

发扬求实、改革精神 做好国有资产管理工作的

王丙乾

一、进一步提高对加强国有资产管理工作的认识

加强国有资产管理，按照发展社会主义有计划商品经济的要求逐步建立国有资产管理体制和管理方法，是经济体制改革的重要组成部分，已被各方面更加关注和重视。但我认为仍有一些思想认识问题需要进一步解决。

第一，关于保卫与提高的关系问题。国有资产管理部門的基本任务有两条：一是保卫国有资产及其权益不受损害；二是促进公有制经济的发展和经济、社会效益的提高。这两项任务都很重要。从当前实际情况来看，我们应当首先把工作重点放在保卫国有资产方面。从政治上讲，坚持社会主义道路是四项基本原则之一，而社会主义是以生产资料公有制为基础的社会制度，全民所有制经济即国有的经济是社会主义公有制经济的骨干。保卫社会主义国有经济的资产及其权益不受侵犯，是宪法赋予的神圣职责，是巩固发展我国社会主义制度的一项极为重要的任务，在这个问题上决不能有任何动摇。国际上一些敌对势力对社会主义国家发动的“和平演变”攻势，他们的目标，一是要在政治上瓦解和摧毁共产党的领导，实行政治上的所谓自由化，另一个目标就是改变社会主义的生产资料公有制，把国有经济私有化。这是一场尖锐的斗争。从经济上讲，这几年来，侵占、瓜分国有资产和化全民为集体、化公为私等现象相当严重，如果不采取有力措施加以制止和处理，我们经过40多年建设，辛辛苦苦积累起来的巨额国有资产，就有可能被逐步转化和丢失，更谈不到提高了。因此，必须保卫国有资产及其权益不受侵害。在保卫国有资产的同时，还必须通过加强管理，提高国有资产的经营使用效益，把两者很好地结合起来。

第二，关于治理与改革的关系问题。我们的治理整顿已经取得明显成效，但治理整顿的任务尚未完成。“八五”计划头一年或更长一点时间，要继续进行治理整顿，在治理整顿中深化改革，而改革的措施与步骤又要有利于解决当前与长远发展中的突出问题和矛盾。我们加强国有资产管理工作的安排，也要根据这个思路进行安排。经过一年多来的努力，国有资产管理在治理整顿中取得明显成绩，但是家底不清，管理不严，秩序混乱的状况还没有根本改善。因此，今后两年，我们的工作重点还必须放在国有资产的治理和整顿方面，同时进行有利于治乱的改革。通过改革，提高国有资产的经济效益和社会效益，发挥国有经济的优越性。党的十三届七中全会和七

届人大四次会议都要求进一步实行政企分开、所有权和经营权适当分离的改革，但政企分开、所有权和经营权适当分离，并不是要取消对国有企业必要的管理。发展社会主义的有计划商品经济，建立计划经济与市场调节相结合的运行机制，是一个很长的过程。在这个过程中，经过不断探索和试点，才能逐步建立起与社会主义有计划的商品经济相适应的国有资产管理体制和管理方法。因此，我们坚持改革，既要积极开拓，又不能急于求成；既要坚持实践证明好的经验和传统，又要有新的创造和突破。正确的方针应是在认真总结40多年来特别是改革开放以来经验的基础上，通过探索和试点，把新的管理体制和管理方法逐步建立起来。

第三，关于保值与增值的关系问题。所谓保值，就是指国家投入的固定资金和流动资金形成的国有资产，在企业经营期间，得到合理、有效地维护、利用和更新，不被侵蚀，不受损失，不吃老本，保持良好的运用状态；保证企业再生产的顺畅进行，并使国家能够获得稳定的财政收入。所谓增值，就是在保值的基础上，企业应主要运用国家交由企业自主支配的财力和自借自还的资金，通过追加投资，形成新的国有资产，不断提高技术水平，扩大生产规模，做到少投入，多产出，不断增强自我发展的能力，并增加上交国家的财政收入。目前国有资产经营使用中，还存在大量资产和收益通过各种渠道流失、浪费，以及资产经营收益在国家、企业、个人之间分配不合理等状况。这种状况如不改变，任其发展下去，必将损害社会主义公有制这个基础，损害企业的发展后劲，损害国家财政收入的增长，损害社会扩大再生产的进行，影响国民经济持续、稳定、协调的发展。各地区、各部门的领导，都要充分认识这一问题的严重性和解决问题的迫切性。我们应该通过加强国有资产管理，首先确保国有资产保值，进而做到增值。

