

# 国务院联合清理拖欠税款领导小组 要求继续抓紧抓好清理欠税工作

本刊讯：1991年3月12日，国务院联合清理拖欠税款领导小组召开第五次全体会议，会议由国务委员、国务院联合清理拖欠税款领导小组组长王丙乾主持。会议听取了领导小组副组长兼办公室主任项怀诚作的“1990年清理欠税工作总结和今年工作的初步意见”的汇报。肯定了1990年清理拖欠税款工作的成绩。研究和分析了今年清理欠税所面临的经济形势。对今年清理欠税工作提出如下要求：

第一、清理欠税工作要抓紧、抓早、抓好。各级清理欠税机构不能撤销，要保持稳定，加强各方面的协调工作，经常开会研究一些问题，做好经验交流和情况通报工作。

第二、清理欠税要和清理“三角债”结合起来。“三角债”与欠税有连带关系，因此在清理工作上也必须紧密结合起来，两个清理办公室要加强联系，共同研究一些问题，遇事相互配合，相互谅解，劲往一块使。

第三、要点面结合，抓重点，抓重点行业，解决老大难问题。对欠税大户要进行研究，分类指导。

第四、清理欠税要抓好促产增收、促销增收工作。生产和销售增加了才能有效益。要从促进生产，促进销售，促进效益方面入手，搞活经济，为清理欠税创造良好的客观条件。

第五、各级税务征收机关，要加强税收征收管理工作，把清理欠税和日常工作结合起来，利用各种有效的、可行的办法，把欠税催缴入库。

第六、加强结算纪律，整顿商品交易秩序，严格“税贷、货、利”的扣款原则，使清税工作能够顺利进行。

## 实行目标责任制 清理欠税见成效

### 河南省清理欠税领导小组办公室

一年来，我省认真贯彻国务院“关于加强清理企业欠税工作”的指示，实行清理欠税目标责任制，政府主管领导亲自抓等一系列办法和措施，去年共清缴入库企业拖欠税款5.31亿元，为缓解我省财政困难，实现财政收支平衡，促进全省经济发展，作出了贡献。我们在实行清理欠税目标责任制的过程中，主要是抓了以下几个方面的工作：

（一）各级政府领导高度重视清理企业欠税工作，并将它列入重要议事日程。为了切实加强对清理企业欠税工作的领导，从去年初开始，省政府就将清理企业欠税工作列入重要议事日程，要求各级政府主要负责同志亲自过问、亲自主抓这项工作，并把清理欠税作为稳定政治、稳定经济、稳定社会的大事抓紧抓好。省里组成了以省委副书记、常务副省长胡笑云同志为组长，省计经委、财政厅、税务局、烟草公司、人民银行和各专业银行主要负责同志为成员的省

人民政府联合清理企业拖欠税款领导小组，下设办公室，具体负责日常工作。由于省政府的高度重视，各地（市）、县（市）也都成立或健全了以各级政府主要负责同志为组长的联合清理企业拖欠税款领导班子，并下设办事机构。从组织上保证了全省清理企业欠税工作的顺利开展。

（二）建立清理欠税工作制度，制定清理欠税管理办法。企业拖欠税款的情况以前年度也时有发生，但大多数是属于交库时间暂时性的推迟，一般欠税时间较短，数额也不大，清理企业拖欠税款工作比较好抓。但自去年以来，企业拖欠税款问题日益严重，其数额之大，时间之长，是历史上前所未有的。要搞好这项工作，必须建立一整套工作制度和管理办法，使之系统化。为此，我们先后建立了“清理企业拖欠税款旬报制度”、“清理企业拖欠税款信息传递交流制度”、“清理企业拖欠税款定期汇报办法”、“清理企业拖欠税款计划”等一系列工作制度和管理办法，狠抓了清理企业拖欠税款的基础工作。并在此基础上，对那些清欠措施得力、清欠效果明显的单位及时进行通报表彰，从而有力地推动了全省清理企业欠税工作的深入发展。

