

# 我县工业经济效益“滑坡”的原因及对策

四川省眉山县财政局 伍佳

作为我县经济重要基础构成的预算内国营工业企业，其经济效益如何，将影响全县经济。本文拟通过企业经济效益“滑坡”原因的分析，探索提高工业经济效益的对策，以促进我县经济的不断发展。

我县工业企业经济效益“滑坡”的主要表现及原因  
 我县预算内14户国营工业企业，经济效益“滑坡”主要表现为：1.企业全员劳动生产率逐年下降，1989年为9635元/人，低于1987年的11360元/人和1988年的10572元/人的水平。2.可比产品总成本大幅度上升，1986—1988年，超支率分别为0.87%、4.20%、24.84%，而1989年在1988年的基础上又超支16.84%。3.产值利税率，销售收入利税率、固定资产利税率和全部流动资金利税指标逐年下降。见下表：

项 目	年 度		
	1987年比上 年下降%	1988年比上 年下降%	1989年比上 年下降%
产值利税率	20.20	20.06	16.19
销售收入利税率	17.10	13.45	9.86
全部固定资产利税	19.26	17.78	12.10
全部流动资金利税率	51.10	45.44	30.52

4.今年以来，工业企业效益“滑坡”更加突出，成本上升，产品积压，企业亏损，实现利润大幅度下降。

工业效益“滑坡”的主要原因是：

1、发展速度与效益关系处理不当。我县经济工作的重心未转移到提高经济效益上来，出现了重产值、轻效益，重外延扩大再生产、轻内涵挖潜改造，重发展、轻管理的倾向。在目标考核上，重抓产值产量、利润，忽略了抓成本、消耗和质量。

2、忽视外部条件的制约作用。在工厂选址和建设规模上，忽视了外部条件的制约。产生了原材料、能源、交通等“瓶颈”产业以及市场需求对企业生产的制约效应，造成生产任务不饱，部分资产长期闲置和人力、财力、物力的大量浪费。

3、企业管理水平偏低。虽然，经济体制改革赋予了企业自主经营的权力，但企业管理工作跟不上，企业缺乏市场和竞争观念，面对瞬息万变的市场表现出无能为力。未适时开发研制新产品和改进老产品，按产品寿命周期规律及时调整产品结构，以致产品不能适销对路，出现了企业生存和发展的危机。

4、企业领导班子工作的整体效应较差。不少企业的厂长不善于发挥中层、基层干部的积极性，影响了企业的生产和经营。

5、企业思想政治工作弱化。近年，尤其是企业承包后，由于思想政治工作削弱，职工的主人翁观念淡化。企业缺乏强有力的向心力和凝聚力。

6、企业技术水平不高，产品质量差、技术性能落后，不能保质、保量、按时地满足用户需要。原因是：

(1)质量意识淡薄，企业质量管理薄弱，管理技术和检测手段落后。(2)重外延扩大再生产而忽视抓内涵扩大再生产的技术革新和技术改造，忽视科学技术的推广和应用。

7、企业管理基础工作薄弱，财务管理、监督弱化，原燃材料、能源等物耗高，损失浪费严重。

## 扭转经济效益“滑坡”的对策

要扭转企业经济效益差的局面，实现全县经济持续、稳定、协调地发展，我认为应从以下几个方面作出努力。

1、努力实现从速度型向速度效益型的转换。坚持以经济效益为中心的指导思想，自觉地实现从单纯的重速度向既重速度更重效益的转变，恰当地安排经济增长速度。在投资决策上，确立投资的效益观念，有效地使用资金，妥善地安排劳动力，正确地规划生产布局，合理地利用自然资源。投资的重点应是那些开发农副产品（即粮、油、猪、皮、茶、水果、蚕丝、甘蔗、药材等）的加工制造业，特别是深度加工业，以发挥我县临近大城市和农副产品原料丰富的优势。在保证重点的前提下，还应集中投向现有生产能力的技术改造，发展低物耗、低能耗工业，推进技术进步，促进产业结构、产品结构，企业组织结构的优化。

