



因地制宜 大力扶持副食品生产发展

山东省章丘县枣园镇财政所

我们枣园镇财政所是1986年建立的。几年来，我们认真贯彻深化改革方针，从实际出发，围绕振兴经济，服务城乡，富裕农村的指导思想，在扶持和促进乡镇企业发展的同时，充分发挥本地自然优势，从政策资金上大力扶持副食品生产发展，在探索副食品生产的专业化、商品化方面做了一些工作。

一、因地制宜，确定扶持重点

我镇人均耕地面积1.4亩，人多地少的矛盾非常突出。但我镇地处平原地带，土地肥沃，水资源充足，气候适宜，有利于经济作物的生长，也是一个重要的产粮区，1986年全镇粮食总产量达1670万公斤，1986年县里把我镇列为副食品基地。我们认为，发展农副产品生产，对缓解城乡居民的副食品供求矛盾，增加农民收入和财政收入以及活跃城乡市场都具有十分重要的意义。我镇是县城的邻镇，距离城区仅6公里，距离济南市区也只有40公里，因此，发展农副产品有广阔的市场。根据我镇的自然条件和地理位置，我们决定把养鸡、养猪以及种植经济作物，作为发展我镇农副产品生产的重点扶持项目。同时，根据各村自然条件的差异，有的放矢，扬长避短做安排，如部分水利较好的村。我们就投入资金支持农民扩大西瓜种植。几年来投资7.5万元，1989年与1985年相比，西瓜种植面积扩大五百亩，产量达到350万公斤，供应了本地及济南、莱芜等地的市场；在缺水干旱村庄，大力发展苹果、桃、葡萄、梨等干鲜果品，1989年种植面积达八百亩，年产干鲜果品12万斤。

二、以点带面，促进全镇副食品生产的发展

在确定发展重点后，怎样把有限的资金真正用到刀刃上，把具体工作做实做细。这是摆在我们面前的一个重要问题。我们采取的办法是选择一至两个干部群众思想基础好，自然条件占优势的村作为“样板”，

首先进行政策支持、资金扶持，作为示范，带动全镇的发展。在发展养鸡产蛋这个重点项目时，我们把试点定在温家村。1987年我们对这个村投入周转金37万元。引进良种鸡20万只，分到250户中饲养。当年提供鲜蛋150万斤，纯收入150万元，户纯收入达到6000元，使该村成为全县有名的养鸡专业村。1988年，由于粮食、豆饼、骨粉等饲料大幅度涨价，加上鸡瘟蔓延等原因，社会上养鸡业出现“大滑坡”，温家村干部群众的积极性也受到影响。在这种情况下，我们及时召开所务会，分析对策，所长鹿成珂同志启发大家坚定信心，知难而上，统一思想后，在“扶”还是“摆”的交点上选择了“扶”。我们及时筹集资金34万元，支持这个村解决了饲料问题，并鼓励该村干部群众克服困难，把养鸡业发展下去。在我们的帮助扶持下，该村干部群众振作了精神，扩大了养鸡规模，增养鸡6万只，使该村的养鸡业逐步发展。“鸡多粪多粮食多”，养鸡业提供了大量的优质肥料，这个村连续三年没买化肥，这对培肥地力，降低生产成本，调动农民生产积极性起到重要作用。该村去年粮食单产平均1600斤，农民人均收入1100元。

温家村试点的成功，起到了很好的示范作用，为农民脱贫致富创出了一条新路。为了促进全镇养鸡业的发展，我们一方面，把温家村的养鸡经验（包括解、育、养和产供销配套等）编成材料向全镇推广，并把该村的十几个养鸡能手组织起来，到各村巡回介绍养鸡经验；另一方面，又统筹兼顾，全面安排，制定了全镇发展养鸡业的长远规划，我们计划在1988年至1992年的五年间建立十个中等规模（包括良种、饲料、防疫、技术服务配套）的养鸡基地，逐步形成规模效益。目前，这个计划正在逐步实施，从1988年开始，我们先后投资90万元，扶持了17个村发展养鸡业。1989年，全镇养鸡25万只，经济收入775万元，全镇平均每个农民增收243元。

