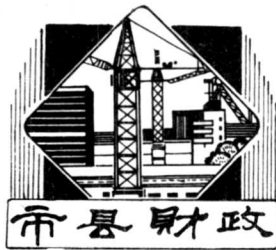


了。我们认为国家对价格体制的改革要坚决，必须适当调整价格。比如对农副产品适当减小购销比差，是完全可能承受的；对一些近期内供大于求或供需矛盾不太突出的产品，适当放开价格也是可行的；对补贴数额和矛盾过大的，可以通过控制标准，科学、合理地核定供应数量，全部或比例地实行定额补贴；通过科学地计算，确定适宜的人均补贴水平，分级负担等。否则在目前的补贴状况下，任何一种体制都将无济于事。

4、要注重协调好“条块”关系。预算体制的确立基本是以“块块”为主体的，但就目前看，“条条”的管理依然很严重且不尽合理，突出反映在专款上。各部门由于掌握的专款过多，且在年初不予上拨，降低了透明度，不便于地方统筹安排支出，削弱了自主权。而分税包干又不可能完全排除专款的存在。为此，对一些必不可少的专款除科学的核给之外，完全可以在各地安排预算之前就下达，而不必留待三、四季度再下，以尽可能地发挥资金效益，减少结转。

5、要加强宏观控制，注重配套改革。财政、税务、银行、计委、经委、物资、物价、外贸等有关部门在政策制定上要相互协调，避免执行中的矛盾，增强稳定性，在全国上下树立“一盘棋”的思想；在加速预算立法的同时，要进一步强化预算执法，扎扎实实地将预算体制改革推向深入。

综上所述，预算体制改革涉及到各方面的经济运行机制，需要综合分析，合理确立，从而探索出一条适合我国国情的办法，否则会对整个经济改革产生不利影响。



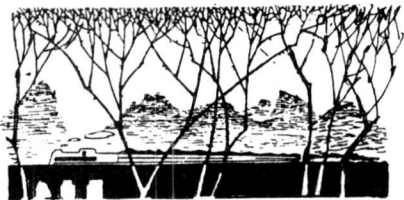
开源与节流并举 努力实现财政自给

内蒙古自治区临河市人民政府

我市位于内蒙古自治区西部，地处河套平原。1985年由县改成市建制。全市总面积2329平方公里，总人口38万，其中农业人口约占70%，是一个典型的以农业为主的地区。长期以来，临河的经济维持单一农业的格局，地方工业始终未能发展起来，财政收入也一直上不去，只能靠吃补贴过日子。1980年全县地方工业总产值仅占工农业总产值的10%，财政收入只有700多万元，而财政支出却达1200万元，每年上级补贴数百万元。

近些年来，我们认真总结了几十年来经验教训，转变了发展经济的指导思想，在继续稳定农业的同时，开始注意地方工业这个“短腿”。特别是，1987年自治区确定我县为限期实现财政自给的旗县之后，市委、市政府紧紧

抓住这个机遇，动员组织全市人民大打财政翻身仗，在集中力量发展以丰富的农牧业资源为依托的地方工业的同时，狠抓以行政事业单位“消肿减肥”为重点的节支工作，走出了一条开源与节流并举，稳定发展财政的新路子。经过三年的艰苦努力，全市财政状况发生了深刻的变化，1989年财政收入达到4092万元，比1986年增加2174万元，翻了一番还多。财政支出也得到有效控制，并且连续三年实现财政收支平衡。扭转了长期靠吃补贴过日子的局面，



按期实现了财政自给。

一、加强组织领导工作，实行严格的目标管理。

为使市委、市政府开源与节流的决策落到实处，使“扭补”工作真正成为各部门、各单位和全市广大干部群众的自觉行动，我们做了大量的组织动员工作。一是，通过报刊、广播电视等多种形式，向广大群众宣传“扭补”工作的重要意义，并把市委、市政府的决策和规划设想交给群众，把困难如实地亮给群众。号召全市人民动员起来，献计献策，苦战三年，大打一场财政翻身仗。这项工作很快在全市形成一定的“气候”。二是，加强对这项工作的组织领导。市委、市政府专门成立了“开源节流、实现财政自给领导小组”和“扭补”项目办公室，市长挂帅任组长，财政、计经委、劳动人事以及有关主管部门负责同志为成员，专门负责“扭补”工作的组织、协调和检查监督。同时，选派和招聘懂技术、会管理、善经营、责任心强的同志担任项目负责人。把财力、物力和人力结合在一起，实施攻坚战和规模战。三是，实行严格的目标管理和监督控制。我们根据市委、市政府确定的“扭补”总体规划，认真分析、测算出各年度的收支规模，变一年预算为三年目标管理，对各项增收节支计划实行严格的监督控制。并把开源节流的各项目标，逐级逐项进行分解，落实到各级政府、各个部门和基层单位，共同承担责任，把指标完成情况作为考核单位年功和领导政绩的重要依据。

二、发挥优势、扬长避短，扩大现有财源，培植后续财源。

我们坚持从临河的实际出发，充分利用本地的资源优势，把开辟财源的基点植根于农业，在农畜产品综合利用、加工增值和提高商品率上大作文章。在挖掘现有企业潜力、加速技术改造、巩固和扩大现有财源的同时，积极兴办一些新的开发性建设项目，开辟和培植新的财源。

