

河南省财政部门采取切实措施 努力完成今年预算

今年以来，河南省财政收支预算执行情况不够理想。1—7月份全省财政收入完成年度预算的52.7%，比计划进度少6个百分点。为了克服财政困难，河南省财政部门积极采取切实措施，确保今年全省财政预算任务的完成。他们的主要措施是：

一、继续大力支持生产发展，扩大销售，搞活企业。利用预算内外的间歇资金、财政信用资金大力支持企业调整产品结构，增产适销对路产品，提高产品质量，增加社会有效供给。

二、狠抓扭亏增盈，帮助企业提高经济效益。对亏损企业进行分类排队，逐户分析亏损原因，订出扭亏增盈措施，建立扭亏包干责任制，限期扭亏。对由于产品结构不合理，通过技术改造可以扭亏的，根据财力情况可提前拨补亏损指标，帮助企业调整产品结构，提高产品质量，按期实现扭亏为盈。

三、加强征收管理，认真清交欠税。一是继续整顿税收秩序，坚持依法治税。要坚决纠正流转税包干的办法，按规定依章计征，足额入库。二是要抓紧抓好重点行业收入和大宗收入。三是结合清理“三角债”，认真清交欠税。对企业拖欠的税款，限期清交入库，逾期不交的，要加收滞纳金。

四、继续坚持和完善企业承包经营责任制。对原材料供应、生产、销售、价格比较稳定的企业，要采取“上交利润基数承包，超收分成”等办法。反之，要采用“包固定比例”的办法，解决承包中死基数不适应活因素的问题，克服包盈不包亏的弊端，切实改变以包代管的现象。

五、加强粮食企业财务管理，减少亏损增加盈利。要在贯彻执行“盈亏分算、收支两条线”管理办法的基础上，严格控制平价粮油销售。认真清理和解决粮食企业亏损挂帐，应由企业负担的超亏挂帐，一律由企业自有资金解决。

六、强化预算管理，严格控制财政支出。各级财政部门动用当年超收安排财政支出，必须报上级财政部门批准，并力争做到财政支出控制在本级财力之内，自求平衡。哪一级发生赤字，就由哪一级自行解决。

(豫 柴)

足，一省两市都普遍存在这一问题，固定的专职干部很少，基本上是打一枪换一炮；二是参与管理与审批的内容不多，一省两市基本上都是挂钩企业的工资基数和浮动比例由劳动部门为主核定，财政部门只核定经济效益基数，这样就不利于工效挂钩办法的健康发展。

二、改进的建议

政策性亏损的粮食、食品、外贸企业如何实行工效挂钩办法是一个较为棘手的问题，在面临企业工资改革的强大压力以及既要挂钩就要促使企业不断提高经济效益的双重困难面前，财政部门加强管理与监督的责任重大，责无旁贷，到目前为止，全国已有近一半省（区、市）的粮食、食品、外贸系统实行了各种不同形式的工效挂钩办法，其他省（区、市）有的也积极准备推行，有的仍在静观。根据国务院国发〔1990〕33号文件关于在治理整顿期间，“凡实行承包制的企业，原则上都要实行工资总额同经济效益挂钩浮动，未实行工效挂钩的要实行工资总额包干”的规定，现就全国粮食、食品、外贸企业改进和完善工效挂钩问题提出以下建议：

（一）因地制宜选择企业工资制度改革的形式。凡是已经对粮食、食品、外贸企业实行工效挂钩办法的地方，应尽可能采取各种改进和完善的措施，坚持和发展工效挂钩办法，凡是未实行工效挂钩的地方，也可积极实行工效挂钩办法，如果条件不具备或难以继续挂钩下去的地方，也可实行工资总额包干办法。但不论是实行工效挂钩还是总额包干的地方，都要根据粮食、食品、外贸企业经营管理的特點，真正把减亏作为主要的挂钩指标或否定指标，不能只保企业升级这一块，而忽视提高经济效益这个最重要的目标。

（二）各级财政部门要切实加强对企业工效挂钩工作的管理与监督，一是要主动与劳动、计委等部门配合，认真参与工效挂钩的工资基数、效益基数和浮动比例等的核定工作，并搞好年度清算与兑现；二是要制定严格的考核指标，把政策性亏损和经营性亏损区别开来；三是设置专门人员加强对这项工作的监督管理，不断提高管理水平；四是加强调查研究，发现问题，主动向当地政府汇报，及时予以改进和完善。

（三）要把推行工效挂钩或工资总额包干办法同完善承包制有机结合起来，不论是实行工效挂钩还是工资总额包干的，都要把承包的经济效益指标作为挂钩指标或否定指标，完不成承包任务的，一律不准提取新增效益工资，同时对挂钩工资以外的各项资金进行一次全面的清理，严格控制奖金的发放。