

开展财政收入升级 晋档工作的做法与成效

吉林省通化市财政局

1986年，我们在全市117个乡镇建立了乡镇一级财政，调动了乡镇政府领导当家理财、促产增收的积极性，促进了农村经济和各项事业的发展。为进一步推动乡镇财政工作向纵深发展，加强、完善乡镇一级财政，从1989年开始，我们着重抓了乡镇财政收入升级晋档工作。

一、编制规划。在开展乡镇财政收入升级晋档工作中，我们首先在集安市清河镇进行试点，在取得经验的基础上，提出了编制规划的四项原则：第一，实事求是，因地制宜。即在编制规划时，一定要从各地的实际情况出发，既要立足于本地资源和优势，又要考虑到前进中可能遇到的困难因素，使规划比较接近实际。第二，统筹兼顾，全面安排。每个乡镇的财政收入升级晋档规划，都要依照本乡镇的经济发展规划编制。在编制规划中一定要注意将经济和社会各项事业的发展进行统筹考虑，突出重点，兼顾其他，防止顾此失彼。第三，稳定发展，务求实效。要注意既不能急于求成，做表面文章，又不要因过去的某些失利而因噎废食。把升级晋档规划指标建立在实效的基础上，力求可行可靠。第四，自力更生，艰苦创业。把立足点放在自力更生，艰苦创业的基点上，不要依靠上级给予更多的照顾。在典型经验的指导下，各县（市）区都抽调骨干组成工作组，深入各乡镇调查研究，对财政收入状况进行考察包括每个乡镇的多种经营、土特产

品、各项税收、可开辟的财源以及前三年的财政收入、支出情况等，并根据上述原则，经过反复调查测算，反复讨论研究，分别完成了规划的编制工作，被市里确定为第一批开展财政收入升级晋档工作的28个重点乡镇，到1992年的收入目标是2832万元，比1988年的1967万元增加865万元，增长43.9%。上解额由277.8万元增加到464.4万元，补贴额减少到90.1万元。

二、加强组织领导。我市市、县（市）、区财政局，以及各乡镇政府都成立了乡镇财政收入升级晋档工作领导小组。如辉南县财政局紧紧依靠县委、县政府的领导，求得县领导的重视和支持，把乡镇财政收入升级晋档工作纳入全县经济和社会发展规划，由分管农村和财贸工作的副县长挂帅，组成了有财政、税务、农委、科委、乡镇企业管理等有关部门参加的乡镇财政收入升级晋档领导小组，他们在讨论通过了乡镇财政收入升级晋档规划的基础上，做了明确分工，各部门通力协作，共同搞好升级晋档工作。柳河县城关乡成立了由乡党委书记任组长的领导小组，从三个方面加强对这项工作的领导，一是领导小组实行每季例会制，听取升级晋档规划的实施情况，分析经济形势，研究解决工作中的问题。二是分解指标，落实责任，定期考核奖罚。三是协调有关单位密切配合，共同抓好规划的实施工作。

三、实行鼓励政策。为了鼓励和支持重点乡镇实施规划，完成目标任务，一些县（市）区实行了一些优惠政策。如柳河县政府明确指出：为使重点乡镇财政收入尽快晋档，摘掉补助帽子，县给予优惠政策，其超收部分乡镇分成60%，县分成40%，把大头留给乡镇。还有一些地区实行了倾斜政策，集中资金，支持了一批骨干乡镇企业的挖潜革新改造项目。两年来，市、县、乡三级财政部门积极筹集资金500万元，集中投放到重点乡镇的重点生产项目上，进一步挖掘了企业生产潜力，扩大了再生产，在保住了老财源的同时还开辟了一些新的财源，为增加乡镇财政收入奠定了良好的经济基础。此外，各地普遍实行了奖励政策。我们

