

设项目，我们采取了由粮食基地乡报计划，县领导小组审查，基地乡办公室核实的三步骤。并同时组织有关农口各局的成员组成联合工作组，逐一下到基地乡，召开现场办公会，听取粮食生产基地建设的长远规划和具体实施计划，根据实际需要因地制宜地确定优先扶持的重点项目，避免了项目选择的盲目性。近几年，我们主要把资金投入到了以下几个方面。

——增加农田水利设施投入。五年来，我县财政部门共拿出资金282万元，加强了9个粮食基地乡的农田水利设施配套建设。扶持重点放在节水、抗旱、排涝等方面，大力推广管灌、喷灌，以建立节水高产田为目标。如百善乡地下水源贫乏，无法打井取水浇灌农作物，过去每到用水季节，该乡有5000亩地只能依靠孟祖水库下游一个长达2430米的小型排灌两用土渠进行灌溉，轮灌期长，水源浪费严重，还不能保证用水需要。同时，该渠是一个排灌两用渠，下游渠底低，自流还解决不了灌溉问题，只能截渠修坝，沿渠建有4座扬水站。针对以上问题，1988年县财政局拨出粮食专用资金34.5万元整修渠道，使原来破旧不堪的土渠旧貌变新颜。据测算，现在每轮灌一次每亩可节水60立方米，按每年轮灌三次计算，一年可节约用水90万立方米，取消沿渠扬水站一年可节约资金两、三万元，轮灌期时间缩短一半。在此基础上，该乡还衬砌支渠17.2公里，做到了干、支渠配套，向土地田园化管理迈进了一步。

——抓好农机配套投入。我县农机建设的目标是逐步向机型规范化，作业系列化方向发展，重点开发增产、增收效益明显的小麦、玉米两茬平播全过程机械化作业项目，扩大机收、机耕、秸秆还田面积。为加快我县农业机械化进程，使耕地种、收主要作业率达到90%，1986年以来，由县财政部门牵头为基地乡购置农用机械986台件。其中，大型收割机260台，玉米收获机92台，大中型拖拉机533台，精量点播机101台。由于农机数量增加、质量提高，小麦收割期由8—10天缩短为4—5天，夏平播从收到种不超过2天，大大提高了粮食种收效率，有利于农作物生产的保墒争时。

——加强农业科技投入。近几年，在扶持粮食基地建设中，县财政部门注意加大对农业科技服务网建设的投资比例，扶持建设了以县为龙头，乡为骨干，队为基础的科技服务网络。本着提高县一级、充实乡一级的原则，县财政部门支持有关部门重点抓了以下几个方面的工作：一是提高种子质量，扩大优种面积；二是搞好农业适用技术的推广应用；三是提高农业科

集中财力保重点 米少先喂下蛋鸡

——老河口市财政部门择优
扶持乡镇企业发展

黄应斗 陈有福 麻国庆

在原材料短缺、市场疲软、资金紧张的情况下，财政部门如何促进乡镇企业发展？湖北省老河口市财政部门的做法是：向内使劲，自找窍门，不断调整投资政策，明确资金投向，“米少先喂下蛋鸡，集中财力保重点，使全市乡镇企业冲出了困境，求得了稳步发展。1989年全市乡镇企业完成产值5.2亿元，创利税4758万元。今年1至8月，实现产值4.07亿元，利税2947万元，分别比去年同期增长14.8%和14%。在财政部门扶持的35户重点企业中，效益好和比较好的企业达到32户，占91.4%。

技术人员和管理人员的业务素质；四是加强乡级科技服务组织建设，使之成为直接为农民提供服务的科技实体。为增强科技实力，全县共投资135万元购建科技设备等固定资产，每个基地乡建立一个科技服务站，全县共建苗情、植保、土壤监测点250个，每年还举办各类农技培训班7次，可培训技术人员300多人次。通过增加农技投入，我县粮食新品种试验示范面积已达12.6万亩，9个基地乡全部实现了农作物良种化。

——确保肥料投入。为了拓宽农业投入渠道，增强粮食生产发展后劲，提高粮食产量，五年来，县财政局共拿出资金676万元，帮助基地乡建起了7个养鸡场、36个规模猪场和2个养牛场，每年可以提供优质有机肥30万立方米。不仅促进了粮食生产发展，还为首都市场提供了大量新鲜的肉、蛋、奶，形成了一条良性循环的农业发展路子。另外，为了解决土地肥力结构不平衡的问题，财政部门还为乡农机服务站提供部分周转金，缓解了农民购买磷肥资金困难的问题，改善了地力结构，保证了粮食的稳产高产。

