



## 精心理财 清廉为政

安徽省财政厅

阜阳市位于安徽省西北部，总面积51.5平方公里，人口22万，是一个新兴的开放城市。党的十一届三中全会以来，阜阳市经济和社会文化事业都有了较大的发展，财政工作取得较大成绩。市财政局积极组织收入，加强支出管理，年年实现财政收支平衡。1984年以来，财政收入一年上一个新台阶，1987年突破亿元大关，1989年达14 707.9万元。去年，阜阳市财政局被评为全国财税系统先进集体。

### 一、立足市情，促产增收，开辟财源

阜阳市经济的特点，一是产业结构中以工业为主，工业总产值占工农业总产值的97%，加工工业是主体产业；二是工业产值、提供利税构成中，以大中型企业为主，大中型企业产值占工业总产值的66%，提供的利税占全市财政收入的80%以上；三是工业企业的企龄上，以老企业为主，技术设备落后，经济效益低。阜阳市财政局从市情出发，按照产业政策的要求，以搞活企业为中心环节。积极促产增收，培植财源。

(一) 完善企业承包经营机制。阜阳市企业收入曾连续三年出现滑坡，1985年下降幅度达36.94%。为了寻找出路，1987年，阜阳市财政局对全市预算内工商企业积极试行承包经营责任制，共与44家企业签订了承包经营合同，承包面达到83%。由于承包基数定得比较合理，措施落到了实处，调动了企业和职工的积极性，扭转了企业收入连年滑坡的局面，企业留利和职工收入均有所增长。阜阳市财政局还

注意引入竞争机制，会同有关部门，对少数企业开展招标承包。如阜阳轴承厂长期管理不善，产品质量低劣，经济效益在全省轴承行业是倒数第一。市财政局积极参与轴承厂公开招标承包，派员对该厂进行清产核资和资产评估、测算标底，组织招标答辩。经过竞争角逐。该厂原副厂长曹金林获得中标。承包后，厂里的新班子从完善企业内部经营机制入手，对企业经营方式和分配方式进行了大胆改革，将承包指标层层分解落实到车间、班组和个人，在全厂推行全额计件工资制度，使企业面貌很快改变。1988年实现利润158.8万元，比上年增长5.3倍，百元销售利税率，百元产值利税率创建厂历史最高水平，经济效益一跃成为全省轴承行业第一名。

(二) 增加投入，帮助企业调整产品结构，上等级，创名优。1984年以来，市财政局累计投放资金5 872万元，支持企业扩大生产规模和生产能力，上等级，创名优产品。近年来，市财政局共支持大中型企业开发新产品162个，其中部优12个，省优45个，市优105个。如阜阳纺织厂根据阜阳地区盛产兔毛的优势，准备从日本引进4套毛纺生产流水线，兴建4 140锭毛纺分厂。市财政局参与引进项目的论证后，积极扶持该厂低息借款115万元，同时又与银行联系帮助解决贷款2 700万元，使该项目迅速建成投产，形成生产能力。1988年。该新建项目的产值达到4 000万元，实现利税810万元，出口创汇100多万美元，所产高支兔毛纺在比利时世界37届尤里卡博览会上获银牌奖。阜

阳柴油机厂是国家机械工业部小马力柴油机生产定点厂。市财政局先后支持资金200多万元，帮助企业开发新产品。该厂生产的s195和s1100型号柴油机分别获省优和部优。

(三) 出点子，指路子，帮助企业扭亏增盈。阜阳针织厂连年亏损，1984年至1987年累计亏损75万元。为了帮助企业寻找“病因”，市财政局派业务水平较高的专管员到该厂进行“会诊”，发现该厂设备陈旧老化，生产技术落后，产品种类单调，质量差，在市场上缺乏竞争能力。市财政局向厂里提出改造更新生产设备，调整产品结构，提高产品质量，增加花色品种的建议，得到厂领导的赞同。该厂对10台z211棉毛机进行改造，并新购两台提花设备，很快发挥效益。1988年该厂一举扭转连续四年的亏损局面，当年盈利10万元。

(四) 管好用活技改资金，积极支持企业加快技术改造。1980年，阜阳市财政局对财政用于生产发展资金实行拨改贷，并成立专门机构，统管全市技改资金。每年年初，财政局积极参与企业制定技术改造计划，并相应制定资金投放计划。在资金投放项目安排上，他们坚持慎重投放严格管理，大小结合，以效益好为准绳的原则。在资金投放前，深入企业调查研究，对技改项目进行可行性分析，择优扶持；投放中监督执行，专款专用；投放后，跟踪问效。如1987年市玻璃厂上24平方米池炉，市财政投放85万元。在检查资金使用情况时，发现该厂将兴建办公室、会议室、主干道等工程支出30万元列入主厂房项目，立即向厂领导提出，很快得到纠正。

目前，阜阳市财政局通过多渠道、多形式、多层次筹集资金，已建立十多种周转金，共积累有偿资金4000万元，累计投放8600万元，支持技改项目300多个，新增税利4000万元。

