

的形式。在10月或11月终了，按乡财政实现的收入，按进度计算出超收数额和应分配数额，以追加指标的形式补助给乡财政，乡财政作为预算内的补助收入，及时安排支出。12月中旬旬报出来以后，加上下旬的预计收入再搞一次预分配。进行两次分配和预分配之后，在正常情况下，已接近准确，基本上可以做为办理财政决算的依据。如果年终有较大的政策性变动，欠分配或超分配数额超过允许误差的部分，可作为决算遗留问题在决算中注明，次年进行处理。

乡镇财政切块管理的做法和效果

袁仲明 单坤刚 施 飞

1989年初，江苏省东台市财政局试行由农财股对乡（镇）财政业务工作归口统一管理，简称“切块管理”。具体做法有“五个统一”：

一、统一预决算管理。乡（镇）财政预决算的编制与审查，统一由市财政局农财股根据上级财政有关规定要求和市财政预决算的编报口径，负责布置、审定和汇编。

二、统一拨款管理。市、乡两级财政拨款，在未设立乡（镇）国库的情况下，由农财股根据各乡（镇）财政的收入进度和正常支出的需要，加上季节性的用款，按月办理拨款，并负责登记上下级往来明细帐。市财政内部拨款由农财股在农行开设专户，按月向预算股编制拨款计划，预算股视库款情况，一次或分期拨给农财股。年终由农财股统一与各乡（镇）财政核对指标、清理往来、结算帐目，汇总后与市财政局预算股结算。

三、统一指标管理。市财政年初总预算安排及年中调整追加的支出指标，凡涉及到乡（镇）的部分，由预算股切块到农财股分解下达；对上级下达给市财政的综合性补助指标，其中应补助乡（镇）财政的部分，亦由预算股划给农财股分解下达。

四、统一财务管理。（一）对乡镇财政的内部财务管理：一是由农财股负责按月公布和分析乡镇财政预算收支执行情况。二是各乡镇财政所明确一名行财员，重点抓教育、卫生、民政、行政四项经费的管理，以加强行政事业单位的财务管理。三是建立正常的财务互查分析制度。东台市财政局农财股将30个乡镇划为5个片，每季以片集中活动1—2次，检查分析，总结交流。四是以农财股牵头，预算、行财股配合，抽调乡财政业务骨干组成巡回检查组，常年在乡镇进行检查指导，具体帮助搞好财务管理和会计核算。市农财股还配合审计部门，每年对部分乡镇的财政决算进行审计。（二）对乡镇企事业单位的财务管理：一是由农财股按月汇总乡镇企业财务报表的有关内容，分析研究，指导工作。二是明确企财员的职责范围，建立乡镇企业主要财务指标台帐，按月记载考核，及时向领导提供情况。三是积极推进事业单位财务改革，拓展乡（镇）财政管理的新路子，以充分发挥乡（镇）财政的整体服务功能。四是配合有关部门，搞好乡镇企事业单位财务人员队伍的培训。在财政监督和财务审计上，市、乡财政明确兼职财政监督员，结成财政监督网络，完善了审计制度，促进了乡（镇）财政、财务管理水平的提高。

五、统一汇编报表。乡（镇）财政归口统一管理后，乡镇财政的各种会计报表只报一份给农财股，再由农财股分门别类地汇总，分别于每月初向预算、行财股各报送一份乡（镇）财政收支快报；每季终了向预算股报送一份季度预算执行情况分析。5、8、11月终了，农财股牵头，行财、预算股参加，共同分析乡（镇）财政收支预算执行情况，汇总乡（镇）财政报表，再分别向上级财政部门对口科室报送报表、提供情况。

经过两年来的实践证明，乡财政工作切块管理有下列好处：

一、切块管理加强了市财政局对乡级财政的领导和管理。市财政局农财股利用了解、熟悉农村情况这一优势，把农税征管、支农促产和乡财政工作有机地结合起来，统筹计划，制定措施，分期实施，讲究实效，使乡财政工作开展得有声有色，卓有成效。

二、切块管理，不仅减轻了其他股室的工作量，使他们能腾出精力抓好全县的财政工作，也减轻了乡财政的压力，避免了以前多头对下时的重复劳动，使乡财政可以集中精力抓乡镇的支农促产和增收节支工作。

三、切块管理促进了乡财政建设和发展。切块管理后，东台市财政局农财股把乡财政工作放在十分重