一、总结经验教训，明确资金投向。老河口市财政部门在支持乡镇企业周转金的发放工作中曾经走了一些弯路，投资不少，效果甚微。主要原因是行政领导干预过多，资金投放分散，没有把钱用在“点子”上。老河口市财政部门在认真调查研究，总结经验教训的基础上，逐步明确了资金投向。去年以来，他们根据本地优势，按照“选准项目，择优扶持，确保重点”的原则，合理确定资金投向和投资比例。同时，他们根据全市乡镇企业整体发展战略，注重配合有关部门，在调整产品结构上作文章，限制了对49个长线产品、滞销产品和原料紧缺、高能耗、低效益产品项目的投资，对利用本地资源就地加工产品，名优创汇产品和依靠大工业协作配套的企业以及管理水平高，经济效益好的30多家企业实行重点倾斜，适当调整投资比重，做到有保有压。近两年来，他们累计投放周转金800多万元，先后扶持了35家骨干企业，大大增强了企业的竞争能力。今年1至8月份，这些企业实现产值1.4亿元，创利税889万元，分别占全市乡镇企业产值，利税的35%和30%。

二、把握投放重点、集中使用资金。在扶持乡镇企业发展的过程中，老河口市财政部门紧紧围绕全市乡镇企业整体发展规划，把握资金投放重点，千方百计为企业服务。（1）向农副产品开发、加工企业倾斜，促进本地资源就地转化增值。两年来，他们在调查论证的基础上，先后投放周转金200万元，用于扶持22家农副产品加工企业，并在信息和管理等方面进行扶持。据初步统计，两年来，老河口市共利用农副产品为原料开发新产品46种，就地消化各类农副产品4万多吨，增值3000多万元。1989年，全市农副产品加工企业实现产值1.1亿元，占乡镇企业总产值的26.9%。如该市孟楼镇油厂是以芝麻、油菜籽、黄豆等农副产品为原料的加工企业，生产的小磨油曾获省优质产品证书。1989年以来，老河口市财政部门根据该厂原料来源充足，但生产能力低，规模效益差的实际，先后投放周转金35万元，帮助该厂扩大生产规模，使该厂年产量由原来的300吨扩大到1000吨，每年可转化农副产品350吨，今年1至8月，孟楼油厂已实现产值606万元，创利税11.4万元。（2）向名优创汇产品倾斜。1989年以来，他们对全市名优产品进行分类，把34个名优产品和创汇产品列为重点扶持对象，先后投放周转金124万元，作为扩大名优产品生产规模的发展资金。今年前8个月，全市乡镇企业名优、创汇产品共创产值7500万元，利税500万元，比去年同期增长40%和30%。如仙人渡毛巾厂生产的“仙人”牌等

系列毛巾，质量达到国家标准，曾在国家乡镇企业出口产品展销会上被农业部评为出口合格产品。随着市场销售量的不断扩大，该厂原有生产能力已满足不了市场需求，他们深入企业了解到这一情况后，帮助完善设备配套，新增织机30台，使该厂生产能力由60万条扩大到100万条。（3）向与大工业协作配套的企业倾斜，加强横向联合。去年以来，他们注重利用财政部门信息灵敏、联系面广等特点，诚心实意地为企业穿针引线，当好“红娘”，促进企业联销联营，相互配套发展。两年来，他们先后投放周转金140多万元，扶持47家乡镇企业围绕大厂找出路。一是利用壁邻优势与国营大工业配套；二是与市区工业配套，三是与外地工业配套；四是乡镇企业间相互配套。通过协作配套，促进了乡镇企业发展。今年1至8月份，建立协作配套关系的17家企业，产值利税与去年同期相比均呈上升势头。

三、推行“一包两挂”，提高投资效益。在明确资金投向，把握投资重点的基础上，为进一步提高财政资金的使用效益，他们对扶持乡镇企业蹲点包户的财政干部实行了“一包两挂”责任制，即：包效益目标，干部职工的奖金、下乡补助与企业效益好坏挂钩，充分调动了全体干部职工包点包户积极性。今年1至8月，由实行“一包两挂”责任制的包点干部负责的35家企业户户无亏损，厂厂增盈利，实现利税分别比去年同期增长31.5%和18%。如仙人渡塑料厂产品销售路广，经济效益好，但因资金不足，影响了生产的发展，财政所驻厂干部积极向所领导反映情况，及时投放周转金14.5万元，并帮助企业建立资金、财务、产品质量管理等制度，保证了资金的合理使用。今年头8个月，该厂实现产值137万元，比去年同期增长17.1%，创利税13.4万元，比去年同期增长近1倍。再如赞阳财政所在落实“一包两挂”责任制过程中，以提高资金使用效益为主要目标，实行了项目论证、监督资金使用和按期回收一体化管理办法，大大提高了资金使用效益。