二、进一步落实国有资产管理部门的各项专职管理工作

国有资产管理部门的基本工作职责，在国家编委原则批准的国家国有资产管理局“三定”（定职责、定机构、定编制）方案中已经明确。国有资产管理部门今后一段时期的工作任务，在去年国务院发布的《关于加强国有资产管理工作》中也已经明确了。各级国有资产管理部门的工作职责和今后一段时期的工作任务，原则上应按照上述“三定”方案和《通知》确定，报同级人民政府批准执行。

在去年国务院的《通知》中已经明确由财政部和国家国有资产管理局来行使国有资产所有者的管理职能，并由国家国有资产管理局行使相应的专职管理工作。我们对这个《通知》的要求应该深入理解，认真贯彻执行。

财政部是国务院综合管理国家财政收支、主管财税政策、实施财政监督的部门。随着改革的发展，为使财政部更好地履行积聚和分配资金的职责，充分发挥宏观调控和监督的作用，从合理配置机构这点出发，专门成立了国家国有资产管理局行使相应的国有资产管理者的专职管理工作。其目的，是由国家局及各级地方、各部门的国有资产管理机构把投入企业的国家财产管理得更好些，更深入、更规范些，以便在发展商品经济的进程中，既要强化企业的自主经营权，又要强化所有者的产权管理，发挥所有者对经营者的激励和制衡的作用。目前资产管理混乱，资产经营使用效益不高，产权和收益大量流失，影响了财政收入的增长，加大了财政负担。从这个意义上讲，加强国有资产管理不仅是社会主义经济管理工作的的重要组成部分，也是国家财政管理工作的有机组成部分，搞好这一工作是国家财政管理职能的加强和延伸。从政企分开、所有权和经营权适当分离的改革方向看，要通过国有资产管理行使相应的资产所有者专职管理工作，充分发挥其作用，促进提高国有资产的经济效益和社会效益，管理国有资产的存量、增量和收益，不断壮大国有资产的积累，从根本上扩大社会主义财源，支持国家经济的发展和社会的进

步。在这方面财政部门 and 国有资产管理部是一个相互紧密联系的整体。这种管理体制将随着“税利分流”改革的推进而逐步实现。目前可以采取若干联合的方式、协同的方式进行过渡。搞好国有资产管理，不论治理整顿也好，深化改革也好，都是对财政管理工作的直接支持和加强。因此，各地财政部门都要重视和支持国有资产管理工作开展。国有资产管理部也要自觉地把本部门工作和财政总体工作部署衔接起来，为促进经济发展，保障财政收入稳定增长这个大局服务。搞好财政和国有资产管理部门的分工协作关系，也就可以为逐步理顺国有资产管理部和其它部门的工作关系创造良好的条件。这件事一定要处理好。

