



搞好产权界定 加强资产管理

——访中国社会科学院研究员唐丰义

本刊记者 杨素媛

最近,本刊记者就国有资产产权界定问题访问了从事产权研究的中国社会科学院研究员唐丰义。

这位对产权研究颇有造诣的专家认为,国有资产产权界定是一项很重要的工作,搞好产权界定工作,不仅关系到清理整个国有资产的“家底”,还能在今后国有资产的有效管理打好基础。唐丰义对产权界定的有关问题谈了自己的看法。

唐丰义说,国有资产产权界定涉及内容很多,其中,有三个方面的内容值得强调:

(一)产权界定应考虑国有资产构成。国有资产(含军队资产)由以下内容构成。

第一类:政府资产。即为国家机器正常运转提供物质基础的资产。其产权关系和管理均很简单,归国家所有,由政府直接管理。

第二类:资源性资产。这是待开发的国有资产,包括土地、地下矿藏、河流、滩涂、原始森林等。资源性资产具有很重要的地位,随时间的推移其价值越来越大。很多国家都很重视资源性资产的管理。对这类资产除一般所有权外,最重要的是国家所拥有的开发权,如土地,它不仅是个地皮价值问题,更大的经济价值是对它的开发和利用,开发所得到的收益比原来简单的地皮价值要高出许多倍。唐丰义强调说,怎么认识资源性财产,把它牢牢掌握在国家手里,并对对开发权的利用(包括转让、租赁等等)得到更大的经济价值,是个很重要的问题。

第三类:事业性资产。即一般基础设施、公益性资产。这种资产非常多,包括城市的公益设施、科学、教育、文化、卫生等方面的财产。国家拥有这部分资产的主要目的是用于事业性服务,使经济和社会生活得以正常运转。它的考核指标主要是服务质量和社会效益。有些事业性资产可以实行企业化管理,但不能把盈利目标放在服务目标之上。否则,资产性质就会发生不正常的变化,会削弱政府职能,影响政府威信。

第四类:经营性资产。作为经营要素进行以盈利为目标的经营活动的国有资产为经营性资产。经营性

资产的构成十分复杂,可进一步划分为经济命脉性资产、垄断性企业资产和一般性企业资产。企业资产又可分为生产性资产和非生产性资产。在企业资产中,经营性资产所占比重的多少具有重要意义,它是考核经营性资产利润率和增殖程度的基础。

(二)对经营性国有资产的界定,首先要弄清初始投资的来源。国有资产产权界定不仅涉及到投资额是多少,即国有资产的总量,还有个原始投资的来源问题。由于我国体制多变,企业常有上收下放情况,特别改革以来投资主体有很大变化,有财政直接拨款、中央各部拨款、地方拨款,有跨行业投资、法人投资,等等。在产权界定中,对原始投资的来源必须弄清楚,这直接关系到投资主体、收益归属等问题。

(三)要重视无形资产的界定。无形资产在经济发展中作用很大,特别是技术及专利性的知识产权,今后越来越重要。还有商标、名牌也很有经济意义。

唐丰义指出,产权界定是政策性很强的工作。应重点处理好三个问题。

一是要保持政策的连续性。在进行产权界定时,要充分考虑到过去的政策,以免发生混乱。比如对集体企业的产权界定,就是如此。我们不能因为某企业是集体企业,对该企业内的国有财产也不要了,该是国有的,还是国有财产,不应含糊,因为现在集体企业的情况很复杂,有的名为集体,实际是国营的,在许多集体企业中也确有国家或政府有关部门的专项投资。同理,是集体的财产就别拿过来当国有财产。这是两种不同性质的公有制。比如,集体企业为承担就业任务享受的减免税,或根据产业政策给予的税负优惠,就不宜再作为国家的投资。因为,从法律观点看,免税就是免除了纳税人的交税义务,由此形成的财产理应归纳税人所有。贷款与投资也有性质上的区别。我们界定集体企业产权时,要看前阶段政府政策的历史,使政府政策保持连续性和稳定性。

二是对产权的内涵要有明确的理解和政策规定,

(下转第52页)

入, 1990年终通过中央财政与地方财政的结算返还地方。

(九) 关于劳改劳教单位能源交通基金和预算调节基金的结算问题。根据财政部、司法部(90)财综字第101号文件规定, 1990年年终财政部将根据各地经税务部门审核后的地方所属劳改劳教单位缴纳的“两金”数额, 由中央财政与地方财政结算。

