

双河镇财政所积极支持科技兴农效果好

吉林省永吉县财政局

科学技术是生产力。发展农林经济、提高粮食生产必须依靠农业科学技术的发展。对这一问题，吉林省永吉县双河镇财政所的同志有着比较深刻的认识，因此，他们积极支持科技兴农，并取得了良好的效果。

(一) 实行倾斜政策，为普及科技知识创造条件。发展农业一靠政策，二靠科学，三靠投入，这是党中央和国务院早已确定的兴农之道，根据这一理论，双河镇党委和政府清楚地认识到，要使农业生产在现有的基础上再有新突破，上升到新的台阶，除要解决一些政策问题以外，必须下大力气在提高农业科技水平上找出路。经过研究，镇党委和政府作出了科技兴农的决策，财政所根据镇委镇政府的决策，把支持农村科技组织和扶持科技项目作为财政支农工作的重点来抓。在工作上，他们积极给领导当参谋，提出调整镇财政分配结构，压缩非生产支出，不搞楼堂办公室等建设的建议，把镇财政支出重点放在支持农业生产发展和农业科技事业上。在资金分配上，他们从镇财政超收分成，上年结余等机动财力拿出一部分用于农业科技事业上，并且在当年镇财政预算安排上，优先考虑科技事业费。据统计，自1984年以来，镇财政用于农业方面的总支出累计达到78.8万元，其中，用于科技兴农方面的支出达到13.1万多元，平均每年投入2万多元，分别占各年度本级财政总支出的2.2%左右，高于国家要求科技经费支出占当年财政总支出1%的指标。这在吉林地区120多个乡镇中是没有的，在全省900多个乡镇中也是为数不多的。几年来，这个镇财政每年安排科技培训费3000元，支持科协举办各类培训班，到去年末已举办56期，培训各类技术人员25900人次，受训面占全镇农业人口60%以上。凡是受训者都基本掌握一、二项农业实用技术，农民的科技才能素质有了很大提高，那些过去在集体核算时凭力气挣工分，“只会大合唱不会单出头”的农民也会唱“独角戏”了。

(二) 突出扶持重点，推广骨干科技项目，增强农业发展后劲，全面发展农村经济。双河镇是以生产水稻为主的重点商品粮产区。但是该镇多是老水田区，由于稻瘟病泛滥，当地水稻种子蜕化，外调入种子不十分适应当地条件，致使水稻产量不稳。为了培育出适合当地条件、抗病力强的优良水稻种子，镇财政所安排4000多元资金，支持镇农科站对几十个水稻品种、品系进行对比、抗病鉴定、选择试验工作。经过几年的试验、鉴定，培育出“双丰13号”水稻种子。这个品种具有早熟、高产、秆硬、抗病能力强的特点，经省有关部门鉴定，列为全省科研成果。“双丰13号”种子大面积推广栽培，使全镇粮食产量逐年上升，1986年以后连年亩产超千斤，粮食增产增收成为全镇农村经济发展的主要经济来源，为粮食生产上新的台阶创造了条件。在支持粮食生产的同时，双河财政所还根据本镇地处山区的自然特点，支持发展多种经营生产，1987年支持镇科协考察和引进了黑豆果生产项目，这个黑豆果系列加工生产项目被列为省“星火计划”。1989年产黑豆果85吨，产出5倍浓缩汁17吨，发酵汁11吨，实现产值70万元，为农民增加收入20万元，使农民尝到了科技致富的甜头。据初步统计，通过财政扶持引进、推广的黑豆果、草莓、山楂、葡萄、药材等经济作物，养貂、兔、鱼、蜂等养殖业的发展，1989年获产值960万元，发展壮大了农村经济。

(三) 支持科技扶贫工作，增强贫困户“造血功能”，实现尽快脱贫致富目标。几年来，镇财政所为帮助贫困户改变落后面貌，尽快脱贫致富，投入了不少资金，但是，由于这些户人才缺乏，技术落后，投放的资金没有发挥应有的作用。近几年，他们改变了单纯给钱给物的扶贫方法，采取了扶贫先扶志，治穷先治愚的扶贫方法，在树立脱贫信心的同时，采取了

