



一位市长的理财观

——访河南省南阳市市长李宝兴

王尚明 周文荣

早就听说南阳市市长李宝兴谙熟理财之道，并且有一套行之有效的理财方法，所以一直想找机会请他谈谈理财经验。阳春三月，我们借开会的机会到南阳采访了李宝兴市长。

李市长是一位非常豪爽的人，他十分热情地接受了我们的采访。提起财政工作，李市长便如数家珍，侃侃而谈……

财政工作是一项很重要的工作，如果财政工作做不好，其他工作必然要受影响，如何把财政工作做好？总的看法，就是要大胆改革，探索生财、聚财、用财之道。这项工作是个系统工程，包括许多方面，既有财政内部的工作，也有其他方面的工作，特别是经济工作，只有把这些工作做好了，财政工作才能搞好，这里最关键最直接的是要做好五方面的工作，即培植财源、提高效益、合理征收、重点投放、搞好调节。

先谈培植财源。培植财源问题，实质上是如何处理好财政与经济的关系问题。财政与经济的关系是相辅相成的，从财政的角度出发，我们觉得，应该根据国家的产业政策和地方的各种优势，大力筹集资金，支持产业结构和产品结构的调整，支持技术改造项目，支持适销对路产品的生产，不断地扩大财源。要做到这一点，必须解决好三个关键问题：一是指导思想问题，二是筹措资金问题，三是资金投向问题。

在指导思想上，长期以来存在一种模糊认识，就是在我们的财力不足，很多该办的事情办不成的情况下，一些部门和单位都想多争一部分钱办自己的事情。可是钱是有限的，在这种情况下，是把有限的钱拿去照顾各方面的要

求呢，还是在保证急需要办的事情的前提下，尽最大的努力，挤出一部分钱来支持生产和科技的发展？我认为，只有选择后一条路才是对的。但要走这条路是要下很大决心、顶住各方面压力的。这几年我们南阳市走的就是这条路，就是在保证急需要办的事情的前提下，最大限度地压缩行政经费和非生产性开支，集中必要财力用于生产性的新建项目、技术改造项目和新产品开发。这是我们南阳市在指导思想上一一直遵循的一条重要原则。

在筹集资金上，我们南阳市采取了很多办法，可归纳为三条。一条是财政上要切出一块，作为生产发展基金和科技发展基金。每年切出的数额约800万元到1000万元，截止到去年这块资金的余额已达5000多万元。对于这块资金我们实行了有偿使用，根据国家的产业政策，分别采取无息、低息和银行利息的方式把钱投放给企业，然后分一年、两年、三年、五年收回来。这块资金很重要，我们把它作为筹集资金的抵押资金，有了这块资金我们才有条件从多方面筹集资金。第二条，有了上面这块资金作基础，我们就敢把南阳市各部门、各个系统、各个方面的闲散资金以财政代管的名义统统收起来，集中使用。当他们需要用钱的时候，我们可以用上述5000多万元及时还给他们。这块可用的代管资金每年大体上有2000万元。有了上述这两方面的资金作基础，我们又采用第三种方式，花大力气多渠道筹集资金，本地的要，外地的也要；利息低的要，利息不低的也要；时间长的要，时间短的也要，去年我们筹措了8400多万元。这些资金对搞活企业、增产增收，发挥了很大作用。如去年

第四季度，市场疲软，资金紧缺，我们到西安筹集到1000万元资金，及时投放给企业，解决了企业燃眉之急。

在资金投放上，我们是根据国家的产业政策，根据我们南阳市的优势，围绕着加强财源建设，特别是扩大后续财源来研究资金投向的。对固定资金的投放，我们把项目纳入国家的笼子，在国家的笼子范围内投放。这几年，我们重点按照南阳市产业、产品结构调整的规划，重点支持了轻工、化工、医药、纺织这四个行业的重点产品和重点企业，使其能够上规模上水平。如南阳市酒精厂，原来产量只有3万吨，通过我们资金上的支持，现已扩大到5万吨，而且搞成了综合利用，现在这个厂在全国的酒精企业中产量第一、经济效益第一、综合利用第一。对流动资金的投放，我们也是按照国家的产业政策，主要支持适销对路和出口创汇产品的生产。凡是这样的产品，在生产中急需的流动资金，特别是购买原材料、扩大生产、提高经济效益的急需的流动资金，在银行不能保证的时候，我们就及时贷给。通过这几年的努力，我市财政收入的稳定增长有了基本财源作保证。

其次是提高经济效益。保证财政收入稳定增长的关键还是在提高经济效益上。提高经济效益有许许多多的工作要做，这几年我们南阳市财政部门集中力量做了以下几件事：（1）向品种和质量要效益。财政部门除了配合经委、主管局和其他经济部门共同做好工作以外，着重支持企业技术革新、技术开发、技术引进、技术攻关。在这方面，从投入上建立了三级技术发展基金。市级技术发展基金由财政统管，这部分钱每年大体上占财政收入的2%，它的使用不仅不要利息，而且还不是完全收回的，有的是折半收回，有的只收回1/3。乡级技术发展基金主要用于乡镇企业的技术改造，它的来源主要是从乡财政超额分成中提取20%。企业发展基金用于技术改造和新产品研制开发。这样就从资金投入上保证了企业的品种和质量。（2）向增产增收要效益。我们每年都

