况已受到各方面的普遍关注，而企业经济效益低下的问题还没有引起足够重视。现在生产虽然有所回升，而产成品资金占用逐月增加，到6月底，已达1066亿元，比去年年底增加了187.76亿元。这说明，许多企业的生产成果并没有形成最终效益。

(三) 企业拖欠税利的数额不断增加，该收的收入收不进来，财政资金被大量占用。今年以来，国家陆续投放了一批生产启动资金，清理“三角债”的工作取得了一定进展，但是由于宏观措施配套不够，企业拖欠税利严重的状况没有好转。截至6月底，企业欠交工商税收和所得税153.8亿元，比去年年底增加66.1亿元；欠交关税22.55亿元，比去年年底增加6.15亿元。企业拖欠税利，不仅大量占用了财政收入，而且严重影响到国家财政资金的调度和使用。但是，在国家财政如此困难的情况下，有的地方竟不顾国家利益，片面强调局部需要，超越权限，作出一些减免税的规定，把不该减免的税款也减免了，这是错误的。

(四) 财政支出控制不严，增长较猛，超过了财政的承受能力。1至6月份，全国财政支出比去年同期增长12.2%，超过了同期财政收入增长10.5%的幅度，也超过了年度预算增长9.7%的要求。支出增加较多的项目，主要是新产品试制费、地质勘探费、国防费、行政管理费和国外借款还本付息支出等。支援农业支出和文教、科学、卫生支出，分别增长12.8%和9.3%，高于年度预算安排的增长幅度。从地区情况看，1至6月份支出增长幅度超过15%的有8个地区。

从目前的形势和发展趋势看，全国工业生产完成增长6%的年度计划指标是有可能的，农业如无重大自然灾害，全年可增长4%左右。但是，应当清醒地看到，治理整顿取得的效果只是初步的、阶段性的，经济工作中一些深层次的矛盾远未缓解，我们切不可盲目乐观。目前，围绕着市场销售疲软问题，有一种观点认为，这是供过于求的表现，可以考虑放宽财政、信贷政策，较多的增加新的投入，以刺激生产和消费。我们认为，当前国内面临的市场疲软，总的来说，并不是供给大于需求的总量疲软，而是部分商品销售不畅，是结构性的疲软。这是因为“能源、原材料、交通运输等基础工业和主要农副产品供不应求的矛盾远未解决；机电设备和“三材”等固定资产投资所需的产品销售不畅，是实行紧缩政策、压缩投资规模的预期效应；家用电器和某些高档消费品积压严重，是由于盲目发展，或者货不对路、质次价高所致，正是产品结构与需求结构不相适应的反映。在这种情况下，如果放宽财政信贷政策，人为地去刺激需求，势必陷入“膨胀——紧缩——膨胀”的怪圈，重蹈1986年调整夭折的覆辙。因此，我们必须继续贯彻治理整顿和深化改革的方针，坚持“双紧”的财政、信贷政策，并做到紧中有活，适当增加短线产品的投入，特别是技术改造和出口创汇产品的投入，压缩长线产品的生产，推动产业结构和产品结构的合理、有效调整，进一步缓解总供需的矛盾。只有这样，才能最终实现治理整顿的目标，使国民经济步入持续稳定协调发展的轨道。

由于受经济生活中深层次矛盾的影响和制约，国家财政形势比较严峻。上半年国家预算执行情况不够理想，今后几个月，即使工业生产速度回升较快，反映到财政上还有一个“滞后期”，财政收入的相应增长也要拖后一段时间；而且，在目前的分配格局下，如果不采取新的措施，财政收入难以有较大幅度的增长。特别值得注意的是，如果在宏观安排上考虑稍不周密，那么进一步影响财政职能作用的发挥、弱化财政调控能力，进而加重财政平衡困难的可能性是存在的。同时，困扰当今财政的“两个包袱”（企业亏损补贴和价格补贴支出）、“两个难题”（企业经济

