

总体规划 选准项目 扶持技改

——长治市扶持穷县脱贫有良策

王天平
杨连芳
李卓敏

为了尽快改变贫困县年年吃国家补贴的状况，长治市财政部门从1986年起采取“提前拨补，选准项目，发展生产”的办法，4年来共扶持完成了25个脱补项目，新增产值4800万元，实现利税1600万元，到目前，全市除襄垣、黎城、潞城3县已经摘帽，每年上缴财政100多万元外，沁源、武乡两县也可望在一、二年内脱贫摘帽。他们具体采取了3条措施：

一是分类排队，制定总体规划，实行摘帽目标责任制。市财政把经济条件较好，有一定工业基础，年补贴在200万元以下，“扶上马”就能“跑”起来的县列为首批脱补县；把有地下资源，无开发项目，工业基础较差，需

要“分步到位”的县列为二、三批脱补对象，并制定了2至10年的脱补总体规划。同时，市财政与县政府签定了“限期摘补协议”，实行目标责任制，明确规定摘帽时间，到期不再给予补贴。

二是深入调查，选准脱补项目，培植骨干财源。1986年以来，市县财政部门组织分管企业、预算的同志，并邀请有关专家和科技人员，深入到襄垣、黎城、潞城、沁源、武乡、沁县等“计划脱补县”进行考察论证，从当地实际情况出发，提前拨给补贴款1400多万元，重点扶持了煤矿、铁厂、电厂、焦化、白水泥、造纸等25个工业项目。这些骨干企业投产后，大大增强了地方财力，为脱贫摘帽打下

坚实基础。

三是集中财力，扶持企业技术改造，保证后续财源不断发展。市财政每年年初安排预算时，压缩一切非生产性开支，把立足点放在对现有企业的挖潜改造，扩大生产能力上。近几年来，他们先后投入3500万元资金，对全市30个企业75个项目进行了较大规模的技术改造。1989年，这些企业共实现利税4625万元，比技改前的1985年增长70%。

依托资源辟财源 狠抓“摘帽”显成效

李卓敏 连俊杰 徐虎林

山西省黎城县是太行山腹地的一个革命老区，由于工业基础薄弱，经济发展十分缓慢。1978年以前，年财政收入一直徘徊在200万元左右，入不敷出，靠国家财政补贴过日子。党的十一届三中全会以来，该县从当地实际情况出发，因地制宜，依托资源培植财源，大力发展经济，财政收入有了较大的增长。1988年，全县财政收入首次突破千万元大关，达到1320.8万元，并摘掉戴了近40年的财政补贴帽子，跨入了财政自给县的行列。1989年该县财政局被授予了“全国财政系统先进集体”的光荣称号。

一、立足县情提出方案，把“摘帽”工作放在首位

1985年，长治市委、市政府根据全市10个财政补贴县的经济状况，把黎城县确定为