（三）采取领导深入基层、企业，现场办公等多种形式，督促各级清欠工作的全面开展。省清理企业欠税领导小组办公室，为了推动清理欠税工作向纵深发展，达到年底欠税余额低于年初20%以上的目标，先后派出三个工作组奔赴全省17个地、市进行巡回检查，现场办公，督促各地加快清理欠税步伐，具体落实各项清欠措施，协调有关部门及时解决清欠工作中的突出问题。常务副省长、省清欠领导小组组长胡笑云同志，带领有关部门领导同志，奔赴濮阳、洛阳、三门峡等地，与当地党政领导及部分重点欠税企业大户举行座谈会，了解生产经营中存在的主要问题以及各项资金运转状况，帮助企业解决了一些急待解决的问题，并督促欠税企业及时清缴拖欠税款，要求他们制定清缴欠税计划，严格按计划缴纳欠税。省政府副秘书长，清欠领导小组副组长周枫同志带领部分同志先后到郑州、开封、许昌、漯河、驻马店等地，深入到各重点欠税企业听取汇报，了解企业欠税形成的原因，帮助企业出主意、想办法，为企业排忧解难，对促进企业生产，推动这些地市清欠工作的进展，起到了较好的作用。省税务局局长、清欠办公室主任魏颀如同志，除全面安排全省清欠具体工作外，还多次带领省清欠办公室的同志深入到一些重点烟厂和重点欠税企业，调查了解清理欠税情况，并采取“一厂一策”办

法逐户进行重点清理，取得了较好的效果。

（四）统一认识，加强协作，密切配合，齐抓共管。清理企业拖欠税款是一项系统性很强的工作，它涉及到财政、税务、银行、计经委、企业主管部门、欠税企业等方方面面，只有统一认识，互相配合，齐抓共管，才能把这项工作做细、做好。为此，我省各级领导、有关部门和清欠办做了大量的工作。如针对银行收贷和企业缴欠的矛盾，省税务局和中国人民银行河南省分行联合制定了几项具体措施：（1）各专业银行要积极配合税务部门迅速收回企业所拖欠的税款，各欠税企业的开户行，对欠税企业收回的所有销售货款，要严格按照先交清欠税，后归还贷款的原则执行；（2）要求各专业银行要积极想办法为企业筹措部分资金，特别是增加重点欠税企业的生产周转资金，以便使企业腾出被生产所占用的税款缴纳欠税；（3）对凡在银行帐户上有存款而故意拖欠税款占国家便宜的企业，由税务机关通知企业缴欠，银行优先办理扣税手续。焦作市为了加强各部门之间的配合，市委、市政府、市人大、市政协的四大班子主要领导，分别包厂清欠；各企业主管部门对本系统欠税企业进行分类排队，逐户清理，仅十月份便清缴入库欠税1625万元。

（五）实行目标管理，建立多种形式的清欠目标责任制。为了使各级政府都有明确的责任，推动清欠任务的完成，我们层层建立了清欠目标责任制，并相应制定了奖惩措施。淅川县政府在清欠目标责任制中规定：各专业银行在加强对企业结算资金监控的同时，要澄清企业多头开户底子，严格“先税后贷”顺序，优先办理税务机关送达的各种扣税票据，对工作中出现压票、压证、拒收税票，违反扣款顺序的，追究领导和直接经办人员责任，并取消当年目标奖励。各企业限期按比例缴纳欠税，凡欠税在5万元以下的小户，限10月底前全部交清欠税；欠税大户要按“四、三、三”的比例，即10月份缴欠40%，11月份缴欠30%，12月份缴欠30%，年底全部缴清；对完不成全年清欠任务的企业，取消当年3%的奖励升级指标和评先进资格，并在全县范围内通报批评。税务部门实行由局领导班子成员分片包干的清欠责任制，与工资、奖金直接挂钩，完成清欠目标，按规定发给工资和奖金，完不成者，按比例扣发工资奖金。郑县县长亲自抓清欠目标责任制落实工作，建立了五天一汇报、十天进行一次清欠重点分析的制度，对一些难点、重点企业的問題，立即进行专题研究解决。