效益差和资金过于分散)和“两个包干”的弊端(企业承包制和财政体制中的弊端)等深层次的问题还有待进一步研究解决。实践证明,经济与财政息息相关,经济改革与财政改革必须同步配套,决不能顾此失彼。我们一定要在贯彻治理整顿和深化改革的方针中,立足当前,放眼今后,做到紧中求活,稳中求进,长短结合,互相促进,为财政走出困境做出艰苦不懈的努力。

二

今年以来,预算执行情况不理想的问题,已经引起各级党政领导和各有关部门的重视。在这半年多的时间内,我们整个财政战线的广大干部职工,紧紧依靠各级党政领导的支持,在十分困难的条件下,积极开展工作,一方面,针对生产增长缓慢、产品销售不畅等问题,认真贯彻中央和国务院制定的各项政策措施,努力促进增产节约,开拓流通渠道,参与清理企业“三角债”;另一方面,从加强管理中的薄弱环节入手,大力组织收入,从紧控制支出,加强财政监督,积极清理拖欠。成绩是应当充分肯定的。

(一) 努力促产增收,争取经济形势继续转好

经济的发展,效益的提高,是增加财政收入的基础,而财政支持的程度如何,又反作用于经济。今年以来,为了促进生产复苏和收入的增长,财政部和能源部就如何挖掘内部潜力、提高经济效益问题,联合召开了工作会议;2月份,财政部召开了全国企业财务工作会议,重点研究如何帮助企业提高经济效益的问题,提出了财政部门帮助企业改善经营管理、支持产品结构调整、促进企业技术进步和狠抓扭亏增盈工作等7条意见;5月份,召开了全国税务工作会议,制定了进一步加强征收管理、大力促产增收、继续整顿减免税、集中力量清理拖欠税款、严格检查管理发货票和加强集体企业和私营企业、个体工商户的财务管理等9条措施,并提出了税收治理整顿的10项目标。许多地方的财税部门针对本地区的实际困难,从政策、资金、管理、信息等方面对企业进行支、帮、促,取得了较好的效果。有的地区为了加快产品结构的调整,提高经济效益,按国家规定从国营企业的销售收入中提取一定比例的资金,专项用于新产品和新技术的开发;有的地区为了缓解企业资金紧张的矛盾,按照产业政策和税收管理权限,在本级财力许可的范围内,采取了依法减免税收、发放小额技措贷款等措施,并积极帮助企业清理“三角债”。中央财政还预拨了一部分企业亏损补贴,用于支持煤炭、石油行业的生产发展和外贸企业的产品收购;为推动产业结构的调整,对重点建设项目加快了拨款进度。

(二) 加强基础建设,积极扶贫促富

从基础抓起,从基层抓起,积极支持县财政扶贫促富,已成为今年不少地区的一项中心工作。他们以增加县级财力,减少县级补贴,提高县级财政的自主能力和给国家多做贡献为中心,扶贫促富,普遍加强了县级财政的工作。为扶持财政补贴县尽快摘掉补贴帽子,一些地区制定了扶贫资金的使用管理办法,建立了考察资金使用效益的跟踪、反馈制度,并采取了预拨补贴款、运用财政信用资金重点扶持等方法,取得了较好的成效。陕西省专门召开全省县级财政扭转补贴工作会议,在总结交流经验的基础上,研究了扭转补贴工作的政策措施,制定了具体奖惩办法,并在前两年13个县摘掉补贴帽子之后,又提出要在今年内再摘掉10个县补贴帽子的奋斗目标。为了促进经济比较发达的县加速发展,抓好亿元县建设,目前许多地区先后成立了由政府主要领导挂帅的专门机构,制定了切实可行的计划,并密切注意市场的发展变化趋势,根据本地资源情况,建设投资少、收效快的“短平快”项目;同时,对那些收入大户在资金上给予必要的支持,以发挥重点企业的支柱作用,保证当地财政收入的稳步增长。最近,财政部和国务院研究室、中国县镇年鉴编委会联合召开了全国财政收入亿元县经验交流会。会议开得很好,李鹏总理接见了

