

加强财政管理 坚持当年平衡

於东明

江苏省泰县是一个大县，有人口106万，但财政收支规模较小，财政平衡十分困难，每年安排预算都有缺口800万元左右。为了克服财政困难，泰县坚持贯彻治理整顿和深化改革的方针，狠抓增收节支，加强财政管理，既管预算内，又管预算外，对社会财力进行综合平衡，“七五”期间，实现了财政收支年年平衡。在坚持当年平衡方面，泰县主要抓了以下两个方面的工作：

一、加强预算管理

在预算管理方面，泰县财政局坚持三条原则：一是坚持依法办事的原则。严格执行《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，财政预算和财政决算报县人民代表大会批准，财政预算的部分变更报县人大常委会批准。此外，还经常向人大常委会分管负责同志和县人大经济工作委员会汇报财政预算的执行情况，使财政预算管理工作既接受县人大监督，又得到县人大支持。二是坚持集体领导的原则。泰县各项财政收支严格按照县人代会批准的预算执行，必须追加的支出，5000元以上的开支，由县财政局审核、提出安排方案报县政府常务会议集体研究批准，一般一月一次。这样做，使财政支出的安排按预算执行有了可靠的组织保证。三是坚持当年平衡的原则。泰县财政局认为，当年财政收支预算和财政收支决算必须平衡（或略有结余）。为了实现当年平衡，该县财政局采取两项措施：（1）编制预算，量力而行。支出需求超过财力的部分，不进支出预算的总盘子，不摆赤字，只列支出缺口，待可用财力落实后，再报请批准调整预算。这样做，工作比较主动，有利于克服财政困难。

（2）执行预算，力争平衡。争取财政平衡的具体方法是四个字，即：“压、超、抵、调。”“压”就是压缩非生产性开支，泰县所有单位的公用经费曾一律节减20%，县级机关带头执行；“超”就是工商税收适当超收；“抵”就是用预算外收入抵顶预算内拨款；“调”就是从预算外调入资金，弥补财政赤字。这几年，泰县财政局使用这个方法，效果很好，渡过了一个又一个的难关，使县财政每年年终都能实现收支平衡。例如1990年，县财政支出原有缺口890万元，后来通过“超”、“调”、“压”“抵”予以弥补，工商税收超收248万元，调入预算外资金452万元，压缩支出和用预算外收入抵顶预算内拨款190万元，年终实现了县财政收支平衡。

二、建立第二预算

近几年来，泰县财政局把预算外资金分为三部分进行管理。对财政部门的预算外资金，视同预算内资金进行管理；对国营企业的预算外资金，实行“计划管理，政策引导”；对行政事业单位及企业主管部门的预算外资金，实行重点管理，比照预算内资金的管理办法，建立预算、决算制度。为了区别于预算内，称为“第二预算”。从1990年起，县财政局对各单位1989年预算外资金收支决算和1990年预算外资金收支预算进行审核汇总，向县政府和县人大汇报，预算外资金收支预算批准后由县财政局监督实施。在具体工作上抓了五个环节：一是统一思想，提高认识。着重解决三个问题，（1）从理论上明确预算外资金是不纳入预算管理的国家资金，各单位、各部门必须服从国家管理；（2）严格按政策办事，只管理，不不平调；（3）在管理步骤上，分步到位，逐步完善。二是实行预算外资金专户储存。自1986年开始，县里规定，行政事业单位的预算外资金年收入在5万元以上的，都要实行预算外资金专户储存，收支两条线，在银行分设“收入”和“支出”两个帐户，严格执行开户行、计息和所有权均不变的政策，当年存款单位有11户。以后县政府又作出进一步加强预算外资金管理的规定，要求行政事业单位与企业主管部门所有的预算外资金都要实行预算外资金专户储存。1990年存款单位增加到59户，全年累计存储预算外资金4758万元，累计拨付预算外资金4233万元，年末滚存结余905万元。三是统一收费凭证。根据江苏省人民政府关于加强各项收费管理的规定，县政府要求，行政事业单位的收费项目必须向县物价局申报，经审核批准后发给《收费许可证》，单位亮证收费，统一使用财政部门监制的收费凭证。四是实行专项审批，控制非



