



推进结构财源建设 促进全省经济发展

湖北省财政厅厅长 陈水文

经济与财政的关系，从哲学上看是作用与反作用的关系，即经济决定财政，财政反作用于经济。要使财政充裕，必须有经济的充分发展。财政反作用于经济，就是以培养财源来促进经济的发展，这就要求财政工作必须把经济工作与财源建设结合起来，也就是通过财政分配活动，有计划、有目标、主动地培养财源，从而促进全省经济的发展。采取什么方式培养财源？我们认为，结合我省的实际情况，今后一段时间，主要抓好全省的结构财源建设。

（一）按照一级政府一级财政就应有一级财源的要求，全省从上到下分四个层次抓财源建设。

1. 省级抓省直企业的财源建设。1989年，86户省直企业（其中工业36户、物资供销50户）中仅工业企业实现工业总产值就达15.7亿元，实现利税4亿元，上交利税3.7亿元。但省直企业特别是工交企业设备老化，技术改造任务重，包袱大，步履艰难。针对这些困难，应采取三条措施：（1）安排一部分周转金，重点支持省直企业的技术改造，同时通过集中部分折旧基金和建立生产开发基金等办法，筹措一部分技改资金。（2）按照有偿增利的原则，省与地方联合办厂，按投资多少分红。

（3）在执行中央政策的前提下，适当调整省直企业的利益分配格局。

2. 市地级抓市和地直的财源建设。省辖市是我省经济和财政收入的支柱和骨干，对我省财政经济的发展有着举足轻重的影响。1989

年，7个省辖市（不含武汉）的财政收入占全省财政收入（不含武汉）的50%，上交省级财政收入占市、县上交省级财政收入的80%。在今后一个时期内，全省财政经济的发展后劲仍寄希望于省辖市的发展。目前7个省辖市经济发展缓慢，财政收入增幅不大，主要是产业结构不合理。因此，支持省辖市的财源建设，主要是在现有基础上调整产业结构和产品结构。省财政将增加相当数量的周转金实行有偿使用，增加投入，不提高其收入上交比例。关于投入的办法，一是按比例投入，即按上交省财政收入的多少确定比例进行投入；二是项目择优投入，即对技术先进、见效快、效益高的项目重点投入。以第一种办法为主，两种办法结合。同时，7个省辖市也要相应建立自我发展的集资机制和投入机制。

按照我国的政府组织和财政机构设置原则，有一级政府就有一级财政。我省现在还有6个地区行政公署，作为省政府的派出机构。虽然不是一级政府，但履行着省政府交付的职责。相应设置的财政机构，虽然不是一级财政，但执行着一级财政的职能，担负着大量的资金供给任务，而组织收入的渠道非常有限，收支缺口较大，长期依靠吃省财政的补贴过日子，每年吃补贴3700多万元，成为省财政的一个沉重包袱。我省对财政补贴县有取消补贴、实现财政自给的成功先例。当前要比照补贴县的办法，对地直财政提前预拨财政补贴款，支持发展生产，培养财源。

3. 县市级抓补贴县和亿元县的财源建设。

我省原有34个县财政收不抵支。从1983年开始,省财政分四批对其实行“提前预拨一年补贴款,限期实现财政自给”的办法,提前拨付补贴款1.5亿元,帮助发展生产,培养财源。1990年除神农架林区未到期外,其余33个补贴县可分批如期兑现合同。有21个县实现了由补贴到自给或基本自给,继而向贡献型财政发展;有12个县正在由补贴型向自给型发展,但当前仍有困难。今后对34个补贴县发展的基本思路是:(1)1990~1993年,进一步采取措施,使情况较好的21个县向新的目标奋斗,做到财政自给,收支平衡,略有贡献;对困难较大的12个县,面对现实,区别情况,再给两年的补贴款,分四年拨付,使之到1993年力争做到收支平衡。(2)从1993年~1995年,再对极少数县实行重点倾斜,全面扫尾,做到县县收支平衡,略有贡献。

同时,对已实现财政自给的县,要求在1993年分四个档次分别达到8000万元、6000万元、5000万元和3000万元的财政收入目标。省财政按1993年的目标收入减去1989年收入的差额部分,每年借一定比例的周转金,连续借三年,不收占用费;从1994年开始分三年归还周转金,到期新增收入按一定比例上交省财政14.4%。

按照“抓两头,带中间,分类指导,培养财源”的原则,在一手抓补贴县财源建设的同时,一手抓财政收入过亿元县财源建设。从1987年开始,支持经济条件较好的15个县到1990年财政收入分别达到1亿元、8000万元和6000万元。省财政按1990年的目标收入与1986年实际收入的差额部分,每年借给10%的周转金,连续借三年,达到目标以后分三年归还,到期新增收入上交省财政14.4%。1988年,当阳县率先突破财政收入1亿元大关,成为我省第一个财政收入过亿元的县。到1989年,15个县的工业总产值和财政收入分别比1986年增长101%和80%,高于全省同期增长58%和39%的平均水平。1990年15个县基本可以实现自己的目标收入,将有6个县财政收入过亿元。在

