

浅谈财政信用资金的投资导向

徐明全 杨长杰

财政信用是财政分配的一种特殊形式。财政信用资金是国家建设资金的一个重要来源，如何引导财政信用资金的投资方向，优化投资结构，对国民经济的持续稳定协调发展和财政收支状况的逐步好转，具有十分重要的意义。下面谈点我们的粗浅看法：

一、注重效益，重点支持现有企业的技术改造

经过40年的社会主义建设，我国全民所有制企业固定资产存量已经超过一万亿元，这是我们建设的重要物质基础，也是最现实的生产力。李鹏总理不久前在全国计划工作会议上，明确指出：“八五”乃至今后十年，工业以技术改造为主，也就是说要充分发挥已有的存量的作用。这是我国经济发展的一个重要战略思想。同时，也为我国的财政信用工作指明了方向。我们认为，应注意以下三个方面：第一，要紧紧围绕现有企业的技术改造，财政信用资金重点投向以下三个方面：节约能源、降低原材料消耗；提高产品质量档次，发展名、优、新、特产品和短线产品的生产，增加有效供给；增加出口创汇。第二，要制订明确的贷款管理办法，坚持贷前调查、贷时审查和贷后追踪反馈制度，强化拨款和用款机制。严格按技术改造的审批程序和审批权限办事，保证财政信用资金的合理使用。对任意挪用贷款资金的单位，一经查出，除追回资金外，还要追究有关部门和人员的责任。第三，要精选项目，突出重点，集中使用资金。不能撒“胡椒面”，凡是要上的技术改造项目，资金要打足，不得留缺口，并要限期拿出成果，争取改造一个，成功一个。

二、调整结构，贯彻落实国家的产业政策

在经济结构的形成和调整过程中，投资分配结构起着重要的作用。一方面，投资向那些行业倾斜，直接影响着固定资产和社会再生产的比例关系；另一方面，在调整产业结构中起着填平补齐的作用。我们认

为：财政信用资金作为国家经济建设的一个重要资金来源，在调整当前经济结构中应从以下两个方面入手：第一，必须根据国家的产业政策制定财政信用资金的投资信贷政策。产业政策在社会主义投资决策中居于重要地位，它要解决的问题是确定产业发展的重点和不同产业发展的先后顺序，体现支持或限制产业发展的意图，并确定与产业发展相联系的投资政策及行业发展规划。财政信用资金的投资信贷政策，应在国家产业政策的基础上制定，以保证国家产业政策的贯彻和落实，它主要包括某一时期的投资重点和投资对象；资金的供应方式等内容。第二，采取必要的措施，保证财政信贷政策的贯彻和执行。在明确财政信用支持的方向和限制的对象后，应制订支持和限制的具体措施，以便最大限度地矫正自然和历史原因造成的产业扭曲。如采取差别利率，对能源、交通等基础产业部门的技术改造项目，除优先安排资金外，还实行低利率或贴息政策，以增强它们吸收和消化贷款的能力；而对一般加工工业，除在资金上限制外，还应辅之以较高的利息，以限制这些长线产业的盲目发展。总之，财政信用政策应该成为贯彻国家产业政策的一个重要指示器。

三、合理布局，充分发挥各地的资源优势

目前，各地在地方利益的驱动下，相互攀比发展规模和发展速度，搞“大而全”、“小而全”，使各地区产业结构趋同。要改变这种状况，充分发挥各地的优势，财政信用部门应该采取相应的措施：第一，搞好调查研究，编制地区规划。财政信用部门要积极配合当地政府综合部门对本地区的自然资源、经济状况以及技术条件进行认真的调查研究，弄清楚本地具有的优势和劣势以及在全局中所处的地位，在此基础上，根据国家的区域经济发展方针和产业政策，制订本地区的重点行业、重点产品的发展规划与技术改造规划，不能你发展什么，我也发展什么，你改造什么，我也改造什么。要从自己的条件出发，扬长避短，发挥优势。第二，加强综合平衡，发展横向联合。各地区的发展规划与企业技术改造规划编制以后，上级财政信用部门应加强综合平衡，根据不同地区的经济、技术发展特点与其在全局中的地位和作用，按照国家的生产力布局，确定不同地区发展规划和技术改造规划，要突出各地的不同特点，统筹安排资金，加强地区间的专业分工和协作，不但使某一个项目、某一个企业、某一个地区能够取得效益，而且能更好地发挥规模效益和整体效益。