到会代表，并作了重要讲话，这对推进亿元县建设，壮大亿元县队伍，在政治上、经济上都会产生积极的影响。

(三) 继续严格控制支出，下决心过紧日子

去年年底的全国财政工作会议，提出1990年财政支出的安排，除保证国防费、国内外债务还本付息及价格补贴支出外，其余各项支出一律在上年执行数的基础上压缩5%。按照这一要求，各级财政在编制今年预算时，对本级财政非重点支出进行了压缩。在预算执行中，一些地区还结合实际，制定具体措施，对预算支出进行从紧控制。内蒙古自治区为了发扬艰苦奋斗、勤俭节约的作风，体现过紧日子的精神，明确规定全自治区所有行政事业单位在今明两年内停止购买新的设备，更不准购买高档消费品；对各级党政机关的超编人员，1990年不核批公用经费，1991年停拨全部经费；对擅自提高开支标准、扩大开支范围以及巧立名目发放津贴、补贴的单位，要求在今年4月底以前自行纠正，否则，由财政部门扣减其经费拨款。还有一些地区推广了黑龙江省行政经费下管一级的经验，并制定了奖罚办法。这些措施，对控制财政支出的增长，收到了较好的效果。今年上半年，不少地方用机动财力安排的基本建设支出都比去年同期有所减少，这是一个好现象。

(四) 深化财政改革，加强法制建设和财政理论研究

今年上半年，各级财政部门根据党的十三届五中全会精神，在改进和完善企业承包经营责任制和地方财政包干体制的同时，积极研究探索正确处理国家与企业、中央与地方分配关系的新的体制办法，并同一些地方商定选点，试行“税利分流、税后还贷、税后承包”办法和“分税制”的财政体制。为推动国有资产管理工作的开展，今年年初召开了全国国有资产管理工作会议，随后财政部和国家国有资产管理局代国务院起草了《关于加强国有资产管理的通知》。在加强财政法制建设方面，预算法的制订工作已基本告一段落，目前正处于完成立法程序阶段；为了使行政诉讼法今年10月1日顺利实施，财政方面的一些配套法规、规章正在制定，组织、培训工作也正在进行。为了加强财政理论和财政宣传工作，财政部还召开了有各地财政厅局长参加的全国财政科研工作会议，在总结交流经验的基础上，提出了社会主义财政科研要面向实际、为现实工作服务的明确要求。上半年，财政部还派出了由部领导带队的三个调查小组，到基层了解老区的贫困情况和政法系统的罚没收入问题，治理“三乱”（乱收费、乱罚款、乱摊派）问题以及关税征收管理问题等几个专题。此外，我们还同中央电视台等单位联合举办了全国会计知识大赛，推动各行各业都来重视和支持会计工作。

在肯定工作成绩的同时，也要看到工作中还存在不少问题。我们在工作指导上，有抓得不够及时、不够紧的地方。我们有些干部在经济财政困难面前，产生畏难情绪，对增收节支工作抓得不紧；也有的存在着急躁情绪，工作不够耐心。这些不仅无助于财政问题的解决，还会妨碍工作的进展。财政部门的各级领导同志，要深入基层，密切联系群众，善于做思想政治工作，把干部的积极性、主动性充分调动起来，同心协力地抓好各项工作，实现今年的国家预算任务。

三

今年是治理整顿关键的一年，也是“七五”计划的最后一年。完成全年财政预算任务，是关系到治理整顿目标实现的一件大事，也是关系到正确制定“八五”计划和深化经济体制改革的一件大事。形势要求我们财政战线的广大干部职工必须迅速动员起来，进一步贯彻已确定的各项治理整顿和深化改革措施，振奋精神，知难而进，广泛深入地开展增产节约、增收节支运动，抓紧落实各项增加收入、控制支出的措施，扎扎实实做好下半年的工作，为确保今年财政预算任务的

