



实现贫困县农民、 财政双脱贫的探索

河南省淅川县财政局 李业华

我县地处豫、鄂、陕三省交界的伏牛山南麓丹江口水库区，是个贫困县。全县人口64万，土地面积420万亩，可耕地69万亩，人均1.08亩，水域面积70万亩，人均1.09亩。由于地处偏僻，信息不灵等原因，经济发展一直缓慢落后，1979年，全县工农业总产值9931万元，其中工业总产值3727万元，农民人均纯收入只有50元，财政收入只有560.7万元。农民靠国家救济、财政靠国家补贴的状况长期得不到改变。党的十一届三中全会以后，特别是改革开放以来，全县人民在县委、县政府的正确领导下，充分利用自然资源，发挥本地优势，积极发展工农业生产，使我县工农业总产值、人均纯收入和财政收入先后迈上两个台阶。1980—1984年的第一个财政包干期结束时，工农业总产值上升到19066万元，人均纯收入上升到120元，财政收入上升到1039万元。在1985—1989年的第二个财政包干期结束时，工农业总产值上升到40677万元，人均纯收入上升到320元，财政收入上升到3182.4万元。十年间，农民人均收入和财政收入都翻了两番多。在全县经济发展的过程中，我们财政部门努力管好家，理好财，积极为各项事业的发展服务。

一、精打细算，巧过光景

1980年以前，我县财政入不敷出，只能按照“三保”方针，保吃饭、保办公、保救灾，根本谈不上对工农业生产的投入。面对这样的财政状况，我们认为，为全县人民理财管家，就应该把全县当成一个大家庭，象会过光景的人家一样，“吃喝量家当”，在收支上精打细算，巧过光景。几年来，我们千方百计勤俭节约，尽量紧缩行政费用，挤出资金支持工农业生产。实行财政包干的第一年，我们就完成了包干任务，年终决算结余13.9万元。

经过十年改革，我县财政收入翻了两番半，有了积蓄，富了起来。在这期间，我们明确了一个指导

思想，即努力发展生产，尽可能地生产投入，涵养财源，为今后财政的增收备足后劲。我们从1983年开始，每年从预算内挤出一部分资金，建立了“企业发展基金”，用于企业的挖、革、改项目，发展生产。截至目前，县财政已积聚了一定数量的资金，分别投放于几个支柱企业。对农业生产和服务农业的企业，以及与本县企业发展有紧密联系的原料农业，我们建立了农业发展基金。几年来，我们投放资金742万元，用于农业基本设施的建设和配套，先后投资350万元，用于柑桔种植的发展，目前已挂果2.5万亩，1989年产蜜桔200万斤；投资180万元，把年产4万吨碳铵的化肥厂扩建到年产6万吨，有力地缓解了化肥的供求矛盾；投资400万元，新建杀虫脒、敌敌畏两个农药厂；还投资250万元，发展胡桑4400亩。

二、吃准行情，掌握主动

我县财政收入十年翻了两番多，因素固然很多，但钒矿、矽铁等支柱企业的发展是主要因素。这些支柱企业也曾多次经历过产品销售疲软或走俏的过程，给我县财政以很大影响。实践告诉我们办企业、创税利，兴财政，必须如同下棋一样，要走一步，看两步，想五步，居安思危，退中有进，才能左右逢源，立于不败之地。在产品走俏时，不能依赖单一的老产品，而应多设计几种替代产品，这样才能掌握主动，保证财源茂盛。

我县的钒矿原来只生产五氧化二钒一种产品，1987年至1989年8月产品一直走俏于国内外，最俏时每吨销价高达13.5万元。在这样的大好形势下，我们居安思危，唯恐行情有变，帮助该企业引进了金属镁、杀虫脒、敌敌畏三个替代产品。去年9月，市场发生变化，五氧化二钒从走俏急剧滑向疲软，但是这一现象并未在钒矿造成危机，该矿靠已开始投产的金属镁等三个替代产品，不仅没有亏损，反而盈利13.3

