

念好自己的山水经

力争财政收入再上新台阶

许代乾 陈洪潮

湖北省兴山县经过6年的艰苦奋斗,已由一个吃财政补助的县,跨过了“财政自给”台阶,并跨上了“温饱型台阶”。到1989年,全县工农业总产值到1.97亿元,其中工业产值突破亿元大关;财政收入达到1665万元,比1983年的385万元增长3.3倍,比摘掉吃补助帽子1986年增长了一倍多,完成了财政收入“三年翻一番、六年翻两番”的任务。为了加快兴山县的经济建设,尽快为国家做贡献,兴山人按照近期、中期和长期建设规划的要求,又提出县财政收入要再上两个新台阶的目标——到1993年达到3000万元,实现“宽裕型财政”,1995年达到5000万元,实现“贡献型财政”。

为了实现财政收入再上两个新台阶,兴山县的战略构想是:

(一) 巩固现有财源。就是在现有的经济条件下,要保证在1990年达到财政收入两千万,比上年增收335万元,增长20%。按照财源分析,现有化工厂、电化厂增收产品税140万元,现有磷矿、锌矿增收增值税65万元,营业税增收65万元,特产税增收50万元,其它税种增收30万元。只要坚持向外搞活、向内使劲、合理布局、严格管理,这个目标是不难实现的。

(二) 壮大支柱财源。兴山已拥有水电、采矿、冶炼、化工、森工、食品、建材等七大工业支柱财源和柑桔、茶叶、烟叶等三大农业支柱财源,这十大支柱财源占全县财政收入的78%,今后要努力壮大这十大财源。在工业上,1990年使装机1.2万千瓦的湘坪河电站和万吨电

石的电化厂早日建成投产,尽快发挥效益,并在三年内,工业上新建一台年产2500吨的黄磷电炉;扩大5000吨五钠规模;兴建一条3000吨草酸生产线;扩大一万吨电石规模;兴建一条年产1000吨葡萄糖生产线;开发20万吨磷矿

生产,深加工1000吨赤磷。在农业上,以柑桔、茶叶的老园改造、提高单产创名为突破口,发展新的柑桔、茶叶、烟叶生产基地。这十个工农业新的支柱项目实现后,每年可增加销售收入1.3亿元,增加财源1500万元。这样,支柱财源的壮大,可以应付市场的突变,维持财政收入的稳定,并为建设后备财源打下基础。

(三) 拓宽中间财源。由于山地因素的制约,兴山县历来是市场狭小、流通不畅。为了进一步发展经济、开拓市场、丰富群众生活,拓宽中间财源是当务之急。交通的发展、运力的提高、轻工、流通领域的活跃、医药化工、生物化工的系列开发,都将为兴山县的经济振兴提供源源不断的财力。

(四) 培植后备财源。就是在近期内把已考察可行的项目尽快搞上去。首先是巩固农业基础,加强乡镇企业和多种经济建设的建设,促进乡镇一级财力的壮大。在县级后备财源建设方面,抓紧考察可行性项目。装机5.7万千瓦的古洞口电站的评估工作已经结束,前期准备工作基本就绪,待正式审查批准后,即可实施。银矾矿的开采已进入筹备阶段。两河口到白果园的公路建设进展顺利。兴山县的后备财源建设到1995年将有一个大的改观。

为实现上述战略构想,兴山县采取了以下几条措施:

(一) 加强组织领导工作。县委、县政府已及时成立了以代县长王风满为组长的实施战略构想领导小组,对重点项目建设也组织了专门领导班子。县财政局根据实现战略构想的要

求,成立了五人综合协调小组。局级领导、党支部委员、各股股长都已明确重点帮扶对象,全县十三个乡镇的财政所也都明确了自己的重点扶持项目。

(二) 积极发展财政信用。生产要发展,事业要发展,资金不足是主要矛盾。为解决这一矛盾,兴山县采取进一步盘活用好财政周转金的办法,重点支持符合产业政策的调整,用于临时资金周转和技术改造,支持重点项目建设,为培植后备财源服务。同时,他们还加强财政预算内建设资金和财政周转金的投放、使用和回收环节的管理,建立健全追踪反馈责任制和集中统一的重点项目投资体系,把出自各部门的各项资金捆在一起,形成“拳头”,以支持财源建设。另外,他们还把资金、技术、人才、信息、劳务以及相关的各种服务有机地结合起来,形成有效的综合性投入,来保证财源建设的稳定高效。

(三) 实行财源建设“推移策略”。在建设布局上,以县重点财源带动乡镇企业的发展,以乡镇重点项目带动村及村以下企业,以村及村以下企业重点带动农民共同富裕。在建设方式上,以县乡(镇)联办、乡(镇)村联办、村组联办为主,增加财源。这种“推移策略”旨在涵养财源,藏富于民,最终将导致梯级财源的形成,并为县级财源奠定坚实的基础。目前县委、县政府已将各乡镇的财政收入任务分解下去了,到1993年,兴山县的乡镇财政收入将有一个乡镇跨入500万元、两个乡镇跨入300万元、一个乡镇跨入250万元、五个乡镇跨入100万元以上的行列,其余四个小乡可以做到自足有余。

(四) 进一步理顺国家与企业的分配关系。兴山县财政局认为,培养一棵“摇钱树”不容易,管理好一棵“摇钱树”更难,财政部门不能只抓分配,不抓生产,也不能只培养财源,不监督管理。他们打算在新一轮承包期开始时,合理调整承包基数,进一步理顺国家同企业的分配关系,并逐步推行“税后还贷”和“税后承包”办法,以增强财政税收杠杆的宏

观调控能力。

(五) 采取自上而下的配套措施。一是在把握水电开发时,注重总体设计、重点倾斜,对明知资金缺口较大、效益不好的小型电站,不硬着头皮上;二是对农林特产品的发展,采取以基地建设为主,连片治理,集体经营;三是立足于开发资源,节约资源,鼓励系列开发,深度加工,创名优、上等级。

总结经验 开拓理财领域

——对承德县“七五”期间
财政收支的分析

张 双

承德县地处河北省东北部山区,面积4000余平方公里,辖27个乡镇,人口48万。“七五”期间,承德县经济建设取得了长足的发展,人民生活得到明显改善。财政也有较大增长,保证了全县正常开支并支持改革的需要,实现了收支平衡,略有结余,为了总结经验,以便今后更好地开拓理财领域,这里对承德县财政收支做些具体分析。

一、财政收入分析

承德县财政收入1985年为1839.7万元,1989年为3025.6万元,增长64.5%,年递增13.2%,这个速度不算慢(高于同期国家财政收入的增长速度),但与同期社会总产值年递增26.2%,国民收入年递增25%相比,差距是明显的,主要原因是财政收入占国民收入的