

努力做好财政工作

争取财政状况逐步好转

河北省人大常委会副主任 洪毅

目前，我们河北省财政经济正在向好的方向发展，但面临的问题仍然很多，不论是省财政还是地市县财政都很困难。面对财政困难，我们一方面要正视它，另一方面又要看到克服困难的有利条件。目前我省工业生产开始回升，这是我们财政收入的基础；国务院确定今年是“质量、品种、效益年”，我省将广泛深入开展这项活动，加快经济结构的调整步伐，经济效益将会有一定的提高；去年农业丰收，农村购买力提高，这有利于发展轻纺工业。有利于缓解市场疲软，将相应增加农业税和工商税收入；各级党政领导对财政工作历来非常重视，省长、市长、县长亲自抓，今年领导抓财政工作将会抓得更好。这些都是有利条件。所以我们一定要增强克服困难的信心，上下左右齐心协力，共同做好财政工作，争取财政状况的逐步好转。

做好财政工作，争取财政状况的逐步好转，必须要有正确的指导方针。根据中央的指示精神和我们省多年来的经验，我初步概括财政工作的指导方针有五条：

第一，坚持发展经济、保障供给的方针。毛主席1942年12月写的《抗日时期的经济问题和财政问题》，头一句话就提出了“发展经济、保障供给”的方针。这个方针，现在过时不过时？我认为没有过时。在当前，我们应该赋予它新的内容，提出新的要求。毛主席还讲过，财政部门要用90%以上的力量发展生产，用10%的力量组织收入。我看毛主席讲这个精

神，在今天完全适用，当然现在的生产与过去的生产是不一样的了，过去主要是农业生产、简单的手工业和小型工业，现在我们是现代化大企业。我们财政部门，应该关心生产，注重培植财源，在生产方面、在培植财源方面下更多的精力。要用主要力量帮助企业改善经营管理，进行技术革新，健全财务制度，提高经济效益，真正把全部经济工作转移到以提高经济效益为中心的轨道上来。提高经济效益这个全部经济工作的中心，我总觉得是喊了多少年，但还是收效甚微，效益不但没有提高，而且是逐年下降，1990年是大滑坡。多年来产值利税率、资金利税率是逐年下降的，投入产出率是不高的，成本是上升的，消耗也没有降下来。这里有许多客观因素，比如说原材料涨价，能源涨价等等，原因很多，但是经营管理不好，起码是其中一个原因。我记得我们财政部门在70年代还比较重视财务管理，每年开一次企业财务会议，就是帮助企业怎么样搞好财务管理，提高经济效益。1980年以来，这样的会很少开。我建议财政部门要尽可能抽出力量，到企业去，研究企业的问题，研究企业为什么效益搞不上去，帮助企业排忧解难，加强经营管理，我看这是一个积极的方针，否则光在收支上打圈子，财政工作就没出路，因为财政收入主要是靠企业，企业效益上不去，我们财政困难就克服不了。

第二，坚持量入为出、收支平衡的方针。

从国家讲，需要坚持财政平衡，从我们地

方讲，地方财政原则上不应该搞赤字，因为我们地方搞赤字，没有办法解决，我们不能发票子、发公债。地方搞赤字就是寅吃卯粮，今年把明年的钱花了，明年把后年的钱花了，日子越过越困难，越过越穷。当然，有些个别地方因为有特殊困难，或者受了灾，或其他原因，暂时出点赤字也不可怕，但第二年第三年应该逐步把它补上。长期搞赤字，一年比一年赤字大，这肯定是个错误的方针，我认为这不符合中央精神。我们应该有个长期打算，企业不能有短期行为，财政也不能搞短期行为，不能顾头不顾脚，顾了今年不顾明年。所以，量入为出，收支平衡作为一个方针，必须坚持。现在我们河北省的赤字已经两亿多，今年我们一定要坚持当年收支平衡，不能再扩大赤字了。但是今年非常困难，做到收支平衡也不容易，我们过去积累的赤字，只能今后逐步消化，但首先1991年我们不要再增加新的赤字。

第三，坚持“一要吃饭、二要建设”的方针。现在我们很多地方是光有吃饭的钱，没有建设的钱，而且吃饭的钱也很紧张，年年人头费增幅很大，年年增人增开支，所以没有钱来搞建设，这个情况已经持续了好几年，我们今年要把人头费卡紧一些，人头费是要保，但不能无限地保，不能是个无底洞。这是一。另外我们的公用经费浪费也是很严重的，今年也应该严格控制。这样我们才能尽可能地多挤一些钱搞建设。不搞建设怎么行？过去战争期间的财政叫供给财政，建国以后就说财政是建设财政了，由供给财政转向建设财政，没有钱搞建设，叫什么建设财政呢？现在中央提出搞复式预算，人头费的钱与搞建设的钱分开，搞两本帐，这是个方向。国家要发展，经济要发展，财政不搞建设不行。

第四，坚持勤俭节约、过几年紧日子的方针。勤俭节约是中央一再强调的，过几年紧日子，是前年提出来的。当前铺张浪费、大手大脚花钱还是比较普遍的，机关也好，企事业单位也好，真正过紧日子的没有几家。据说有的县工资发不了，还在买汽车，就象人们说的