市局决定把乡镇财政收入升级晋档工作做为评选支农工作先进单位的一项重要内容来考核；梅河口市等地还决定允许完成当年规划收入指标的乡镇，从比上年新增财政收入中提取5%用于奖金，奖励在实施规划过程中做出突出贡献的单位或个人，还决定对于按期达标的乡镇，由市政府给予一次性的3至5万元的奖励，每提前一年达标加奖2万元。

四、加强乡镇干部队伍建设。在开展乡镇财政收入升级晋档工作中，我们各级财政部门都注意抓干部队伍政治和业务素质的提高。在各县（市）、区普遍举办业务训练班的基础上，我们市局去年组织编写印发了乡镇财政部门业务学习资料，县（市）、区组织全体乡镇财政干部学习，并进行了闭卷考试，参加考试473人，平均每人77.9分，从中表彰3个县（市），10个财政所，42名财政干部。1990年6月份，我们市局还委托市委党校举办了乡镇财政所长哲学学习班，参加学习班的109名所长，有8人考试成绩优秀，45人良好，56人及格。通过系统学习教育，进一步提高了乡镇财政干部队伍的马列主义毛泽东思想水平，增强了运用马列主义的基本思想、立场、观点认识问题和解决问题的能力。这些措施对于提高干部的政治业务素质，对于乡镇财政收入升级晋档工作，都起到了极大的推动作用。

两年来，我市开展的乡镇财政收入升级晋档工作收到了较好的成效。

首先，增加了财政收入。1989年全市乡镇财政实现收入4456万元，超收438万元。28个重点乡镇中，有26个乡镇完成和超额完成了当年规划指标任务，为后三年全面完成乡镇财政收入升级晋档规划目标创造了较好的条件。1990年1—9月，全市乡镇财政收入完成情况也比较理想，达到2079万元，完成预算的48.79%剔除农业、农林特产税等季节性收入，已完成76.92%，高出全市22.92个百分点。

其次，调动了乡镇领导的积极性，把财政工作纳入议事日程。乡镇财政收入升级晋档规划的制定和实施，极大地调动了各乡镇领导的

积极性，他们把财政工作纳入了党、政领导的议事日程。一些乡镇为了切实加强这项工作领导，在成立领导小组的基础上，又作了具体分工。如梅河口市牛心顶乡党委书记除抓全面工作外还和一名副乡长一道主抓工业，其他领导也有明确分工，分兵把口，各负其责、各尽其力、齐抓共管。

第三，增强了乡镇经济发展的计划性、科学性。各乡镇在制定财政收入升级晋档规划前，都作了大量的调查研究和分析测算工作，因地制宜地制定了本乡（镇）经济发展规划，使乡镇经济走上了一条有计划、有步骤的发展轨道。梅河口市牛心顶乡针对乡自然资源比较丰富，盛产水稻、玉米，水塘多，可以养鱼等有利条件，制定了乡财政收入升级晋档四年规划，使全乡自然资源得到充分利用，工业得到优先发展，农业特色产业得到大发展。不少乡镇把财政收入升级晋档规划交乡人民代表大会、党代会讨论，使规划不仅具有科学性，而且具有权威性。

第四，调动了乡镇各行各业的积极性。完成财政收入升级晋档规划是乡镇各行各业共同的任务。各乡镇把收入任务层层分解落实，使每个行业，甚至每个人都明确自己承担的任务。“千斤重担大家挑，人人肩上有指标”，一个统一的目标把方方面面、各行各业的积极性调动了起来。在落实任务的同时，也落实了责、权，围绕任务，给责、给权，使大家心往一处想，劲往一处使。

第五，加强了资金管理。为了集中财力，确保财政收入升级晋档，一些乡镇对资金管理进行了改革，把乡镇“三块”资金（预算内、预算外、乡自有资金）统一管理起来，在所有权、使用权不变的前提下，利用间歇资金，支援生产。不但控制了资金流向，也为发展乡镇经济提供了部分资金。同时也比较好地堵塞了预算外和乡自筹这两项资金管理上的漏洞，使其做到取之合理，用之得当，提高了使用效益。