

乡财政在乡镇企业管理中 应发挥的职能作用

李惠萍

随着我们江苏省射阳县乡镇企业的不断发展壮大,乡镇企业逐渐成为我县农村经济的重要支柱。在乡级财政收入中,来自乡镇企业的上交收入愈来愈多,比重愈来愈大。作为乡级财政,它既是国家财政的基层组织,也是乡政府的一个重要职能部门,肩负着全乡综合财力的筹集,分配,调节、监督、指导等重任。乡财政应如何更好地发挥职能作用,加强乡镇企业管理,支持乡镇企业发展,努力培植财源,确保财政收入稳定增长,愈来愈成了一个值得研究的问题。对此,笔者谈一些自己的认识。

一、要发挥乡财政在乡镇企业管理中筹集、分配资金的职能作用,注重生财之道,培植后续财源。欲发挥这一职能作用,必须从以下三方面去认识和做好工作。首先,充分认识“源”和“流”的关系。乡镇企业是农村经济的重要支柱,是乡财政收入的重要资金来源。就我乡而言,1989年预算内收入中,乡镇企业上缴的工商各税占52%,乡有资金的收入,来源于乡镇企业的利润占26%。由此可见,乡镇企业与乡财政的关系是“源”与“流”的关系。因此,要增加财政收入,就必须发挥乡财政欲聚财必先生财的主观能动作用,培植税源。资金是企业再生产的重要因素。

其次,帮助企业积极筹集和融通资金。乡镇企业的发展壮大,需要大量的资金投入,然而,当前乡镇企业流动资金短缺是制约生产的一大问题。因此乡财政应当运用自己筹集、分配资金的职能来支持促进乡镇企业的发展。1990年来,我们筹集和疏通了乡内外30万元资金支持乡镇企业新上了地毯、高档家具等工业新项目,增创税利8万元,较好地发挥了乡财政促进企业生产的作用。再次,管好用活财政资金,提高资金使用效益。为此,一是加强资金管理,加速资金周转;二是对那些产品走俏,经营管理水平高,投资

少,见效快的企业和项目,择优扶持;三是有偿使用,按期归还。对周转金的发放,在调查研究,反复论证的基础上,按期收回,保证有限的资金用在生产急需的项目上。

二、要发挥乡财政在乡镇企业管理中参与决策的职能作用,以提高决策能力,确保企业健康发展。乡财政一要广泛搜集经济信息,为企业准确决策提供依据;二要指导企业学会利用经济信息,分析预测市场行情,来选择最优的生产方案;三要帮助企业牵线搭桥,开展横向联合,提高盈利水平;四是支持乡镇企业开展增产节约运动,努力实现四增四降、三提高、三控制,即:增产、增销、增利税、增后劲;降低消耗、降低费用、降低亏损、降低资金占用;提高产品质量、提高劳动生产率、提高经济效益;控制消费资金膨胀、控制基本建设投资、控制非生产性开支。

三、要发挥乡财政在乡镇企业管理中的指导作用,加强财务管理,提高管理水平。财务管理是乡镇企业经营管理的重要组成部分,也是降低成本,增加盈利的主要手段。因此,乡财政应认真做好这样几项工作:一是帮助乡镇企业搞好财务管理的基础工作,建立和健全财务计划制度,使其收入有目标,支出有控制;二是帮助企业加强经济核算;三是帮助企业建立健全财务管理制度,严格财经纪律,以利企业在宏观控制下,更加健康发展;四是帮助企业培训财会人员,学习《会计法》和有关财经法规,增强法制观念,提高人员素质,提高管理水平。

四、要发挥乡财政在乡镇企业管理中监督的职能作用,以强化监督手段,提高经济效益。财政监督是乡镇财政的一个重要职能之一,实行财政监督是加强乡镇企业财务管理,不断提高经济效益的一项重要措施。主要是加强以下四方面的监督:一是要加强资金流向的监督。帮助企业认真清理不合理的资金占用,加速资金周转,提高资金营运效益,实现资金良性循环。二是加强分配环节的监督。企业利润分配,要兼顾国家、集体、个人三者利益关系,乡财政除了要认真做好经常性的审计工作外,要注重审批决算工作,既要防止乱挤成本,减少利润,偷漏税款,也要防止巧立名目,个人多捞油水,削弱集体经济。三是加强承包合同的监督。首先要监督企业承包基数的合理合法性,其次监督企业承包合同的执行情况和分配兑现工作,督促企业和承包人履行合同,信守合同。四是认真开展财务、税收、物价大检查和清理小金库,充分发挥财政部门的监督职能作用,促进企业管理上水平,效益大提高。