(下转第32页)

年支出30.2万元，1989年76.8万元，平均每年增长36.5%。

三、几点想法

通过对承德县“七五”期间财政收支状况的初步分析，可以看出，受国家经济和财政形势的左右，县级财政虽然保持了收支平衡，但财政收入在国民收入中的比重降低，因此只能保“人吃马喂”的经费，保改革支出，而直接投入经济建设的财力严重不足，这种状况是与社会主义财政的生产建设性职能不符的。为了改变这种状况，必须集中一定的财力，使财政收入有与生产发展相适应的增长并在国民收入中占适当比重，对承德县来说，为全面发挥财政职能作用，除要继续对财政收支严格把关，完善企业承包、经费包干和乡镇财政体制改革等办法，将该收的收上来，不该支的压下去外，还要强化财政对全县经济的宏观调控能力，开拓理财领域。下面是几点不成熟的想法：

1. 大力抓提高经济效益。企业经济效益的好坏，直接影响财政收入。所以财政应积极主动地深入到企业中，一方面帮助企业加强核算管理，搞好“双增双节”；另一方面筹措资金，支持企业挖潜改造，解决生产中的困难。目前，企业第一轮承包就要到期，财政应总结经验，提出方案，完善承包制，改变企业包盈不包亏、短期行为等状况，保证企业上交利润与实现利润同步增长。“税利分流，税后还贷，税后承包”，是今后确定国家与企业分配关系的方

向，财政应与有关部门一起进行测算分析，选择有条件的企业进行试点。

2. 管好用好各项资金。要加强对预算外和自筹资金的统一管理。在不改变资金所有权的前提下，通过财政专户存储来监督并引导其合理流动。运用财政信用的形式，充分利用资金的“时间差”。要切实使用好支农“周转金”和技措“周转金”，项目选择要准，要能及时回收。

3. 完善乡镇财政，使之成为一级实体，事权与财权相结合。认真总结1989年建立的两个实体型乡镇财政的经验，适时进一步推广，争取尽快让全县各个乡镇财政充分发挥一级财政的职能作用，使县级财政的基础更稳固。

4. 广泛开展调查研究，摸清全县的财源，不仅为年度而且为中长期决策提供信息。首先是对财政收入按行业构成调查，摸清县财政的支柱行业是什么。其次是展开梯级财源的调查，搞清全县当前财源、新兴财源和潜在财源是什么。在此基础上，多方面筹集资金，区别不同情况进行财力支持：一是对当前财源要加强管理和服 务，尤其对支柱财源要重点管理，支持其稳定发展，使财政有稳固基础。二是对新兴财源要积极扶持，特别是对那些有发展条件，有市场优势的项目，要从政策和资金上支持，以期使之尽快发挥最佳效益，为财政提供收入。三是对潜在财源要进行充分论证评估，在财力许可的条件下，对有价值的项目适当支持引导，使其在中长期成为财政后续财源。

（上接第33页）

服务“五到户”，即：致富信息送到户、技术咨询想到户、技术服务帮到户、科技培训班办到户、扶贫资金贷到户的方法，帮助贫困户改变面貌，取得了比较理想的效果。苇塘村四社原有30户近百口人，因贫困及其它原因，大部分人家搬走了，最后剩下没有门路的11户，65口人，成了有名的穷社。去年4月，镇党委书记带领财政所干部等11名机关干部进驻这个社，每名干部帮助1户，采取“五到户”的扶持方法，安排了13个脱贫致富生产项目，并且帮助解决种源、产品销

路、生产资金和技术等问题。经过一年的努力这个社人均收入达到300多元，跨入全镇中等收入行列。半拉川村的社员有种草莓的习惯，但是，不懂技术，靠老经验自然生产，不但产量低，而且质量也不好。去年，财政所支持镇科技部门从黑龙江省科研部门引进优良品种，购买6万株苗种，支持160多户种植13公顷，其中贫困户30户，垫付苗种资金2000多元。有个贫困户全家八口人，只有一个劳动力，生活非常困难。去年扶持他家利用房前屋后栽了半亩地草莓，当年收入上千元，家庭生活有很大改善。