（一）集中力量发展具有商品优势和资源优势的区域性支柱产业和骨干企业。1987年，我们以自治区财政提前预拨的291万元补贴资金为底垫，通过内引、外联、内挤、外靠等途径，多渠道筹集资金2300多万元，将这些资金捆在一起统筹安排，集中力量对毛纺厂、植物油厂、果胶厂、糠醛厂、硫酸厂、化工厂、塑料厂等7户骨干企业进行技术改造，重点是调整产品结构、扩大加工生产能力。1989年，这7户企业共计新增产值3500万元，实现利税485万元，除去还贷和企业留利外，增加财政收入60多万元。通过改造这些项目，初步形成了地方工业骨架，培养起一批骨干企业、支柱产业和拳头产品，开辟了后续财源。同时，这些项目的改造和扩建，把工业和农业有机地结合起来，提高了对农畜副产品的加工能力，增加了职工就业人员，为行政事业单位的“消肿减肥”创造了条件和机会。综合起来看，经济效益、社会效益都是十分显著的。

（二）建立多层次、多形式的工业群体，重点发展乡镇企业。近年来，我们在地方财力十分紧张的情况下，通过大力压缩非生产性支出，每年坚持拿出一部分资金扶持地方工业发展。从1985年到1989年，共挤出企业技术改造资金和支持工业周转金1270多万元。为了扶持乡镇企业的发展，市政府制定了一系列放宽政策、强化服务的措施，如工商、税务部门按国家规定，对乡镇企业实行优惠政策；扩大乡镇企业在开展横向联合、引进资金和聘请技术人才等方面的自主权；有组织、有计划地向乡镇企业扩散产品，实行技术服务，努力为乡镇企业排忧解难。五年内地方财政共计安排扶持乡镇企业和多种经营周转金及贷款贴息资金880万元。1989年，全市乡镇企业总产值，由1985年的800多万元，增到1.14亿元，实现利税由几十万元增加到1384万元。

（三）把搞活流通作为富民富市、开辟财源的重要环节来抓。近年来，我们把支持流通企业，发展商品经济，作为实现财政自给的重要措施之一，从财政、税收、信贷等方面予以

扶持,并积极促进流通领域的改革,大大提高了流通领域的经济效益。一方面通过财政扶持、银行贷款和个人集资入股等多种渠道,筹集资金480多万元,对国营商业企业进行改建和扩建,先后兴建了5个大商场,新增营业面积4000多平方米;另一方面加强城乡集贸市场和个体商业网点建设,鼓励个体和私营商业发展。在各级财政的扶持下,全市城乡主要农贸市场由1986年的9个发展到现在的27个,个体、集体和私营商业网点成倍增加。1989年全市社会商品零售总额达到4.12亿元,比1985年增加2.08亿元,增长102%。当年来自商业流通环节的税收和利润约达1200万元,比1985年增长一倍多,已经成为全市财政的主要来源之一。

三、以“消肿减肥”为重点,大力压缩非生产性开支,为实现财政自给创造条件。

我们以财政“扭补”为契机,在“消肿减肥”、严格控制和压缩非生产性支出方面,采取了一系列措施,收到了显著效果,1987—1989年,通过减人节支,累计挤出生产建设资金和事业发展经费1100多万元。

(一)严格把住进人关,控制工资基金的增长。市委、市政府作出明确规定:各行政事业单位一律不准超编,超编的要坚决压下来;企业单位的干部工人确因工作需要调往行政事业单位的,必须经市委常委会或政府办公会议集体研究决定;行政事业单位离退休干部补员的子女一律到企业工作;大中专毕业生和复转军人的安置,主要面向企业。同时,对行政单位实行编制与经费挂钩制度。对没有市委和市政府通知新增的行政人员一律不核给经费;对原有超编的行政人员只核给人头费,不给公用经费,并限期调离。对事业单位采取多种形式的经费包干制度,增人不增经费,减人不减经费,超支不补,节余留用。这种领导把关和制度约束相结合的措施,有效地控制了行政事业人员和工资的增长。1985年以前,全市行政人员每年以200—310人的速度递增,而1985年至1989年,在安排了大批大中专毕业生和复转军

人的情况下,全市行政人员只增加199人,平均每年增加不到40人,仅此一项,即减少人头费开支近百万元。

(二)“消肿减肥”,大力压缩现有行政事业人员。近几年来,我们从转变职能、理顺关系入手,把职能重叠、交叉的部门减掉,使市委、市政府系列的科局及其下设机构大为减少。同时,对行政事业单位进行定编、定员、定岗的“三定”目标管理。打破“铁饭碗”,把竞争风险机制引入干部管理制度中,实行层层招聘。经过优化组合,把编余人员精减下来,并进行妥善安置和疏散。消化编余人员的主要渠道是,发展工业和兴办其它经济实体、充实基层,促进技术人员归队。通过以上措施,1987年至1989年,市直行政事业单位共消肿900多人,其中60%以上的人员与财政完全脱钩,40%左右的人员半脱钩或逐年限期脱钩。

(三)制订优惠政策,鼓励事业单位按政策积极创收。从1986年开始,我们积极探索鼓励事业单位按政策创收、办实体的路子。教育单位实行多渠道、全社会办学,各学校广泛开展勤工俭学活动;科研单位开展有偿服务,以技术求发展,逐步减轻财政支出负担;卫生系统努力按政策组织医疗服务收入,公费医疗,经费与个人负担挂钩,控制了超支;文化系统也由单纯服务型向服务经营型转化。为此,市政府采取一系列的鼓励政策和措施,市财政还专门建立了扶持事业单位发展周转金。经过几年来的积极探索,一些事业单位初步摆脱了人员越来越多,事业越办越少的恶性循环,走出了一条以服务收入之盈,补事业经费之缺的新路子,取得了显著的经济效益和社会效益。