“买汽车、盖大楼，一发工资就发愁”。买一部汽车，大概得花十几万，好车还得几十万，一年的修理费、汽油钱至少得一两万，若是再遇到事故、大修就更不用说了。另外从机关企事业单位水电、原材料消耗、办公用品等等方，我看都有节约的潜力。我就常见机关常明灯、常流水没人管，这个浪费是很多的。再一个，今年过年挂历发得比哪年都多，恐怕多数是用公款印制、公款购买的。这么个小事，就浪费多少！所以浪费是比较普遍的、比较严重的，过几年紧日子的方针没有落实。我们要在1991年很好地贯彻这个方针。

第五，坚持国家、企业、个人三兼顾的方针。这个方针我们贯彻得也不是很好的。在很早以前，我们国家拿得多了，财政收入占国民收入的比例偏高了。现在，我看国家拿得又偏少了，全国财政收入占国民收入比例是19%左右，显然是偏低了，是不合理的。这要逐步地调整，但不能着急，因为现在企业很困难。企业留成比过去多了，但是真正用在技术改造、技术革新方面的钱并不太多，而是滥发实物、滥发奖金、滥发补贴，这方面有点失控。另外企业现在负债还很重，企业特别是大中型企业困难很大。所以我们要研究怎么样正确处理国家、企业、个人三者的关系，把这个关系理顺，把这个关系处理好。这个问题我们在今年应该做点调查研究。

做好财政工作，争取财政状况的逐步好转，还必须做到以法理财，以法治税，把财政工作逐步纳入法制轨道。首先，要认真贯彻实施省人大常委会1990年公布的《河北省预算管理条例》。过去无法可依，现在预算有了法了，我们要坚决地按预算条例办事，使我们的预算管理纳入法制轨道。其次，要加强对预算外资金的管理。现在全省预算外的资金大概有七八十个亿，有的是财政性的，有的是事业性的，还有的是企业里面留成的，有各种不同的类型，很复杂，预算外资金在使用上出的毛病也很多。对预算外资金管理要立点规章，立点法。预算外资金不管不行，当然象预算内这么

财政部门要为提高经济效益献计献策

刘凤桐 梁立群

目前，经济效益差的问题已经成为困扰我国经济发展的根本性问题。虽然，经过两年来的治理整顿，经济逐步向好的方向发展，但经济效益差，财政形势严峻的状况仍未改变。这说明国民经济还未真正步入持续、稳定、协调发展的良性轨道。因此，当务之急还是要下大力气解决经济效益差的问题。国务院部署今年开展“质量、品种、效益年”活动，财政部门应积极响应，抓住时机，把提高经济效益作为财政工作的中心，积极行动起来，充分发挥职能作用，献计献策，努力改变经济效益低、财政困难的被动局面。

提高经济效益，关键在于坚持用好现有资金，合理调整经济结构和生产结构，提高管理水平，增强企业发展的后劲。近几年来，国家财政为了改善农业、能源、交通、原材料等基础薄弱产业和加速老企业技术改造，每年都要拿出几百亿支持农业发展、重点建设和技术改造。实践证明，这些措施对打好建设基础具有十分重要的意义。但是，也应看到，在突出这些重点环节时，也存在一些“只知耕耘，不问

收获”，甚至重点建设，重点浪费的现象，既不符合提高经济效益的要求，也降低了调整结构的作用。财政部门应总结这方面的经验、教训，摸清投资去向、项目完成和收益分配情况，不仅要管资金的投入数量和方向，还要追踪反馈项目的效益，开辟新的财源，逐步按有计划商品经济的要求，把经济效益作为项目可行性论证的重要指标，使资金投入和项目收益挂起钩来，建立重点建设和技术改造的投入与产出效益机制，实现重点建设出重点效益、技术改造能加速提高效益。

提高经济效益必须坚持经济效益、社会效益和生态效益的统一。众所周知，在社会经济大系统中，经济增长和社会发展是密切相关的，有限的资金如果没有用在“刀刃”上，社会效益不高，经济效益也很难孤立地上升。在这方面，财政作为一个综合部门是大有可为的，因为社会公共事业和维持国家机器正常运转的费用大部分都来自财政。改革以来，财政每年用于教育事业的经费增长都快于财政支出的增长，投入公共基础设施建设和文化、科

管也不行，性质不同，管法也得分门别类，要管得恰当，搞不好也不好执行。第三，要加强各级人大及其常委会对财政工作的监督。有的同志一听监督就反感，实际上监督是个好事，监督既是制约，也是支持和促进，所以对监督不要反感，要欢迎监督，自觉接受监督。前几年人大及其常委会对计划、财政的监督不够，今后要改进这方面的工作。对预算的监督要提

前介入，在制定年度预算的时候，人大财经委员会就介入、就参与，一块研究，等省政府、省委研究拍板的时候，就考虑了人大的意见，这样有利于科学决策，民主决策，人大对年度预算、决算要认真审议，年中七、八月要系统地听一次汇报，要检查一次财政预算的执行情况，平时还要注意加强监督。