

更重要，推进生产要素的合理流动与优化组合，把存量资产的潜能挖掘出来，就可能在少增加或不增加投入的情况下，产生较大的经济效益。当前，要推动生产要素从重点限制的产业向重点支持的产业转移，由劣势企业向优势企业转移，由长线产品向短线产品转移，以促进农业、能源、交通和原材料等基础产业优先发展。

(3) 实施“双创双扭”规划，加强县级财源建设。省政府决定在“八五”期间狠抓县级财政“双创双扭”和收入上台阶工作，并专门制订了“双创双扭”实施方案。有关县(市)都要根据自己的实际情况，制定具体规划和措施，认真组织实施。

(4) 坚持促产增收，充分发挥财税对经济发展的促进作用。在治理“三乱”中，要正确处理“收”与“用”的关系。收费和罚款的对象，都是企业单位和人民群众。因此，各项收费要纳入财政管理。各项罚没款要全部上缴财政，实行收支两条线的管理办法。

财政既是经济的总杠杆，分配的总开关，又是政府的总帐房、国有资产产权的总代表。财政部门要强化这种意识，为实现财政状况好转承担重任。今后财税部门要发挥信息灵敏、善于核算的特点，为党和政府决策提供高质量的信息和意见。

(本刊通讯员)

宁夏回族自治区党政领导 强调控制财政支出

最近，宁夏回族自治区党委书记黄璜和自治区人民政府主席白立忱分别在全区财政工作会议和全区编委工作会议上强调要控制财政支出。

黄璜同志说，财政困难是经济失衡的集中表现和综合反映。财政既要保吃饭，又要搞建设，任务确实很艰巨，各级领导要关心财政，要和财政、财务干部交朋友，经常过问和了解财政情况，帮助解决困难。

对于目前的财政困难，从中央到地方，上上下下都感觉到了。我们要共同研究这个问题，通过分析这个经济现象，找出问题的根源和实质，并采取有效的政策措施，一步一步地解决它。但不能急于求成。

从节流的角度讲，要搞些杠杆，从严从紧控制支出；有了严格明确的具体规定，便于执行，便于群众监督。特别要对机构、编制、文件、会议等进行严格控制，比如今后自治区有关部门召开的会议，能不能开到地市即可，这样既可压缩会议费用开支，也可以减少会议人

员，节约差旅费，通过各种渠道服务于基层。我们各级领导要支持财政、财务工作；财政、财务部门的同志也要按照财政、财务法规和会计制度办事，帮助我们严格把关，杜绝不必要的开支。

白立忱同志说，宁夏的财政支出规模应该说不算小了，而财政资金的供需矛盾却日益尖锐，要办的事情还很多，因此，要不要象沿海一样，都齐头并进，什么事情都得那么完备，确实值得研究。不能横比竖攀，不能样样工作都要求上下对口，机构编制要切合实际，要顾及财力和适应经济建设的需要。目前，全区机构、编制、中专学校等方面还存在着分散、重复等问题。今后，县以上党政机关和直属、所属事业单位，一律不再增编，凡需增加人员的，均从本单位、本系统总编中调剂解决。对各级事业编制，自治区编委也要管起来，不要让其不顾财力无限扩大，把人弄进去再向财政要钱。地区一定要贯彻宜虚不宜实的原则，严格控制机构增设和扩大人员编制。

黑龙江省财政厅提出 增强县级财政实力的目标与措施

最近，黑龙江省财政厅提出了“八五”期间支持县级财政发展的总目标，即建设4个亿元县、6个8000万元县和12个5000万元县，摘掉11个财政补贴县收不抵支的帽子，所有补贴县收入自给水平要提高10个百分点以上（由目前的75%左右提高到85%以上）。同时，在总体上要做到县级财政收入增长略高于全省财政收入增长，财政支出结构要明显优化，财政赤字要基本消除。为实现这一目标，他们提出十项措施。

一、要从深化财政体制改革上增强县财政经济实力。一是由“七五”期间省对地市、地市对县的两级包干，变为省财政直接对县包干，“一竿子插到底”。二是省对地市县实行新的财政体制时，在试行分税包干制的前提下，对比较困难的补贴县，在分税比例上给予适当照顾。三是要坚持对地市县采取多种形式的包干办法，力争更多地对有上解财政收入的地方实行递增包干办法；对收支数额接近的地方实行“零点起步”办法；对财政收不抵支的地方实行“补贴递减”办法。

二、要从促进工业生产发展上增强县级财政经济实力。一是加强梯形结构财源建设。二

是财政方面的资金要相对集中，“八五”期间省财政在安排预算时，用于支持县级企业挖革改资金，要在“七五”期间每年2000万元左右的基础上力争有较多增长。三是财政支持县级工业发展的政策要相对倾斜。四是要改进财政支持县级工业发展的资金投入方法。

三、要从促进发展农业生产上增强县级财政经济实力。一要千方百计增加农业投入，使财政用于农业方面的支出保持高于经常性财政收入的增长幅度，并优化支农资金投放方向。二要大力支持发展农副产品生产。三要大力支持灾区农民解决生产、生活方面的困难，合理分配使用好每年用于扶持灾区发展生产的农业税减免款。

四、要从促进减少粮食、生猪经营亏损上增强县级财政经济实力。一要把促进粮食企业经营减亏作为一件大事来抓，继续坚持既定的粮食购销调及财务包干办法，实行多亏不多补、少亏不少补的政策。二要促进粮食、生猪经营企业开展对指标、找差距、学先进、减亏损活动。三要制定促进粮食、生猪经营减亏的政策措施。

五、要从支持发展对苏边境经济贸易上增

节流，就是节约、节减和压缩支出，这方面工作势在必行。今年，要从压缩、减少各种会议入手，自治区政府办公厅和财政厅要有明确的规定和要求，要有一定的奖罚手段。要动员和组织干部面向基层，充实基层工作的力量，要通过精简机构，缩减人员来克服机关人

员臃肿，人浮于事的弊端。今年的大中专毕业生和复转军人分配安置，原则上应首先充实基层。总之，在节约、节减行政经费、控制和管理使用财政支出方面，要制订具体化、量化，能行得通，可操作性强的措施和方法。

（本刊通讯员）