



核实收支 抓好“三清” 严守纪律

韩国春 王立峰

财政决算是财政预算执行的总结，是国民经济发展情况的综合反映。搞好财政决算编审工作，对于指导下年度财政经济工作，具有十分重要的意义。

根据国民经济治理整顿对财政工作的要求和目前财政决算工作中存在的问题，我们认为今年财政决算编审工作应着重抓好以下几个方面：

（一）认真核实收支，确保地方财政平衡。今年是治理整顿、深化改革关键的一年。在党中央、国务院的正确领导下，经过全国人民的共同努力，目前治理整顿已经取得了明显的成效，各项改革措施为国民经济注入了强大的活力，国民经济正继续朝着好的方向发展。同时，也应当看到，经济生活中一些深层次的问题还没有得到根本解决，经济结构调整的任务还十分艰巨。特别是当前财政形势严峻，经济改革和经济发展对财政的要求与目前财政承受能力的矛盾非常尖锐。今年1—9月国家财政收入完成情况不够理想，特别是地方财政收入增长“滞缓”，控制支出增长未见明显成效，今年全国的财政收支平衡任务十分艰巨。我们一定要坚定信心，抓住最后的几十天，认真做好年前的增收节支工作，确保地方财政全年收支平衡。在组织财政收入方面，要一手抓重点收入大户，保证重点企业收入及时、足额入库；一手抓零散收入和专项收入，特别是对能源交通重点建设基金和预算调节基金收入，应当严格按照有关规定组织征收入库，不得以各种理由擅自减免或截留收入。在目前

国家财政特别是中央财政十分困难的情况下，地方财政除保证完成年度预算收入计划外，还要力争多超收一些，为国家财政预算减少赤字做出贡献。

一些地方的财政收入完成情况不理想，企业欠交税利是一个重要因素。因此，应当抓紧清理拖欠税利。去年经过各地区、各部门的努力，清理欠税的工作成绩很大。但今年以来，欠税数额又开始逐月上升，目前数额已很大。如果欠税收不回来，甚至继续增长，将严重影响国家预算任务的完成，这对于国民经济治理整顿和深化改革是十分不利的。各地要严格按照今年全国清理拖欠税款工作会议的精神和全国财政工作会议的要求，把今年的欠税数额在去年的基础上大力予以压缩。这是一项十分艰巨而又必须完成的任务。清理欠交的一个重要手段是强化税收征管工作。对屡催不交或有意拖欠的单位，应当依据税法加收滞纳金，必要时可按规定通知银行扣款。总之，要采取多种措施，想方设法，努力完成今年的清理欠税任务，为圆满完成国家财政预算，促进经济的稳定发展做出积极贡献。

在支出方面，要严格按照财政法规、制度逐项进行认真清理，对估列代编、以拨作支和虚列支出的，必须予以剔除。从近几年情况看，地方财政收入每年增长情况基本上好的，但财政支出增长幅度相当高，不少地区吃掉了历年结余，甚至收不抵支，发生财政赤字。所以，地方财政平衡的关键在控制支出。节支方面的潜力是很大的，关键是看有没有信

心和决心。控制支出的办法归根到底是三条，一是牢固树立财政平衡观点，量入为出，不打赤字预算；二是严格按照预算办事，执行中不随意追加支出；三是勤俭节约，讲求资金效益。各地应认真研究控制支出的措施和办法，在今天的财政决算编审工作中，把增收节支，实现地方财政平衡做为一项重要的工作内容抓紧抓好。

(二) 继续抓好清理收支、清理往来和清理结转等“三清”工作。“三清”工作不仅是关系到财政平衡的大事，也是整顿预算管理秩序的重要环节。因此，在1990年的财政决算编审工作中，要继续把“三清”做为重点工作来抓，并且要把清理工作的成果全部反映到财政决算中来。例如，各项往来款项的决算年末余额要比年初明显减少；各项结转数额要比上年明显下降等等。绝不能前清后乱，一边清理老帐，一边又出现新帐。清理结转不能仅仅满足于一般号召，要提出新的要求。凡1990年发生财政赤字的地区，应当压缩结转，平衡预算，除中央拨付的粮油加价款等项专款外，地方自己安排的结转和配套安排的结转，一律要进行压缩。

(三) 加强决算审查，遵守财经纪律。从1989年财政决算情况看，一些地区的财政决算程度不同地存在违纪问题。如：违反国家规定，随意退库或把预算内收入转为预算外收入，以及随意减税、免税等等。这说明，目前的财政决算审查工作还不过硬，决算质量还要进一步提高。对去年财政决算审计中发现的问题，国家审计署还在最后核实，各地要严格按照审计处理决定办，对已核实的问题认真进行纠正。同时要认真吸取教训，引以为戒，加强今年财政决算的自我审查工作，坚决维护国家政策和财经纪律。

1. 坚决制止越权减免税收、“两金”和各种截留国家财政收入的行为。对于随意减免税收，在“两金”征收上开口子，或采取其他手段变相挤、挖国家财政收入的，不论是用于地方投资、企业还贷，还是用于发放补贴或平衡

预算，都要坚决制止，立即纠正。

2. 坚决制止采取随意扩大企业成本开支范围的办法，挤占国家财政收入的行为。对于随意提高教育费附加比例和电力建设资金征收定额的，对于随意征收各种建设专项资金的，以及将应由地方财政列支的项目挤进企业成本的，也要坚决纠正。

3. 坚决制止预算收入乱退库，混淆预算收入级次以及隐瞒、转移财政收入的行为。

4. 坚决制止违反规定提取税收分成和各种罚没收入分成的行为。税收分成应严格按照国家规定的提取范围办理，不得扩大提取范围或提高提取标准；各项罚没收入应当按照收支两条线的原则，收入全部上交国库，所需经费由同级财政机关列支出预算拨付，不得坐支、截留。

5. 应列财政支出的各项价格补贴，不得作为收入退库处理，过去违反规定的一律在今年决算纠正过来。

6. 对企业承包收入，必须严格按照国家统一制度审核，要认真实行收入全部上交、超承包收入退库的“两条线”管理办法，不得“坐扣”，不能以包代管，放弃对企业财务的审核、监督。

· 简讯 ·

中央企业财政驻厂员 积极参加财税大检查

今年10月23日前后，来自安徽、上海等17个省、自治区、直辖市的中央企业财政驻厂员，进驻航空航天部二院和中国拆船总公司等31户在京中央企事业单位进行财税大检查。为了搞好这次大检查，各地驻厂员机构注意抽调具有一定政策水平、富于查帐经验并且善于帮助被查单位整改建制的同志参加检查组，组长一般都由各地驻厂员机构的负责同志或具备高级会计师、高级经济师职称的同志担任。在进点检查前，他们认真学习了有关文件和规定，并熟练掌握了行业财务制度，还听取了财政部、国务院税收、财务、物价大检查办公室和国家物价局有关司局领导的讲话，听取了有关部门关于31户被查单位的情况介绍，为搞好这次检查做了充分的准备。 (付仲君)