完成而努力。

(一) 促进生产，扩大流通，提高经济效益

当前经济面临的直接困难是生产回升缓慢，市场结构性疲软，而产品销售不畅是矛盾的主要方面，它直接妨碍了生产的发展，影响了财政收入的增长。最近，国务院领导同志指出，随着治理整顿、深化改革的进行，今后要着重调整经济结构，提高经济效益，活跃城乡市场，促进技术改造，并要特别注意防止盲目乐观、片面追求产值和争上基建项目的倾向。各级财政、税务、财务部门要继承过去的好传统，充分发挥支、帮、促的作用，配合生产和流通部门，积极解决这方面的问题。要开拓市场，疏导商品流通，引导消费需求，减少产品积压，从而促进生产的适度有效增长。要促进企业面向城乡市场，调整产品结构，革新技术设备，改善经营管理，努力生产适销对路的产品。要继续清理“三角债”，帮助企业搞活资金，缓解资金紧张的矛盾，使大中型企业生产经营正常运转。要帮助企业牢固树立效益观念，努力降低物质消耗和各项费用，提高盈利水平。经营性亏损企业，要自立自强，挖掘潜力，创造条件，在限期内扭亏为盈；政策性亏损企业，也要通过努力，把亏损控制在国家核定的数额之内。各级财政、税务部门在促产促销、提高企业经济效益的工作中，要切实把握住四条原则：第一，所扶持的企业，必须符合国家的产业政策，企业生产出的产品必须是适销对路和受市场欢迎的；第二，为帮助企业解决眼前困难而采取的暂时措施，不得与国家税法及有关财政法规相抵触，并应在企业生产和销售情况好转以后停止执行；第三，所采取的措施，必须限制在本级财力许可的范围之内，不能挖中央的收入，或要求中央增加补助；第四，促产促销，提高效益工作的着眼点，既要有利于增加当年的财政收入，也要有利于今后经济结构的合理化和经济效益的逐步提高。

(二) 下大力量，抓紧组织各项收入

今年上半年收入进度慢，加重了下半年组织收入的任务。各级财政部门从现在起一定要把组织收入工作放在突出的位置上来抓。税务部门要认真贯彻落实5月份全国税务工作会议的精神，按照会议提出的9条措施，加强征收管理，严格依法治税，确保今年工商税收计划的圆满实现。能交基金和国家预算调节基金这两项收入数额很大，对平衡预算关系密切，各地必须严格征收管理，保证收入计划的完成；这两项基金的减免权限属于中央，各地不得自作主张，开减免的口子。各级地方财政部门掌握的预算外资金应当交纳的两项基金，也要严格按照规定交纳。要努力做好农林特产农业税和耕地占用税的征收工作，严格控制减免，确保完成任务。今年的国库券条例已经颁布，国库券利率高于同期储蓄利率，条件比较优惠，各级财政部门要做好国库券的推销和入库工作，认真解决“兑付难”、“变现难”的问题，力争超收一些。今年特种国债的推销工作和今年到期的单位债券的转换工作也要切实做好。各地在抓紧重点收入的同时，也要抓好各项零散收入，做到应收尽收。要继续抓紧清理企业拖欠税利的工作，会同银行和企业主管部门，把清理企业“三角债”的工作同清理企业拖欠税款和利润的工作结合起来。企业收回的销售货款，应坚持先交纳国税，并采取措施严防新的拖欠发生。各级政府都要把清理拖欠税利作为一项重要工作来抓，抓住当前生产、销售回升的有利时机，积极开展工作，采取有效措施，力争在今后几个月，把企业拖欠的税利全部或大部收回。今年还要继续开展税收、财务、物价大检查，各地区、各部门要在认真总结经验的基础上，早做准备，及时部署，做好工作，力争将跑漏的财政收入查补入库。此外，各地还要继续抓好县级财政和乡镇财政的建设。对县级财政要坚持“两手抓”，一手抓亿元县，帮助他们发展经济，开辟财源，使更多的县跨入亿元县的行列；一手抓补贴县，帮助他们尽快脱贫致富，摘掉补贴县的帽子。乡镇财政现在已由试点组建阶段转为巩固和完善阶段，需要在现有基础上再前进一步，各级领导要予以充分重视，把它提到议事日程上来，使乡镇