总结第一批财政收入亿元县建设经验的基础上,按照循序渐进的工作方法,利用第一批亿元县新增收入中由省集中的财力,继续进行第二批亿元县建设。今年省财政又与10个县分别签订了到1993年财政收入过亿元和8000万元的合同,支持的办法与第一批相同,但周转金投放的时间适当集中和提前。

4.乡镇一级抓乡镇财源建设。通过各级财政部门重点倾斜,发展生产,培养财源,逐步实现乡镇财政收入过100万元、500万元和1000万元的目标,推动乡镇财源建设。

(二)每一级财政都要形成一个结构财源网络,按照支柱财源、主体财源和群体财源的布局,依次建立结构财源。

各级财政在全省的结构财源建设中,都要有自己的财源支柱来支撑本级的财源建设。一般来说,支柱财源提供的财政收入应占到本级财政收入的40~50%。在县一级,有几个利税过500万元的企业才能形成支柱。

围绕支柱财源,还要开发主体财源。主体财源是在支柱财源的基础上形成的,即以支柱财源为轴心,幅射办厂开辟财源。一般来说,包含支柱财源在内的主体财源所提供的财政收入,应占到本级财政收入的60~70%。

群体财源是整个结构财源网络的基础,它提供的财政收入是其重要的补充。仙桃市不仅抓住了以棉纺为支柱和以纺织行业为主体的财源建设,而且还抓住了以乡镇企业为群体的财源建设,1989年已有3个乡镇的财政收入过500万元,最高的已达726万元,全市乡镇企业提供的财政收入占全市财政收入的40%。

(三)在结构财源网络中,每一种财源都要形成梯级结构,轮番替代,及时补充,保持财源长盛不衰。

在结构财源网络中形成梯级替代,是针对财源的生命周期提出来的。产品有其生命周期,财源也有其生命周期,并且是基本同步的。任何一种财源都要经历生长、旺盛和衰老的过程。这就要求我们在巩固发展现有支柱财源、主体财源、群体财源的同时,积极瞄准下

不断完善增收节支措施

党政机关带头过紧日子

河北省沧州市党政机关带头执行过紧日子的方针，建立健全了许多行之有效的增收节支措施。

1. 把好增购小轿车和新建办公楼的关。治理整顿以来，沧州市不仅没有动用财政资金为市直党政群部门购买一辆小汽车，而且还对过去行政事业单位购买的小汽车进行了认真清理，对违控购买的29部小汽车共罚款38.1万元。同时，为不影响工作，市政府组建了机关小汽车服务队，供无车、少车单位租用。实行这个办法，大约二至三个单位用一辆车就够了，既节约了资金，又彻底解决了部分单位的公车私用问题，促进了廉政建设。沧州市办公用房也非常紧张，但自治理整顿以来，各单位靠挤的办法解决办公室不足，市财政没有拨一分钱新建办公楼。

2. 控制人员膨胀。

沧州市严格控制党政机

关增人，逐步形成了以建立编制卡为中心的一整套规章制度，基本上堵住了乱进人的口子。近三年来，市直党政群机关（不含公检法司）

实有在职人数进出平衡，并有所减少。

3. 压缩行政经费。为严格控制公用行政经费，沧州市对行政单位实行经费包干制度，对会议费实行会票制度，对社会集团购买力实行审核会计报表与实际调查相结合的审批办法。市政府组建财政开支审核监察小组，负责对5万元以上的财政单项开支详细审查，并报市长一支笔审批；对5万元以下的费用申请，由主管副市长和市长审批。这样做，基本上把不该花的和可晚花的钱压了下来。

4. 从严审批财政工程投资。为降低工程费用，保证工程质量，沧州市去年6月制定了《关于加强市级财政工程投资审核的规定》，并成立了财政投资审核领导小组。凡由财政拨款或贴息的投资在20万元以上的工程，由该小组负责审查预算和工程投标法人资格，确定合理标的和中标单位，监督资金使用、审计决算并检查工程质量。

5. 减轻财政补贴负担。沧州市政府于1988年5月改革了肉食补贴办法，将原来对商业局按全市居民人头包干改为“固定费用包干、补贴与销售挂钩”的补贴办法，一年就节约资金一百多万元。在此基础上，去年又实行了煤票、液化气票由财政部门统一发放，按回收票数给予补贴的办法。对市燃料公司实行“吨煤加工票费补贴包干，超支不补，节支分成”的办法，对液化气公司实行“吨气亏损定额补贴，固定费用定额包干，超支不补，节支分成”的办法，一年可节约煤、气补贴350万元。

本刊通讯员



一个目标，开发新的支柱财源、主体财源和群体财源，及时替代老财源，形成新的结构财源网络，使财源长盛不衰。因此，财源建设当前

抓什么，今后抓什么，必须心中有数，有一个明晰的财源建设规划。