

积极筹措农发基金 拓宽财政支农渠道

河北省石家庄市财政局

周春发 刘伟报

农业发展基金（以下简称农发基金），是取之于农，用之于农的一项专用基金。自1988年国务院、省政府关于建立农发基金的通知下发后，我市四县、郊矿两区及其所属乡村三级都建立了农发基金。到今年5月底，全市累计筹集农发基金6925.1万元，其中县区级筹集2073.6万元，乡镇级筹集688.5万元，村级筹集4163万元。三年来，已有6488.8万元农发基金投入使用，有力地促进了农业生产的发展。

一、农发基金筹集、管理和使用情况

（一）农发基金的筹资来源。根据国务院和省政府的有关规定，目前我市已落实的筹资来源有：已征收的耕地占用税、农林特产税县区留成部分；当年县区预算安排的农发基金；以款项义务工的劳动积累工款；县办国营、集体、工商企业从农村录用的临时、合同工人按人每月提取3~5元的管理

费。此外，个别区县还从土地补偿费、违法占耕地罚款、集体原有设备折旧费、水资源费、乡镇企业管理费和减免税、菜田补偿费、菜农返销粮差价补贴款、农村土地和企业承包费中提取部分资金作为农发基金。

（二）筹集农发基金的做法与管理。一是加强领导，建立协调机构。到1988年底，各县区已普遍建立了农发基金领导小组，办公室设在财政局的农财股；乡村两级也分别明确了管理部门和专管人员。二是制定筹集计划。各县区根据农发基金的筹集来源和提取比例，年初都制定了筹集计划，由基金领导小组落实到各个应缴基金单位。三是推广典型经验。我们先在井陘县抓了农发基金筹集、管理的试点，而后召开了县

区主管农发基金的负责同志参加的现场会，推广了井陘县帐簿设置、计划措施、岗位责任制、报表等规范化管理的经验，从而推动了此项工作的开展。四是建章建制。在推广井陘县先进经验的基础上，全市统一了帐簿、科目、报表的设置，各县区在农行开设了专户，县乡村三级都落实了管理措施和核算制度。五是抓了筹集措施的落实。为了落实筹集计划，各县区多次召开有关部门协调会，使筹集工作与拨款、收税有机地结合起来。同时，多数县区都制订了筹集管理农发基金奖惩办法，调动资金管理和主管部门的积极性。

（三）农发基金的使用。农发基金的使用，本着渠道来源不乱、用途不变、相对集中、重点使用、有偿与无偿相结合的精神，与支农资金统一管理使用，分别核算，分别建帐。具体投放由农发基金领导小组或农业主管部门提出项目，经县（区）财政局农财股和乡财政所考查，报县区基金领导小组批准后，签定合同，按工程进度拨付使用。

我市农发基金使用范围，主要是农业开发、粮食生产发展的关键项目，如农田水利建设、良种繁育、技术推广、中低产田改造、植物保护、副食品基地建设等。建立农发基金三年来，我市利用这项资金共开发土地14.6万亩，改造中低产田6.9万亩，营造防护林、经济林8万亩，修建防渗堑沟17.2公里，打井68眼，新增灌溉面积15万亩，改善灌溉面积27万亩。项目范围内增产粮食110.7万公斤，新增小麦、玉米种子23万公斤，向社会提供畜产品24万公斤，提供干鲜果品8万公斤，收到较好地社会效益和经济效益。

二、建立农发基金的好处

一是拓宽了支农资金渠道，减轻了财政负担。井陘县县级支农资金每年平均投入500万元，才能基本适应农业发展低水平的需要，而县财政安排和上级追加该县支农资金每年最多不过200万元，其中县级预算安排数只有30万元。建立农发基金后，该县去年投入农发基金155万元，占县级需要投入数的31%，是县级预算安排数的5倍。减轻了财政负担，缓解了资金供求矛盾，同时也为县财政组织收入，开辟财源创造了条件。

二是保证了农业生产重点项目建设使用资金的需要。1988年，获鹿县因农田灌溉用水不足，影响了粮食生产的丰收。去年，该县修建农田水利灌溉主干渠道17公里，需投资540万元。省市县财政部门多方筹措拿出325万元，通过农发基金又筹集了215万元，解决了资金严重缺口问题，修建了主干渠道。当年该县夏



积极采取有效措施 促进乡镇财政收入任务的完成

河北省平泉县财政局 柳包 李兴民

今年前三季度，在市场疲软，企业资金短缺的情况下，我们平泉县由于狠抓乡镇企业管理和强化税收征管，促进了乡镇财政收入任务的顺利完成。截至9月末，全县乡镇财政工商税收完成646.4万元，占年计划任务的75.82%，比正常进度多完成7万元，比去年同期增长了13.2%，增收了75.5万元。其中两个乡已提前一季度完成全年工商税收任务，两个乡接近完成全年工商税收任务。我们的主要做法是：

一、通过开展“企业基础管理”、“全面质量管理”、“企业达标升级”和评选“优胜杯”、“标杆企业”等活动，促进乡镇企业不断加强管理，提高了管理水平。今年准备上省行业级先进企业的有3户，上地区级先进企业的有10户，上县级先进企业的有18户。

二、抓新产品的开发。全县乡镇企业通过努力，开发出彩色灯泡、树脂胶泥等新产品六项，当年新增产值280多万元。

三、多方为企业筹措资金，支持乡镇企业发展。通过认真开展清理企业三角债，盘活资金650万元，帮助企业解决贷款300多万元，搞联营、联合开发引进资金180多万元，企业职工自筹资金300多万元，利用

财政专项周转金、扶贫资金、间隙资金支持企业120多万元。

四、对税收征管工作实行目标管理责任制。年初各乡镇政府都与当地税务部门签订了目标责任书，对税务所实行超目标按超收数额的一定比例提取奖励的办法，以此调动税务部门征税的积极性。同时，各乡镇政府还把税收征管纳入村级目标管理责任制，把税收完成情况与村干部的劳动报酬挂钩。

五、建立健全护税、协税组织，聘请护税员，招收助征员。同时，各乡镇财政所与税务部门密切配合，积极代征零散税收，加强了税法宣传，减少了税收的跑、冒、滴、漏。前三季度，仅乡镇财政所就代征零散税收31.2万元。

六、开展了以“五清”为重点内容的清理农村税收“总体战”。即一清农村“四税”（牲畜交易税、原木税、绒毛税、临时经营营业税）；二清城乡欠税；三清个体税收；四清特殊调控税种（集体企业资金税、建筑税、个人收入调节税）；五清发票管理。全县投入到“总体战”的人员累计达607人，累计用了270天时间，共清理304个村，入库税款55.2万元。

秋粮食均取得丰收，单产由1988年的594公斤提高到630公斤，增长6%。

三是促进了双层经营体制的完善。过去由于集体缺乏必要的财力，使得农村经济双层经营（集体、个体）体制中的集体经营空有虚名。建立农发基金后，集体拥有了一定资金来源，从而有能力为农业生产中的一些重点项目和关键性措施提供必要的社会化服务和财力支持。栾城县西营乡，建立农发基金前，乡拥有使用到期的固定资产7万元，1988年建立农发基金以来，新购置了大型联合收割机3台、大型拖拉机5

辆、小型农机具32台件，新增固定基金26万元。全乡基本实现了机耕、机播、机收，壮大了集体经济实力，改善了生产条件，提高了劳动生产率。