养鸡业的蓬勃兴起，促进了农村经济的发展，也开阔了我们的思路，我们又把发展副食品生产的注意力放在立足本地优势，扩大经济作物生产上。在镇政府的支持下，我们筹措47万元，重点投放于发展名、特、优、希等产品上，使全镇的农副产品生产出现了新格局，更上了一层楼。驰名中外的“章丘大葱”是我镇的主要经济作物。为了扩大种植面积，几年来，我们累计投资达9.5万元，帮助农民解决了选育良种、地力追肥等问题，1988年又投资8.5万元，帮助农民修复机井十五眼，打水井一百五十眼，解决了灌溉问题，调动了农民的积极性，1989年扩大葱种植面积三千亩，大葱喜获丰收，产量240万公斤，收入达480万元。我们还投资5万元，在水利设施较齐备的石埠、辛旺、垛庄等村，建立了蔬菜“冬暖式大棚”，种植了茄子、黄瓜、西红柿等精细蔬菜十五亩，丰富了城乡蔬菜淡季时蔬菜的供应品种，又促进了蔬菜生产增值。

三、强化服务功能，促进规模经营

我镇副食品基地建设是以一家一户为基础发展起来的，这一形式不利于搞好综合服务，提高规模效益。为此，我们从解决好产前、产中、产后服务等一系列具体问题上找到了促进规模经济发展的有效途径，重点强化了四个配套服务体系。一是饲料加工供应服务体系。从1987年开始，我们先后拿出40多万元用于饲料加工业发展，帮助18个村建立起了饲料加工设施，并从北京购买了大型饲料机，以温家村为基地，建立起了年产十万吨的配合饲料加工厂，解决了家家户户搞加工，饲料配比不科学的问题，既保证了

饲料供应，又发展了集体经济。二是良种繁育服务体系。推广优良畜禽品种是发展畜禽的先进手段，在发展养鸡业过程中，农民对良种鸡的需求量很大，因此，我们以兽医站为基地，投资15万元，建立了有饲养能力1万只的良种鸡场，并从北京引进了良种鸡一万只。然后，我们又在温家、下河等四个村建立起了小型的良种鸡场，养良种鸡8000只，基本解决了全镇的良种鸡繁育问题；三是防疫服务体系。搞好畜禽防疫是保护饲养积极性、促进畜禽业持续发展的重要保证。我们主动与镇兽医站签订了“生猪防疫合同”和“养鸡防疫合同”，每年拨款2万元为畜禽防疫补助费，用以兽医站购买防疫用品和定期到各村防疫的费用，据不完全统计，去年，全镇生猪防疫注射达一点三万头（次），鸡瘟预防注射密度达90%以上；四是产、供、销一条龙服务体系。我们充分利用财政所联系面广，信誉可靠的特点，与工商、粮食、供销等部门协作，搞好副食品生产中的产、供、销服务。我们和县肉联厂签订了生猪送宰合同，保证了农民养了猪屠宰问题；和粮管所签订了饲料购买合同，保证了发展畜禽所必需的饲料来源；和供销、生资部门协商，保证供应种植蔬菜和农副产品所必需的肥料、农药等；我们还和工商所一起，投资19万元，在镇西三百米处专门建成了有1.3万平方米的大葱专卖市场，大大方便了种葱农民。1988年上半年，因为市场鸡蛋上市量大，销售不畅，我们又主动与山东大学、济南水泥厂等十几个大型企业联系，建立了定期供应鸡蛋的协议。一系列的一条龙服务，极大地调动了农民的积极性，使千家万户的分散生产纳入商品化、专业化轨道，使我镇的副食品生产形成规模经营。

（上接第50页）

当或者违法现象的发生，那种因为怕当被告而放任违法行为的想法和做法更是错误的，必须彻底加以纠正。

总之，我们要充分重视和切实抓好财政执法监督检查工作，及时处理和纠正财政执法中的不当或者违法问题，把我们的财政执法活动提高到一个新的水平，为保证财政法规的顺利施行，充分发挥财政法规筹集资金、调节经济和进行宏观控制的作用，作出不懈的努力。

