



就举债搞建设提出四点想法 上海市财政局长鲍友德

90年代,我国如何借鉴国外债务管理的做法和经验,在国内外筹措更多的资金,以加速建设步伐?带着这个问题,笔者走访了最近出国考察归来的上海市财政局长鲍友德。他提出了四点想法:

——进一步强化财政职能,充分发挥财政信用的作用。鲍友德说,目前,我国的财政信用职能在广度和深度上还远远不够,现在可行的是使我国债务资金信用化,有偿筹集的债务资金应该实行有偿使用,以减轻国家债务本息支出负担日益加重的困难。

——由财政给予一定的贴息,支持举债搞建设,鲍友德认为举债搞建设至少有三条好处:一是通过举债既可以迅速集中大量分散在各地、各个经济领域中的本国资金,又可利用其他国家和地区的资金财富。二是可以加快建设

步伐。现代化建设需要集中大量资金,采用举债集资可把一部分居民收入和社会闲散资金转化为投资,从而加速建设步伐,缩短建设周期。三是可以增强资金使用者的经济责任心,提高资金使用效益。就我国目前经济、外债状况而言,还是有能力进行举债建设的。1989年末,我国外债的偿债率为8%,债务率为82%,大大低于国际上公认的25%偿债率和100%债务率这一安全警戒线的水平。为了促进举债搞建设,鲍友德设想在预算安排可能的条件下,可以考虑对某些国家必须扶持的重点产业由财政给予一定程度的贴息支持。这样,既可以增加放款单位的安全感,也可以减轻使用单位的经济负担。

——扩大各级财政发行债券的自主权和证券投资管理权。目前,我国财政部门在债券发行权限上,自主权较小,不能适应市场变化需要。建议今后财政部门发行债券,可以由人大常委会立法,授权财政部门

根据市场的变化,决定发债规模、发债条件和选择发债市场。各级财政部门在法律规定和国家总额控制的范围内,有权发行自己的地方债券。

——减少赤字债券,增加生产建设债券的发行。发行生产建设债券,用于生产建设事业,对当前和今后都是有利的,主要是赢得一个时间差,以时间求效益。当然也有一个适度的问题。建议今后国家财政尽可能减少赤字债券的发行,增加专项生产建设债券的发行。

(林志平)

沧州地区扎扎实实 开展治理“三乱”工作

去年以来,河北省沧州地委、行署认真贯彻党的十三届六中全会精神,把制止“三乱”作为纠正行业不正之风、密切党和政府同人民群众联系的大事来抓,取缔明显不合理收费、摊派项目52个,直接减轻人民群众和企事业单位不合理负担2500万元。他们的具体做法是:

一、加强领导,健全组织

党的十三届六中全会以后,沧州地区地委、行署就把治理“三乱”摆在重要议事日程,特别是中共中央《关于坚决制止乱收费、乱罚款和各种摊派的决定》和省委关于贯彻决定的通知下发后,更加引起这个地区领导的重视,地委书记亲自到农村和企业调查,主持研究治理措施。行署成立了以常务副专员为组长的治理“三乱”领导小组,下设办公室和专业组,负责日常工作。全年先后召开五次全区性动员大会,地委、行署主要领导每次都亲临大会讲治理“三乱”的意义和措施,并把各项任务落实到部门和单位,农业主管部门负责减轻农民负担工作;计划经济部门负责制止集资、摊派工作;财政、物价部门负责制止乱收

费、乱罚款工作，各部门分工协作，密切配合，齐抓共管。现已初步形成层层有人抓，事事有人管的治理“三乱”局面。

二、突出重点，分步推进

治理“三乱”涉及面广、情况复杂，为了有效地开展工作，地委、行署首先抓了群众反映强烈的电价整顿和减轻农民负担问题。去年5至8月，用4个月的时间，集中打了一场治理农村电价突击战。先后查处500多个以电谋私的电管人员，使全区电价由原来的每度5角至1元，普遍降到3角5分以下。仅此一项，全区直接减轻农民负担1033万元，受到群众普遍赞扬。与此同时，地委、行署狠抓了对农民乱摊派问题，从地直农林、财政、金融、审计等11个部门抽调力量，分县包干，帮助治理。到今年1月底，已有6个县市取得明显收效。泊头市取消了婚前检查费，乡镇职工教育费、治安费、灭鼠费和老年基金费等5项不合理负担，全年共减轻农民负担265.3万元，农民负担由原来占人均收入的11.37%降到5%—7%。南皮县经过整顿县乡村统筹，一年可削减农民负担580万元，人均负担降到22.86元，比整顿前减少一倍多。此外，地县物价部门用三个月的时间，普遍开展了审验收费许可证工作，共审验收费许可证12049个，占发证总数的97%，取消不合理收费34项，降低收费标准14项。泊头市对全市30个部门70多项收费，重新审核，降低标准13项，取消21项，全年减少企业、个体工商户不合理收费70多万元。进入今年以来，地委、行署又进一步加强了清理整顿工作，着手对公安、城建、环保、卫生防疫、标准计量、交通监理、土地、工商、教育、劳动人事等十个重点部门进行清理，初步检查和纠正了向小学生收桌椅押金、超标准收学费以及卫生、交通、计量部门自立项目，超标准收费和变相收费等问题。南皮县还查处了县标准计量局向企事业单位以鉴

定收费为名集资款11500元的案件。

三、边整边改，加强管理

沧州地委、行署为防止治理走过场，十分重视在抓好整顿的同时加强管理工作。一是通过整顿电价，行署针对揭露出来的问题，研究了管理措施，连续制定和下发了《关于加强农村用电管理的通知》和《关于加强农村用电管理的若干规定》。实行定编定员，规定25个自然村以上的电管站、电管人员不得超过3人；明确工资标准和收费限额，农村电工的月工资一般掌握在45元左右，最高的不超过60元，每度电价最高限额3角5分；增加透明度，各村都普遍设置了永久性的“电费公开栏”，逐月公布村干部、会计、电管人员工资，总耗电量，平均单价等。二是初步制定和改进了执收执罚、集资办法。全区统一制定了党政机关实行政务公开的规定。其中包括电费公开、教育集资公开、个体工商税征收和市场管理费征收公开、对企业的各种收费和罚款公开，预算外资金管理和罚没收入公开等，有效地堵塞了漏洞。泊头市在建立收费、罚没和集资制度上，坚持三项原则，即收费能据实征收的不搞统筹；能合并征收的不单独列支；能以劳代资的不搞集资。另外，这个市强调收费、罚款必须全部上交财政，坚决不能截留挪用，农村各项收费集资改村筹村管为村筹乡管。同时他们还给执收执罚单位规定了“十不准”，给每个农户送去一张“明白纸”，让群众知道哪些是合理收费、哪些是乱收费，合理的执行，不合理的有权拒绝。三是清理整顿交通监理部门执罚“关卡”，加强队伍建设。全区共撤销公路、工商部门设置的检查站25个，清退公安、交通、工商等部门临时执检人员200多人。对执收执罚人员进行了政治思想评审、业务考核，坚持持证上岗、秉公办事。

(本刊通讯员)