财政工作得以健康发展。

(三) 严格预算管理，从紧控制支出

各地区都要坚持量入为出，自求平衡的原则，在认真分析预测本地区全年收入状况的基础上，相应调整支出的安排和进度，以防收不抵支，发生赤字；并且要树立全局观念，力争全年收支相抵后，略有结余，以减少全国财政赤字和货币投放。各部门一定要严格按照预算办事，坚决把支出控制在预算之内，并注重提高资金使用效益，年终如果发生超支，财政一律不予弥补。各级财政、税务、财务部门要模范遵守财经法纪，带头执行各项有关制度，对于预算执行和决算编制中的一些不正确做法，如擅自减免税收、将应列支出的项目冲减收入、将预算内收入转到预算外等等，都应进行自查，迅速予以纠正。要根据李鹏总理指示精神，抓紧治理“三乱”，以整顿经济秩序，减轻企业和群众负担。最近，不少群众来信反映，在一些行政、企事业单位，个人长期拖欠公款的现象比较严重，各级财务部门对此要高度重视，认真进行清查，对于那些拖欠公款时间长、数额大的，除追回公款外，还应给予必要的行政处分，以儆效尤。目前由于市场结构性疲软，要求放松控制社会集团购买力的呼声很高，事实上，在社会集团购买力中，属于国家控制的部分只占少数，即使放松控制，也解决不了市场疲软的问题，反而会增加国家的开支，助长铺张浪费，使多年取得的控购成果毁于一旦，帮了倒忙。因此，各级控办应继续严格按照规定办事，除了国家规定适当放宽的品目以外，不得另开口子。总之，各地区、各部门一定要从紧控制财政支出，真正过起紧日子来。

(四) 继续深化财政改革，缓解财政困难

为使国家财政逐步走出困境，必须在继续搞好治理整顿工作的同时，进一步深化财政改革，逐步理顺国家与企业、中央与地方的分配关系。从国家与企业的分配关系上看，目前要稳定、完善和改进企业承包经营责任制，对今年承包到期的企业，承包基数和递增比例过低的，必须做适当调整，并对超承包目标的利润实行分档分成的办法，以保证财政收入的增长，并制定有效措施保证国有资产的完整和增值；下一轮企业承包的期限不宜长，应与治理整顿的时间衔接起来，承包基数要确定得科学合理，体现为国家多作贡献的精神，并抓紧进行“税利分流、税后还贷、税后承包”的试点工作。现行的财政包干体制，在治理整顿期间，仍继续执行，并加以完善，以调动地方组织收入的积极性。但在继续执行的同时，要加速分税制的财政包干体制的试点工作。我们准备尽快选择几个地区进行试点，以利于充分暴露矛盾、总结经验，探索和制定有利于调动中央和地方两个积极性的新的财政体制。要根据财政资金的筹集和使用以无偿为主、有偿为辅的原则，继续搞好财政信用，更好地支持经济发展，帮助企业克服困难。至于财政信用中存在的一些问题，应当通过总结经验，加以改进。在治理整顿期间，各地还应利用物价比较平稳，群众心理承受能力增强的有利时机，从本地实际情况出发，采取一些旨在扭转企业亏损，减少价格补贴，提高经济效益，减轻财政负担的改革措施，同时也要尽量做到稳妥慎重，避免造成震动。