支持综合开发 发展乡镇经济

郭元富 陶天典 刘明锋

湖北省南漳县峡口镇地处荆山之南，境内既有海拔千米的高山，利于发展绿色企业；又有海拔百米的平川，雨量充沛，气候温和，土地肥沃，宜于农作物生长。水利、水能资源相当丰富，人口密集，交通发达，是南漳、远安、保康三县的商品集散地，素有“小汉口”之称。

根据这些得天独厚的自然优势，峡口镇财政所积极为镇政府提建议、当参谋，协助镇政府结合实际，在全镇范围内确立了“以科技为先导，高山抓猪、耳、桑，低山大搞桔、渔、粮，河边抓建材，立足资源办工厂，纵横南（漳）、远（安）、保（康），争夺大市场”的经济发展思路，并根据这一思路发展乡镇经济。

一、利用山场优势开发绿色企业，高山栽桑，中山植茶，低山种桔。先后投资50多万元发展柑桔，新老面积现已达到10000亩，受益面积已达7000亩。1990年在遭受自然灾害的情况下，总产达到200万斤，收入170多万元，分别比1985年增长6.4倍和9倍，桔农人均产桔400斤，收入300元，现已形成了镇有一场，村有一处，组有一片，户有一园的柑桔经济格局。发展茶叶生产1200亩，1990年产茶6000斤，收入5万多元。改造发展桑园面积现已达到2500亩，1990年养蚕

2300张纸，产茧14万斤，创收60多万元。还利用荒山秃岭发展了3000亩龙须草和3000亩林木，致使全镇绿色企业总面积达2.07万亩，年创收入255万元，占农业总收入的46%，每年提供积累80万元，提供税收20万元，成为全镇发展快、后劲足、收入高的常盛财源。

二、利用资源优势发展乡镇企业。一是利用沙石资源，办起了6个预制厂，7个石料厂，年创收入32万元；二是利用黄土资源办砖瓦厂，1990年共生产红砖500万块，实现产值35万元，利税3万元；三是利用粮食资源办酒厂，1990年共生产白酒350吨，实现产值85万元，利税8万元；四是利用毛竹资源办火纸厂，他们拿出1.2万元资金扶持办起了5个厂，1990年实现产值15万元，利税3.5万元；五是利用边际优势建立了客运队，开通了峡口至南漳、襄樊的客运线路，年客运量达3万余人，从而结束了峡口人民乘车难的历史，打通了峡口经济建设的南通道。他们还千方百计筹集资金1万余元，支持小水电事业、及时维修沟渠、保证电机满负荷正常运转，满足人们生活及工业企业生产用电的需要。

资源的综合开发利用为乡镇企业的发展注入了生机和活力，1990年，全镇企业总个数由1985年的500个发展到875个，安排剩余劳动力2500人。1990年共

生产支出。县政府规定，将预算外资金用于基本建设，10万元以下的由县财政局与分管副县长研究审批，10万元以上的由县财政局审核报县政府常务会议研究批准。资金落实后，按基建程序报计委审批。将预算外资金用于购买专控商品，10万元以下的由县财政局与分管副县长研究审批，10万元以上和购买小汽车的，由县财政局审核报县政府常务会议研究批准。将预算外资金用于发放奖金，必须按规定标准，并报县财政局批准执行。五是定期互查评比。按季（或半年一次）组织预算外资金专户储存单位的财会人员进

行互查互审、百分考核评比，对工作好的财会人员给予表彰奖励。秦县加强预算外资金管理，已经显示出较好效果。第一，控制了预算外支出。1989年全县预算外支出占预算外收入的百分比比上年下降6%，1990年又比1989年下降4%。第二，利用了沉淀资金。1990年该县利用预算外沉淀资金，发放各种财政周转金670万元，支持了生产发展，缓解了资金矛盾。第三，运用预算外资金进行社会财力的综合平衡，从多方面减轻了预算内负担，为实现财政收支平衡作出了贡献。