



《综合财政概论》一书简介

高坚同志所著的《综合财政概论》一书最近已由中国财政经济出版社出版。这本书系统地阐述了综合财政的理论和实践，是一部独具特色的理论专著，值得一读。

密切联系宏观经济管理的实际，是本书的第一个特点。改革开放的10年是国民经济飞跃发展的10年，10年中每个时期都面临着大量宏观经济和综合财政问题，正是受这个时代的启迪和感染，作者萌动了《综合财政概论》的写作愿望。作者认为，综合财政是一门宏观管理的科学，它是有计划商品经济在宏观管理上的体现。因为综合财政一方面体现了国家计划，另一方面也体现了财政金融政策和各种经济杠杆的作用，这样就把综合财政提高到社会主义宏观管理根本政策的高度，不仅提高了综合财政的理论意义，而且也加重了它的现实意义。作者的这一思想有助于理解如何在宏观经济管理方面体现计划和市场互相结合的问题，这是在综合财政理论的探索方面迈出的新的可喜的一步。

作为管理科学，它的根本特点是实践性。作者给自己提出的课题是如何运用综合财政理论解决宏观经济管理实践中提出来的问题。在整个80年代的前期和后期，综合财政理论曾经有过长足的发展。后来发展不快，究其原因，除了因为对实践中提出的问题需要有一个认识过程外，主要还是因为没有解决统计和核算指标的一致性、避免重复计算和资金与物资平衡三大基本难点。在这本书里，作者根据实践中提出来的问题，试图运用自己的方法，分析和解决这三个问题。

在这方面的分析中，资金和物资如何平衡的问题具有较大的难度。传统的理论一般能够说明资金本身是否平衡或留有缺口，但是如果帐面是平衡的，是否就是综合财政平衡呢？作者的回答是否定的，作者认为必须把物价变动的因素考虑进去。作者的这一见解及其分析方法确有其独到之处。

在综合财政平衡中需要解决的一个现实问题是确定财政赤字的规模，确定财政赤字在多大程度上影响银行信贷的平衡。而财政赤字规模的确定又涉及银行发行货币的合理界限的确定问题，这个问题实际上是财政发行和银行发行的关系问题。在这本书里，作者对这方面进行了探索，从理论和实践的结合上说明了从财政赤字到银行发行之间的10个环节。其中重要的一点是说明基础货币的意义，说明财政直接影响的是基础货币，指出金融政策对货币发行和宏观经济政策具有较大的影响。

形成了较为系统的理论体系是本书的第二个特点。作者认为，综合财政研究的对象是国家财力，既不是包括个人收入在内的全社会资金，也不仅仅是财政资金，国家财力的概念是国家可以用于社会经济发展的资金。这样就避免了按照综合财政包括的部门来划分综合财政的范围的传统作法。确定科学的综合财政的对象和范围，使作者的理论建立在稳固的基础上。

运用现代管理科学的成就，是本书的第三个特点。具体体现在两个方面：一是运用资金流量的方法说明了资金在各个部门间的流动，提出解决避免重复计算的方法；二是运用现代先进的系统论和控制论的方法分析综合财政和国民经济问题。作者把综合财政当作一个系统，把财政预算内、预算外和银行信贷分别当作一个子系统，根据系统论的整体性质、层次性质，阐明了综合财政系统不是预算内、预算外和银行信贷的收入和支出的简单相加。因此，在制定综合财政计划时，不是让各个部分的来源和使用简单相等。从而通过系统的原理，说明了为什么把综合财政各个部分的来源和使用简单相加，并不能解决综合财政平衡问题。根据控制论的原理，作者把综合财政看成是一个过程，即从综合财政预测、综合财政分析、综合财政计划到综合财政计划的实施的过程，从而论证了薄一波同志关于综合财政是一门管理科学的科学论断。

(徐珠丽)