(五) 加强思想政治工作和财政队伍建设

加强思想政治工作，是做好一切工作的基础。我们要按照中央的部署，在财政战线大兴读书之风，抓好马列主义基本理论的学习，重点要学好马列主义哲学。通过学习，使广大财政干部，特别是领导干部掌握马列主义的立场、观点和方法，树立正确的人生观和世界观，树立全心全意为人民服务、为社会主义事业无私奉献的精神，提高分析问题和解决问题的能力。只有这样，我们才能以高昂斗志、充沛精力一以贯之地去克服困难，迎接挑战，出色地完成党中央和国务院交给我们的任务。

在加强财政队伍建设中，要特别注意廉政建设。从总体上看，财税队伍是好的，经受了去年

继续坚持“双紧”方针 确保完成今年预算

——全国财政工作会议综述

全国财政工作会议于7月8日至15日在北京召开。这次会议的主要任务是，进一步贯彻中共中央关于治理整顿和深化改革决定的精神，分析上半年的经济形势和预算执行情况，交流增产节约、增收节支的做法和经验，研究安排下半年工作，确保今年预算任务的完成。参加这次会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市财政厅（局）长、预算处长，中央各部门财务司长以及有关综合部门和新闻单位的同志等共300人。

国务院领导对这次会议十分重视，李鹏总理和国务院其他领导同志于14日下午接见了参加会议的部分代表，听取了财政部的汇报和上海、四川、吉林、河南几位厅（局）长的发言，并作了重要讲话。李鹏总理在讲话中，充分肯定了财税战线在改革和建设取得的成绩，强调了国家财政在政治经济生活中的重要作用，并对做好当前和今后的财政经济工作作了重要指示。姚依林副总理也在汇报会上讲了话。出席会议的代表一致认为，国务院领导同志的讲话，对财税战线广大干部职工是很大的鼓励和鞭策，表示一定要树立克服困难的信心，努力做好工作，确保今年国家预算的完成。

国务委员兼财政部部长王丙乾在会议开幕时作了重要讲话，他分析了上半年的财政经济形势，回顾了上半年财税战线广大干部职工所做的工作，并谈了下半年的工作。他强调指

出，目前经济形势正在向好的方向发展，但必须继续贯彻治理整顿和深化改革的方针，坚持财政、信贷的“双紧”政策。会议分组对王丙乾同志的讲话进行了讨论。全国人大财经委员会李朋、钱敏同志和财政部的领导同志听取了地方财政厅（局）长组的讨论发言。

会议分析了今年上半年的财政形势。大家一致认为，今年以来，整个财税战线的广大干部职工，紧紧依靠各级党政领导的支持，在十分困难的条件下，积极开展工作，认真贯彻中央和国务院制定的各项政策措施，努力促进增产节约，开拓流通渠道，参与清理企业“三角债”，并且加强财政管理中的薄弱环节，大力组织收入，从紧控制支出，加强财政监督，积极清理拖欠。成绩是应当肯定的。但是，由于受经济生活中深层次矛盾的影响和制约，上半年国家预算的执行情况不够理想。出现这种情况的原因，一是上半年全国工业生产虽然逐月回升，但增幅较小，市场销售偏淡，市场结构性疲软还没有明显好转，社会商品零售额和全国物资系统销售额都是下降的。由于生产和销售情况不好，直接影响了各项税收的增长。二是企业经济效益继续下降，产成品资金占用增加，实现利润下降，上交财政收入锐减，亏损企业亏损额增加，财政拨付的企业亏损补贴大幅度增加。三是企业拖欠税利的数额不断增加，该收的收入收不进来，财政资金被大量占

春夏之交动乱和反革命暴乱的考验，我们绝大多数干部是廉洁奉公的。当然，也有少数干部经不起考验，贪污受贿、以权谋私，败坏了社会主义财政干部的形象，引起人民群众的不满。对少数腐败分子，必须从严查处，决不姑息，并欢迎有关部门和人民群众进行监督和帮助。我们各级财政部门的领导干部，既要狠抓业务工作，又要狠抓队伍建设，努力把财政税收工作做得更好。