

乡经济取得了可喜的新成绩。在经济滑坡的困境中，1990年全乡纯收入仍达到4526万元，比上年增长了4.4%，财政收入达963.4万元，比上年增长了15%。

怎样做好乡财政 预决算报告

——江苏省高邮县人大常委会
在车逻乡的试点做法

陶孝武 李乃祥 刘阳春

为开好乡级人代会例会，江苏省高邮县人大常委会在本县车逻乡先行试点，县人大会财经工作委员会会同县财政局，以“实行乡镇财政预算和预算执行情况报告规范化，提高报告质量”为主题，专题指导了财政预决算报告的试点工作。他们的主要做法是：

一、规范预决算的报告口径。具体内容有：

第一、规范预决算的报告范围。报告预决算的范围确定为乡级综合财政的预算和执行结果，其收支包括国家预算内、预算外和乡镇自筹资金三部分。

第二、规范预决算的项目划分。预决算项目按三类资金划分。1.将预算内收入分成、超收分成、追加支出、专项补助列入地方可用财力，纠正以往将预算内超收分成等项目归入地方自有资金的不规范做法，增加报告地方可用财力作为预算内总收入的其中部分，避免重复计算收入；2.把预算外地方留用项目作为预算外收入的其中部分，避免只报地方留用，不报预算外收入总额（实行财政预算收支两条线的乡镇，其核定支出基数、追加支出、超收分成、专项补助等可视同预算内可用财力；上述预算内可用财力之和与预算内收入总额之差可视同独立预算的预算内上解）。

第三、规范预决算的报告程序。首先报告乡财政的总收入、地方可用总财力、总支出和总的平衡结果，然后再按三大类资金分别报告收入、预算内地方可用财力或预算外地方留用、支出和平衡，并分别进行与上年实绩的对比分析。

二、提高报告的透明度和通俗化程度。一是对财政预决算的执行情况和存在问题要作必要的文字说明，分析原因，肯定主流，提出不足，二是对群众关心的收支项目，如决算中的教育附加、自筹资金收支，预算方案中的自筹资金支出等要作比较具体详细地报告说明；三是对上年度预算中生产和事业建设的重点项目完成情况要向代表作专门的交待；四是明确预算的指导思想，保证实现预算的措施充分体现党和国家的方针、政策、法规，同时，结合本乡实际，做到通俗易懂了、具有号召性。

三、做好财政预决算报告的准备工作。第一，乡人大、乡政府在乡人民代表大会召开以前，必须召开几次有乡党委负责人、乡人大常务主席、乡长、副乡长和乡财政所、经管办、审计所的负责人参加的会议，总结分析上年度财政预算的执行情况，讨论本年度的收支来源、群众和企业的可负担能力、支出项目和重点建设项目，预测收支水平。第二，乡财政所必须做大量的具体细致的工作。包括：（1）对乡财政决算资料进行认真汇集、整理和作适当的科目调整，保证决算真实、完整、准确；（2）调查研究，查阅历史资料，搞好预算执行情况分析，认真测算预算方案，在指导思想尽量减少和避免预算变更；（3）精心准备报告稿，反复推敲，反复修改，做到四个吻合，即：预算水平与本乡的工农业生产发展水平相吻合；综合指标与生产建设、事业发展的项目相吻合；财政报告的口径与政府工作报告的口径相吻合；报告的内容、形式与规范化的原则要求相吻合。

四、充分发扬民主，进一步尊重代表的民主权利。考虑到乡人代会时间短、议题多，为了让代表更充分地表达自己的意愿，行使参与决策的权利，应提前把报告稿印发给各代表组讨论，然后由乡人大主席团召开扩大会议，集中各代表组的意见，讨论修改后正式向大会报告。

车逻乡财政预算报告试点工作收到了令人满意的效果。乡人代会上，代表对报告反映良好。目前，县人大会财经工作委员会和县财政局已经在全县各乡镇财政所长会议上就有关准备工作作了部署，并具体介绍了点上的做法。即将召开的全县乡镇人大工作会议，将全面推广点上的经验。