2、以第二轮承包为契机，抓好企业领导班子建设。全面地考核承包人的素质，慎重地选定承包人，按知识互补、能力互补、专业互补、性格互补的原则

选配和组织一个强有力的成龙配套的企业领导班子。

3. 强化企业市场观念, 增强应变能力。在当前市场结构性“疲软”的情况下, 企业要努力提高对市场变化的应变能力, 在进行充分的调查研究的基础上, 做好市场预测工作; 对那些质量差、技术性能落后、不适销对路的产品要坚决予以淘汰; 充实力量, 加强技术研究, 改革工艺, 积极开发新产品; 强化质量意识, 加强质量管理, 提高产品质量, 增加优质和适销对路产品的生产。

4. 强化企业管理意识, 树立管理出效益的观念。加强企业基础建设, 正确使用精神与物质这两个激励因素, 不断完善企业内部分配制度。做好企业内部各项管理工作, 特别是要搞好财务管理, 认真整顿财务秩序, 建立健全财务管理制度, 坚持一支笔审批, 堵塞花钱大手大脚、铺长浪费的漏洞, 努力降低费用、消耗。同时, 对各种乱摊派、乱收费、乱罚款的行为要予以坚决的抵制。

5. 行政部门对应采取既包又管的方针。处理好服务与监督的关系, 把监督寓于服务之中, 帮助企业建立和完善内部责任制, 加强管理, 搞好内部分配。坚持定期分析企业生产经营情况, 帮助企业找差距、挖潜力、努力增收。

6. 强化思想政治工作, 加强企业文化建设。各企业应加强政治思想教育, 进行自身发展的研究, 制定近期和长远发展方针, 逐步树立起具有本企业特色的企业文化, 变要我干为我要干, 树立起“厂兴我荣、厂衰我耻、我与企业共命运”的主人翁观念, 培养自强不息、勇于前进的奋斗精神。



## 进一步强化国家财政的宏观调控机制 (上)

朱福林  
徐放鸣

在以社会主义公有制为基础的有计划商品经济条件下, 如何建立起国家财政的宏观调控机制是我国经济体制改革中的一个重大课题。下面谈几点看法。

### 一、当前国家财政宏观调控面临的主要问题

目前来看, 影响国家财政发挥宏观调控职能的主要问题如下:

(一) 国家财政“两个比重”大幅度下降, 财政进行宏观调控的财力基础被削弱了。1979年以来, 财政收入占国民收入的比重基本上是逐年下降的, 按可比口径计算, 1989年已降至19%左右, 比1978年的37.2%下降了18个百分点。按1989年国民收入计算, 下降一个百分点, 财政收入就减少100多亿元。与此同时, 中央财政收入占全国财政收入的比重也在下降, 1980年至1985年, 一直在52%以上, 1986年开始连年下降, 1989年只占47.2%。财政“两个比重”的下降, 使财政难以承担日益增长的支出需求和发挥宏观调控作用的任务。尤其是中央财政难以保证中央宏观政策的实施。

(二) 国家财政的分配、调控和监督职能被肢解。这方面的突出问题: 一是建立各种名目的基金, 有的在预算中单立户头, 有的独立在预算之外, 一旦形成基金, 支出必然刚性, 预算内资金统筹安排之余地日益缩小。在预算外建立的各种基金, 实际上也是直接地或间接地挖走了一块财政收入, 归部门或单位自己支配使用。二是实行以什么养什么, 有的收入不上缴财政。三是国家垄断行业的提价收入由主管部门

### ● 简讯 ●

### 甘肃省张掖地区举办 首届财政知识竞赛

张掖地区从8月15日至9月25日举办了全区首届财政知识竞赛, 竞赛通过两个赛程, 采取笔答和口答两种形式, 经过激烈竞争, 决出团体、个人前三名。山丹县代表队、临泽县代表队和张掖市一队分别荣获团体总分第一、二、三名。这次竞赛, 激发了广大财政干部学理论、学业务的积极性。促进了广大财政干部理论和业务水平的提高。

(陈士轰)