万元。

在产品销售疲软的困难面前，我们着眼于未来，沉着持重，不惊慌失措，冷静地分析全县各企业的情况，采取“堤外损失堤内补”的办法，坚定不移地发展生产。县砂铁厂1983年产品严重滞销，大量积压，每生产一吨砂铁亏损50元。这时，我们冷静地算了一笔帐：每生产一吨砂铁，地方财政从电力渠道可收入70元，而销售一吨砂铁净亏50元，两者相抵，县财政还可获得收入20元。于是，我们就支持他们继续生产。1986年砂铁销售情况开始有了转机，特别是1988、1989两年走俏。1986年以来的四年间，该厂创税利1742万元，上缴国家税利834.4万元。

三、依托外地起步，立足本地发展

我县的几家支柱企业，多属外贸产品企业。由于地处偏僻，交通不便，靠“两头在外”的办法发展企业。为了涵养财源，向外少支原料费用，这几年，我们逐步从依托外地起步，走上了立足本地发展的路子，为本县农业和工业的共同发展，农民和财政双双脱贫奠定了良好坚实的基础。

例如我县的丝织地毯，历史悠久，群众中技术力量雄厚。但是过去的丝织原料主要从四川、江南购进，运程远，购价高。我县地毯业的兴衰，被外地原料所左右。为了克服原料运程远，购价高的被动局面，1987年以来，我们投资74万元，利用丹江流域和库区滩头多的特点，积极发展植桑养蚕业，以摆脱外地原料的束缚。截至目前，全县已植桑4400亩，蚕丝生产也已发挥效益。1989年全县产蚕丝8吨，收到以农养工，以工补农的良好效益。

四、切忌急功近利，致力于造福子孙后代

为了实现贫困县农民、财政双脱贫的目标，这些年，我们在财政收入有了转机的前提下，除了注意对工农业生产进行投资外，还从长远出发，按照中央关于依靠科技、教育提高全民族素质的指导思想，防止急功近利，致力于造福后代，大力发展教育、科技等事业，并积极支持计划生育工作的开展。

我们曾做过调查，工厂中技术骨干，多是文化层次较高的工人，农村的新三户（重点户、科技户、万元户）也主要是文化层次较高的新型农民，而违法犯罪和超计划生育的则多是文盲和文化层次较低的人。如果不尽快发展科技、教育等事业，不搞好计划生育工作，人口素质得不到提高，将严重影响全县经济的发展，阻碍脱贫致富的进程。基于上述认识，我们决心

从根本上抓起，为长远的财政增收和经济发展备足后劲。1985—1989年的第二个财政包干期内，在发展教育事业上，我们共投入资金达4511.4万元，占财政收入的39.2%，平均年递增27.15%，超过了财政支出的增长水平。我们除按政策提高全县广大教师的工资待遇外，还先后补助全县乡村学校新建校舍38.4万平方米，购置图书2.43万册，仪器12.7万件。特别是近两年，我们投资250万元，新建高中一所，县直小学一所，职工培训中心一所。我们还委托高等院校代培农、林、技、医师类学生百余名。此外，仅1989年我们就为科研部门投资53万元，支持科研项目11个；投资30万元建卫星电视地面接收站一个；投资180万元建病房楼2幢；投资30万元，用于县、乡计划生育部门的基本设施建设和计生工作人员的技术培训及宣传教育的开支。

振兴经济 力争改变补贴县面貌

许昌市财政局
鄢陵县财政局 联合调查组

河南省鄢陵县地处豫东平原，是历史上有名的黄泛区。据1989年底统计：全县总人口55.28万，土地总面积871.6平方公里，耕地面积92.2万亩。1980年至1984年，全县财政收入累计完成2967.5万元，财政支出累计5004.5万元，五年累计收支差额，2037万元，平均每年收支差407.4万元。在长期收不抵支的情况下，1985年行政区划改变后仍为许昌市唯一的财政补贴县，当年核定基数补助132.3万元。鄢陵县为克服财政经济的暂时困难，振奋精神，努力工作，全县以经济建设为中心，积极开辟财源，大力组织收入，除1989年烟叶受灾，财政收入下降外，1985年至1988年财政收入连年增长。据调查，1985年至1989年全县财政收入累计完成6098万元，比1980年至1984年增收