（六）清理企业欠税与清理“三角债”紧密结

合，在帮助企业清理“三角债”的同时清缴企业欠税。栾川县税务局积极帮助企业清理相互之间的拖欠，10月份从外地清回“三角债”900多万元。银行要求先偿还贷款，企业要求继续清偿应付的往来债务以提高信誉，税务部门要清缴企业欠税。在“僧多粥少”的情况下，县长决定由政府统一分配这笔资金的流向，一切给税款让路，优先将企业所拖欠的170多万元税款追缴入库。

## 我们清理 欠税的做法

### 贵州省政府联合清理拖欠税款 领导小组办公室

1990年，贵州省清理拖欠税款工作在各级党委、政府的领导下，经过有关部门的相互配合，到年底，清回企业拖欠税款3亿元，其中1989年底老欠0.7亿元，基本上实现了新欠当年清，老欠收回22%，确保了财政、税收任务的完成。去年，全省完成财政收入35.13亿元，比上年增收3.78亿元，增长12.07%，税务部门组织的各项收入42.3亿元，比上年增收5.1亿元，增长13.7%。

一年来，围绕抓清欠，保收入、保稳定，我们的主要做法是：

#### 一、政府高度重视

为吸取1989年我省因欠税严重，造成全省财政收入及税收连续7个多月滑坡的教训，从去年初起，省政府就把清理欠税、防止新欠发生，作为确保财政税收任务完成，稳定大局的一项重要工作来抓。年初，在全省计划、财政工作会议上，省委书记、省长、副

省长都提出了清欠工作不能放松，千方百计控制新欠发生的要求。11月份，省政府办公厅又专门发出了“关于抓紧清理欠税的通知”，要求新发生的欠税全部追回，老欠税要压缩20%以上。

在各级政府的重视支持下，各级清欠办公室较好地做到了三个坚持：（1）坚持及时汇报，主动取得政府支持。每当国务院清欠办公室发出通知，我们都及时向政府汇报，并提出清欠和防欠的建议。（2）坚持及时分析清欠形势，掌握工作主动权。去年我们在分析清欠形势的基础上，4次发出了做好清欠工作的通知。（3）坚持及时下达清欠计划，把清欠工作做在前头。我们根据欠税情况坚持按月或按季逐级下达清欠指标，有效地控制了欠税的增加。

#### 二、狠抓欠税大户

我省拖欠税款95%以上集中在纳税大户。针对这个特点，我们主要采取了以下措施：

第一、对税源大户，实行分级清欠责任制。省清欠办公室直接抓年纳工商税收千万元以上的25户企业，各地（州、市）清欠办公室抓年纳工商税收百万元以上的企业，各县（市、区）抓本地10万元以上的企业，并层层建立制度，按月了解情况，按季召开清欠形势分析会。

第二、对容易发生欠税的大户，实行驻厂征收。各地对年纳工商税收千万元以上的企业和本地欠税大户都实行了驻厂征收、催欠。力量不足的进行了调整充实，保证这些企业都有2名人员负责征收管理，帮助企业做好清欠、防欠工作。

第三、对欠税严重的企业，严格按税法规定组织入库。针对我省欠税多集中在卷烟企业的特点，各级税务部门对卷烟企业每笔销售回收的货款，按规定税率征收入库，对不按规定入库的，实行加收滞纳金制度；对完不成卷烟超收指标的不予报批“以税还贷”调动了卷烟企业归还欠税的积极性。

由于各级政府重视，层层负责，到年底全省欠税大户比1989年减少了10户。

三、把清理欠税与促产增收、双增双节结合起来  
为把清理欠税与促产增收、双增双节有机地结合起来，使清欠工作建立在企业生产发展和提高经济效益的基础上，去年全省上百名财税领导干部深入到企业抓促产增收和双增双节工作，各地财政部门有效地利用间隙资金和信用资金，帮助一些困难企业维持正常生产；省税务局专门召开促产增收会议，具体研究如何结合促产增收搞好清理欠税工作；各地税务部门积极为企业提供经济信息，融通资金余缺，帮助催收