

额收缴后作为乡级财力。

途径之二，从加强乡镇行政事业单位财务管理入手，整顿农村“三乱”资金，引导资金合理运行。目前，一些乡镇部门和单位“乱收费、乱摊派、乱罚款”，财务管理混乱，而多数地方对乡镇行政事业单位的财务管理工作则是抓而不紧，管而不力。从而造成一方面乡镇财政连维持经费都难以保证，另一方面大量的预算外资金又被某些部门和单位用于建楼堂馆所，发奖金实物，请客送礼等，乡级预算外财力被严重分散。我们认为，乡镇财政应从加强乡镇事业行政单位财务和资金管理入手，积极参与清理整顿“三乱”，把乡镇一级行政事业单位的预算外资金和集体资金认真管理起来，以满足各项事业的发展需要，缓解乡级财力的紧张状况。具体可采取以下措施：①积极创造条件，对乡镇行政事业单位预算外资金和集体资金实行财政专户存储办法。在资金所有权不变的前提下，由用款单位按核定预算使用。②对人员少，财务业务量不大的乡镇事业单位，取消其单位会计，实行报帐制，其财务由乡镇财政所经费会计管理。江苏省目前已有十几个县（市）全面开展了这项工作，仅据铜山县一个县统计，经清理后转入财政专户的资金就有3000多万元。这笔资金用好了，无疑对促进农村经济和各项工作的发展是一个贡献。

途径之三，切实加强乡镇自筹资金的筹集，由乡镇财政实行统一管理。长期以来，乡财政管理资金的重点是放在国家预算内一块，对乡镇自筹资金的管理比较

薄弱。我们认为，无论对从乡镇小范围内实行资金宏观控制的要求来讲，还是从缓解乡镇财力紧张的需要来讲，乡镇财政都有责任把这部分资金管理起来。江苏省乡镇财政自筹资金近几年逐年增长，目前已有7—8个亿的规模，尤其苏南一些乡镇，自筹资金已大大超过了预算内分成收入。如果乡镇财政不对这部分资金参与管理，其本身在乡镇一级的作用也便可有可无了。管理乡镇自筹资金必须掌握好“度”，即管理范围的问题。从江苏省的情况看，我们认为应以乡镇本级自筹为主，即包括乡镇企业利润上交部分，事业单位收入上交部分等。统筹款可以不管或少管。这与乡镇财政目前的人员力量和农村现行的经济管理体制比较适应。

途径之四，从搞好支农促产，提高经济效益入手，开辟财源，从根本上增加乡级财力。支农促产，是乡镇财政的职责。当前，市场疲软，乡镇企业资金十分紧张，对此，乡镇财政必须急企业所急，想企业所想，要千方百计筹集各种资金，帮助企业搞好产品结构调整，技术改造，开拓市场，以促进企业生产的发展，增辟财源，增加乡级财力。在这方面，一个值得重视的问题是，乡镇财政必须尽快地建立资金积累机制，预算内分成也好，预算外间隙资金也好，乡镇自筹资金结余也好，每年都应提取一部分，并逐步扩大基金规模，采取有偿形式用于支持生产发展。江苏省已有不少地方注意抓了这项工作，有的县乡镇一级促产资金已近千万，有的已有几十万甚至数百万。



提倡“节省每一个铜板”精神 严格财务管理

渠县人大常委会机关自81年成立以来，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统，提倡“节省每一个铜板”的精神，严格财经纪律，加强财务管理，九年节省行政经费开支38万元。他们主要抓了以下几个方面的工作：一是坚持集体决定重大财务事项。常委会主任会议每季度至少研究一次财务事项，集体决定重大开支。对于一般日常开支，则由常委会分管领导审查把关。二是多次组织机关职工认真学习《会计法》，提高依法办事的自觉性。三是严格财务制度。根据国家有关规定，先后制定了渠县人大常委会机关《财会人员岗位责任制》、《经费、房产、水电管理制度》、《为政清廉的规定》、《行政管理制度》，使机关财

务管理有章可循。四是严格执行机关预算计划。定期检查、分析机关预算的执行情况，坚持精打细算，厉行节约。五是认真开展“双增双节”运动。如严格控制会议经费，坚持城区与会人员不吃会议饭，并按工作餐标准接待省、地来客，严禁大吃大喝；加强小汽车管理，外单位和私人用车，都按派车单上的金额收取费用；常委会《公报》和《渠县人民代表》刊物由铅印改为油印；公用的茶杯、暖瓶、烟灰缸等低值易耗品以及一切固定资产一律纳入机关财产帐务核算，真正做到了购进、领用、报废手续清楚，责任明确。

（李和全）