必须尽快整顿企业分配领域中的损公肥私问题

长沙市审计学会会长 黄乐道

最近,我们审计调查了长沙市几个工厂举办的劳动服务公司,都程度不同地存在着将工厂的利润流入集体和个人的情况,有的工厂利润流失的情况还相当严重。如有个印刷厂,最近几年利润逐年呈下降趋势:1988年该厂实现利润为158万元,比上年下降10.34%;1989年为70万元,比上年又下降55.7%。该厂利润逐年大幅度下降的原因主要是该厂将利润流入了厂办劳动服务公司。该厂劳动服务公司1989年有干部职工25人,临时工50人,仅有固定资产10万元,可是实现利润却逐年上升。如1987年实现利润为3万多元,1988年上升到23万元,比上年增长6.66倍;1989年又增加到53万元,比上年增长1.3倍。该厂利润流入劳动服务公司的渠道主要是:(一)将利润高的内销花纸让一部分给劳动服务公司生产,(二)劳动服务公司生产内销花纸的成本,一部分转嫁给了该印刷厂。劳动服务公司利用厂里的设备、动力、原材料进行花纸生产,但对厂里为组织和管理花纸生产所发生的各项费用一概不负担,全部转嫁给印刷厂。

这家印刷厂的利润通过上述两条渠道流入劳动服务公司后,不是主要用于增加积累、发展经济,而是又从下列渠道流向个人。一是劳动服务公司的干部收入分配高;二是劳动服务公司向厂里的干部、职工集资的股息、红利高;三是劳动服务公司以“加班费”的名义,直接支付给该厂车间职工的津贴费高。这种通过劳动服务公司,将利润化全民为集体,化公为私,其危害性是很大的,主要有下列几个方面:

一、挖国家、损集体、肥个人。该厂向劳动服务公司让利,导致企业上交国家的财政收入逐年减少,企业留利逐年下降。如上交国家的税利,1988年为129万元,1989年下降为91万元,下降29%。企业留利1987年为48万元,1988年为19万元,1989年为6万元,1989年较1988年下降1.5倍,较1987年下降7倍。而劳动服务公司和厂里部分干部、职工个人的收入却增加很多。劳动服务公司留利水平逐年上升,其留利主要用于支付了部分干部、职工的股息、红利和工资、奖金、津贴等。1989年上述支出共计273488元,占劳动服务公司留利的71.4%。

二、扩大了企业内部干部和职工个人收入之间的差距,影响干部、职工的安定团结。该厂共有干部、

职工630人,工资收入一般为110元到140元左右。劳动服务公司经理、副经理、会计、出纳6人1989年人平月支付的工资、奖金和津贴为厂里干部、职工的4倍到5倍多。从劳动服务公司集资的情况看,1989年全厂参加集资的人数为299人,为全厂总人数的47%,还有53%的干部、职工没有参加集资,也就没有高利息分配。在1989年集资的299人中,出资最多的是9000元,得股息、红利3720元,最少的是100元,得股息40元,前者为后者的93倍。

三、冲击了该厂生产的正常进行。由于劳动服务公司不通过厂里,直接向车间安排生产,也不通过厂里,直接向车间支付职工津贴,因此,厂里的正常生产受到很大冲击。

这种挖国家,损企业,肥个人的情况,严重影响国家的财政收入,要解决这个问题,应从下列几个方面加以引导和管理。

一、要明确举办劳动服务公司的指导思想。企业举办劳动服务公司的目的,应主要是为了安排待业青年和富余人员。作为举办单位,应安排一些零件加工和修理业务,安排一些辅助生产,搞一些为职工生活服务的项目,发挥劳动服务公司在扩大劳动就业,发展社会经济和方便职工生活等方面的积极作用,绝不能把企业的主要产品安排给劳动服务公司,以杜绝那种将利润化全民为集体,化公为私的情况出现。

二、严格财经纪律,收入要合理分配。劳动服务公司不是以盈利为目的,在举办单位和有关部门的支持下,有了盈利,应主要用于发展生产,进一步扩大劳动就业。要健全财务制度,自觉交纳税金,如经税务机关批准免税,这部分来自免税的资金,应为企业的积累。至于税后留利,原则上应按50%的公积金、30%的公益金和20%的奖励基金进行分配。

三、集资要规范化。劳动服务公司集资,必须报经人民银行审批,并要向人民银行提交集资章程,载明集资金额、用途、期限、红利和经济责任等内容,然后由人民银行对集资单位的上述申报内容进行审查批准。任何企业不得擅自集资和超规模集资,更不能采用象征性集资和付高息办法,千方百计为部分干部、职工谋取私利。