向企业提出增产增收的要求，对完成增产增收任务的给予奖励，促进企业大量增加适销对路产品的生产。（3）向节能降耗要效益，对达到节能降耗标准的企业给予奖励。

第三是合理征收。财政部门担负着聚集财力的任务，因此必须讲究聚财之道。要做到这一点，必须坚持正确的指导思想和依法征收的原则。一般说来，财政收入包括三方面，即税收、利润和其它收入，对这三块收入的征收国家都有法规。在税收问题上，我们是遵循税法、依率计征的，应收的一定收足。对通过一定的报批权限批准给予的免税，我们也掌握很严，规定免税这部分钱完全用于归还贷款或技术改造和新产品开发，不允许企业将其作利润收入，参予利润分配。在组织利润收入上，我们同样是坚持不违反有关法规的原则。目前南阳市正在搞税利分流试点，对这块收入的征收，我们主要依据税利分流的政策进行。其它收入主要来自行政事业单位，对这部分收入我们是从严掌握的，该收的一定要收，想一切办法收，以确保收入任务的完成。

第四是重点投放。这几年在资金的供给上，我们摸索出一条经验，就是在财力有限、各方面都需要发展的情况下，应该根据当地的实际这个大原则来分配财力、使用财力。我们根据这个原则实行了四保：一是保社会政治秩序的稳定。没有稳定就没有一切，这是经济发展的前提，因而也是财政投放的重点。保稳定实际上就是保吃饭、保正常的办公经费。财政如果保不住这一点，也就没有做到保证稳定。二是保教育、文化卫生、体育和城市建设等方面的支出，我们每年都要根据财力和经济发展的程度，对各项社会事业给予必要的支持。三是保经济和科技的不断发展。在保证前面两个重点的前提下，尽可能地拿出一些钱来用于经济和科技的发展。这几年我们都是在压缩行政经费和过多的非生产性支出的情况下挤出一部分钱来建立了科技发展基金，促进了科学技术的发展。四是保企业有一定的活力。对于有发展前途，但贷款太多，技术改造任务太大的企



充分发挥农副产品加工业优势 振兴县级财政经济

黑龙江省财政厅 周振东 曲伟

1989年,黑龙江省69个县(市)工业产值115亿元,仅占全省的24%,平均每县只有1.67亿元;全省县级财政收入只有21.3亿元,仅占全省的29%,平均每县3000万元,比全国平均水平(3300万元)低10%。县级财政经济落后的原因是多方面的。最根本的问题是县级工业发展不快,尤其是农副产品加工优势没有充分发挥出来。当前存在最突出的问题:

一是加工能力过大,造成投资上的巨大浪费。1989年,全省啤酒设计生产能力为89.4万吨,实际生产啤酒54.2万吨,设备利用率仅为61%。如扣除有关因素影响,生产能力仍闲置14%即12.5万吨,按目前每形成万吨啤酒生产能力投资1500万元计算,相当于盲目、重复建设投资1.87亿元。全省乳品工业年加工能力为9.95万吨,而实际综合加工能力只发挥65%,扣除正常超前量20%左右,过剩生产能力占15%即1.5万吨,相当于浪费投资1.35亿元。全省大豆油脂制取生产能力为400万吨,

实际仅加工250万吨,开工率只有62.5%,过剩加工能力150万吨,相当于浪费投资3.5亿元。全省制糖工业年加工甜菜能力已达700万吨,而可供加工的甜菜只有400至500万吨左右,设备闲置率达30%以上,扣除加工能力应适度超前10%左右,仍闲置生产能力150万吨,相当于浪费建设投资4亿元以上。仅这四大行业盲目建设、无效投资总额已达10亿元以上。更为严重的是,目前盲目建设的问题仍未有效制止,若干乳品企业擅自扩大生产能力,个别大型糖厂骑虎难下,仍在建设之中,使这些本应逐步缩小的差距还在拉大。

二是经济效益偏低,造成发展上的后劲不足。据不完全统计,1989年,全省啤酒、乳品、制糖、亚麻、油脂、烟草六大行业的产值利税率为29.6%,高于全省预算内工业平均利税率13个百分点。但扣除啤酒、烟草两个高税行业,则只有13.8%,低于全省预算内工业平均水平2.8个百分点,相当于少实现利税7000

业,我们积极支持。对于确有困难,但有潜力的企业,我们设立了社会安定基金,保证企业在当前的情况下能活起来。

最后谈谈搞好调节。搞好调节也就是发挥财政对于经济的调节作用。要搞好调节,就必须掌握财政收入和财政支出的主动权。这就需要安排一定数量的周转金和预备金,用来支持生产和社会发展的各种急需,没有这个手段,就不能保证各项事业的正常进行。另外,各个

部门都有一定数量的专项基金,对这部分基金我们都通过财政渠道加以控制和调节,进行综合扶持和综合治理。所谓综合扶持,就是用各个部门的专项基金来扶持一个企业、一条生产线、一个产品。所谓综合治理,就是用各个部门的专项基金来帮助企业渡过难关。这种把分散的财力集中到一起,来帮助一个单位的做法是非常有效的。