## 二、深化改革，务实重效，加强管理

几年来，阜阳市财政局坚持改革，加强财政管理，在支出预算安排上，始终贯彻“一要吃饭，二要建设”和量入为出，自力更生，勤

俭办一切事业的方针。年年实现了财政收支平衡，略有结余。

(一) 保证文教科卫事业费年年有增长。每年安排预算支出时，财政局始终把文教科卫事业费作为重点，予以优先考虑。几年来文教科卫事业费年递增率都在26.75%以上，高于财政收入的增长速度。为了管好用好这部分资金，财政局从严把住拨款关，坚持做到用款有计划，支出有预算，收支按规定，管理有制度。如对教学危房改造资金的使用，市财政局会同教育部门逐个学校落实危房改造任务、资金数额，并跟踪问效，仅1988年就落实改造资金100万元，共改建一、二级危房475间，9500平方米，在全省教育系统危房改造检查评比中荣获第一。

阜阳市文化、卫生事业发展比较缓慢。1986年以来，市财政局根据这些单位的性质和特点，实行多种形式的承包责任制，调动了这些单位创收的积极性。如市防疫站1986年以来组织服务收入36.5万元，弥补了经费的不足，还增添了6台医疗设备。电视台1988年承包后，当年创收20万元，比1987年增长6.6倍，收效显著，促进了事业的发展。

(二) 严格控制行政经费的膨胀。一是实行定额管理，按财政预算拨款。年初安排财政支出时，认真核定各行政事业单位人员编制，属于个人部分按规定照实计算，足额供给；对公务费严格审定压缩，并按计划分月拨款，月报季审；对预算计划外的用款，坚持分管市长“一支笔”审批的预算管理制度。二是控制会议费、差旅费。除一些重大会议由市财政局直接追加预算外，其他会议费一律包干到各区乡和主管局，而且对会议开支进行严格的审查和监督。对差旅费实行“定额包干、节约归己、超支自理”的管理办法。三是制定经费管理办法。1989年印发了《阜阳市行政机关经费包干试行办法》，规定凡由财政全额供给的行政机关，一律实行“包死预算，超支自补，节约全留，个人挂钩”的经费包干制度，以当年预算指标为包干指标，一年一定，并由包干单位与

财政局签订包干协议书。新的包干办法提高了单位控制支出的积极性，抑制了行政经费的增长势头。

(三) 改革集体医疗机构经费和计划生育事业费的管理办法。1984年以来，阜阳市财政局对卫生事业费的使用进行了改革，对集体医疗机构实行“独立核算，自负盈亏，民主理财，按劳分配”的管理办法，取消人头补助，将集体医疗机构的补助费统一掌握使用，用于集体医疗机构扩建病房，添置和更新医疗设备，开展新的医疗服务项目，专款专用，收效明显。1988年比改革前的1984年病房面积增加2.2倍，固定资产增加2.8倍，业务收入增长3.7倍，使集体医疗机构成为阜阳市基层预防、保健、医疗卫生、计划生育的一支重要力量。在计划生育工作中，四项手术费用的开支漏洞比较大，报销比较混乱。针对这一问题，财政局会同计生委从加强财务管理入手，对四项手术费用改实报实销为定额承包加奖励的办法，确定手术费用标准，明确结帐办法，定出合理奖励比例。通过改革，节约经费近10万元。1986年受到省政府的表彰。

(四) 加强预算外资金管理。1986年阜阳市财政局制定实施了“预算外资金管理办法”，按照“计划管理、财政审批，银行监督”的原则，对市属行政、事业单位预算外资金实行了财政专户储存，编制年度预算外资金收支计划和季度分月用款计划，强化了监督措施。目前纳入专户储存的预算外资金达700万元。

### 三、从严治局，清廉为政

阜阳市财政工作年年取得好成绩，这同市财政局有一个事业心强、作风正、业务过硬的领导班子是分不开的，在这个班子带领下，全局干部以廉洁、高效、创新、实干为准则，人人争创一流工作水平，不断开创财政工作新局面。

几年来，财政局以党的路线、方针、政策为指导，充分发挥局党支部的战斗堡垒作用，坚持每月召开一次支委会，每季召开一次支部

大会，定期召开民主生活会。对存在的问题，坚持正面教育、启发诱导为主，批评教育为辅，积极宣传和表扬先进，引导大家向先进看齐，勤奋上进。为了加强干部思想建设，财政局设立了廉政举报箱，把“勤、俭、廉、专、细、算”作为财政干部的职业道德，要求财政干部理财不贪财，有权不谋私。自觉抵制不正之风。几年来，全局上下风气正，做到了请客不到，送礼不要，廉洁勤政。局领导在对干部提出要求的同时，对自己也提出了更高的要求，凡要求群众做到的，首先自己做到。近年来，随着财政收入的增加，阜阳市也有了钱，但管钱的财政局却没有一辆车，市领导多次劝局里买辆小车，局领导一直没有买。直到1985年省里拨给购车款，财政局才花两万多元买了一辆老式北京吉普。长期以来，财政局的领导干部到外地出差，坚持不住高级客房。

1983年，市财政局推行了机关工作岗位责任制，几年来，他们紧紧抓住岗位责任制这根主线，年年充实完善，逐步摸索出一套人定岗、岗定责、责连利，分工协作的管理办法，在年终全市岗位责任制总结评比中，财政局年年获得第一名。为了把软任务转化为硬指标，更好地服务于基层，财政局在全体干部中开展“一、三、五、一”活动，即每人每年至少要联系一个单位作为自己活动的基点，搞三个支、帮、促项目，提出五条增收节支或加强财政管理的合理化建议，写一篇调研文章。近两年，许多干部在实际工作中提出合理化建议400多条，有十多篇调研文章发表在省以上报刊上。