(十) 关于审计地方财政中应上缴中央收入在决算上如何反映问题。根据审计署、监察部和财政部(87)审财字第242号《关于对地方财政收支进行大联合检查的联合通知》, 审计署要对各地地方财政收支进行审计。为了做好1990年年终中央财政对地方财政的帐务结算, 在1990年“上解中央支出”中的“专项上解数”项目内, 增设“审计地方财政的上解数”一项。凡地方财政按审计署的审计处理决定, 上交中央财政的违纪资金, 均应在此项目中反映。

(十一) 各省、自治区、直辖市以及计划单列市的财政总决算按财政部印发的统一表格填列。一式六份报送我部。为了做好1991年向全国人代会报告预决算的准备工作, 各省、自治区、直辖市和计划单列市财政总决算中的“决算收支总表”(当年收支部分)及“国营企业收入分部门明细表”, 务请于1991年2月底以前经人民政府审定后上报财政部。1990年财政总决算仍于1991年3月底以前报送财政部。

计划单列市的财政收支总表, 于下年2月20日以前报省; 正式财政总决算, 于下年3月10日以前报省, 如省里规定报送时间提前, 应按省的规定办理。

秦皇岛、烟台、连云港、南通、温州、福州、湛江、北海等沿海对外开放城市以及珠海、汕头两个特区的财政总决算, 在报送省、自治区财政厅的同时, 抄送财政部一份。

各省、自治区、直辖市的乡(镇)财政总决算, 请按财政部印发的统一表格填制, 一式二份, 于1991年4月底以前报送财政部。各计划单列市应于1991年4月10日以前报省。

此外, 沿海开放城市所辖经济技术开发区的财政决算, 在报送所在市财政局的同时, 抄送财政部一份。

各省、自治区、直辖市和计划单列市财政决算编审工作的具体规定, 财政决算表格和其他有关决算文件, 请抄报财政部备查。

中央各主管部门汇总单位决算中的“银行支出数汇总表”(连同全部“签证单”), 请于1991年2月上旬前核对准确无误并经机关负责人审定后上报财政部。其余各表仍按往年规定一式三份最迟于3月20日前报送财政部。

各省、自治区、直辖市分金库的1990年中央预算收入年报, 应于1991年1月底以前对帐签证无误后上报中央总金库。为此, 省级财政部门应当及时核对签证, 以保证国库按期上报。

国防费决算, 也要按照本通知的精神, 认真组织编审工作。解放军总后勤部编制国防费决算, 经中央军委审批后, 抄送财政部备查。人民武装警察部队经费决算的编报原则, 按照解放军总后勤部的规定办理, 具体办法, 由武警总部制定, 并抄送财政部备查。武警部队的汇总经费决算, 应于1991年2月底以前一式三份报送财政部。

(二十) 为了提高财政决算编审工作效率, 保证及时、准确地审核、汇总国家财政决算, 要求各省、自治区、直辖市及计划单列市采用电子计算机汇总地方财政决算, 并按要求用计算机输出财政决算有关表报送财政部。在报送决算报表的同时, 报送电子计算机软盘。

(上接第39页)

使产权界定具有法律效力, 搞产权界定不要忽略产权界限。我们搞产权界定要达到的效果是使国有资产不能变相流失, 国有资产和其他资产界定清楚后就要加以保护, 保证它的权益, 使界定具有法律效力, 以后不会随便变动。这就要照顾到一些实际情况。如国家与集体企业的关系, 一时不易算得清, 这就宜粗不宜细。

三是产权界定要考虑产业政策。例如在产权界定中遇到涉及产业政策的情况, 特别要慎重处理。对具体问题, 应根据宏观产业政策的需要作具体分析, 不能简单一概而论。

最后, 在谈到搞产权界定的目的时唐丰义说, 进

行产权界定, 至少有三个目的。第一个目的是解决合约的基础。在商品经济条件下, 一切商品关系都是合约关系, 只有产权明确合约才有基础。

第二个目的是为了逐步减少社会成本。搞好产权界定, 理顺和处理各种关系, 就可以大大减少社会成本, 促进经济发展。

第三个目的是使产权主体增强产权意识。什么是产权意识? 除了确定产权的主体的意思外, 最重要的是资产增殖意识。产权界定清楚后, 就要把着眼点放在千方百计使资产增殖上。只有资产增殖越快, 创造财富越多, 企业发展后劲越大, 我们的国家才能更加兴旺发达。