国有资产管理部虽然在总体上是财政工作的有机组成部分，但是从国有资产所有权的管理工作上又有其相对的独立性和系统性，应当有自己的日常专职业务。国有资产管理部应从改进和加强所有权管理方面下功夫。在现阶段下列一些工作应该由国有资产管理部抓起来。例如，各项国有资产管理法规制度的拟定和批准发布后的组织实施；对国有资产存量、增量的调查、清查、统计和对效益、管理情况的分析；组织国有资产所有权界定和产权登记；处理全民所有制单位间有关资产占用权纠纷的调解和仲裁，审批国有资产所有权变动和资产经营权、管理权的授权、转移；审批国有资产的报损、冲减和核销；制定国有资产保值增值指标并监督实施；组织推动国有资产合理流动、优化组合和闲置资产的调剂利用；管理国有资产评估；对国家固定资产投资的经济效益进行监督检查，逐步建立健全产权管理和经济效益责任制；对国家企业和行政事业单位的国有资产管理及效益情况进行监督检查，纠正资产和产权收益流失；对股份制企业中的国家股权、中外合资企业中的中方国有资产股权以及境外单位的产权加强管理，维护其权益不受损害；按照发展社会主义有计划商品经济的要求，逐步建立新型的国有资产管理体制和方法。当前特别要通过参加试点，探索对以资产为纽带的企业集团实施产权管理的体制和方法，以及对投资公司、行业总公司和有关部门实施产权管理的体制和方法。同时，还要参加“税利分流”的试点工作，试验和探索税后利润逐步由国有资产管理部管理的途径和方法。国有资产管理部的这些工作，在办理过程中，要主动和财政及有关部门商量，取得各部门的支持。财政部门及有关部门在拟定预算、财政、财务等法规制度时，凡涉及国有资产管理的，也要和国有资产管理部商量。各地财政部门可以根据上述意见，结合自己的实际情况，去研究决定与国有资产管理部的分工关系。

三、以党的十三届七中全会和七届人大四次会议精神为指针，切实抓好今明两年的工作

第一，要做好清产核资的各项前期工作。从党的十三届五中全会开始，党中央和国务院曾多次明确“八五”期间要在全国范围有计划、有步骤地开展清产核资工作。清产核资的目的，是为了解决国有资产状况不清、管理混乱、资产闲置浪费和被侵占流失等问题。因此，这是继续完成治理整顿和进一步深化改革，保卫国有资产，促进提高国有资产经营效益的重大措施，也是为逐步建立与社会主义有计划商品经济相适应的国有资产管理体制和管理方法打基础的一项极为重要的工作。但这项工作的政策性很强，工作量很大，涉及面很宽，一定要加强领导，精心组织，切实搞好。为此，国务院已经批准组成了国务院清产核资领导小组，并将成立国务院清产核资办公室负责处理日常工作。关于清产核资的总体方案及今明两年的工作部署，经领导小组审议同意后将报请国务院批准实施。各地政府和各部门领导要按国务院的要求切实加强领导，国有资产管理部、财政部门及各个部门都要积极认真地做好这一工作。企业清产核资工作比较复杂，拟先搞试点，在1993年再逐步展开。

第二，要继续抓好“治乱”工作，检查纠正各种侵害国有资产、导致国有资产和产权收益流

失以及损害资产保值增值的问题。一年多来国家和许多地方为此制定了不少制度办法，要认真贯彻落实，并在实践中不断补充和完善。同时要通过完善企业承包经营责任制，通过国有资产保值、增值指标的制定、落实和监督管理工作，使之和对企业经营的激励机制有机结合起来。要对在经济改革和对外开放中发生的国有资产所有权的变更行为，建立审批制度和资产价值评估制度。要对企业、行政事业单位和其它有关单位占有和经营使用的国有资产进行产权登记，明确所有权归属关系，以利于加强管理，依法保障所有者和经营使用者各自的合法权益。

第三，要围绕提高经济效益这个中心，做好国有资产管理的工作。按照实现第二步战略目标的要求，今后十年我国要始终把提高经济效益作为全部经济工作的中心。今年又是国务院决定的“质量、品种、效益”年。没有效益，社会财富就无法增加，财政收入也无法增长。经济效益问题是关系到我国第二步战略目标的实现，关系到社会主义经济制度兴衰成败的大事，必须引起我们的高度重视。我们抓国有资产管理，不是要把经济管死，而是要有序地支持发展社会主义商品经济，提高经济效益，这是我们工作的出发点和落脚点。我们一定要牢牢地把握住这个中心，才能使我们的工作得到各部门和广大企业及有关单位的理解和支持。

在抓管理、抓效益的工作中，要以增强国营大中型企业活力为重点，紧密结合经济管理和企业经营体制的改革，在组建企业集团、有限责任公司，继续进行股份制经营试点，以及发展中外合资企业等改革开放中，相应进行建立适应发展社会主义有计划商品经济，有利于增强大中型企业经营活力的国有资产管理体制和方法的试点，为在清产核资的基础上逐步地、比较普遍地建立这种管理体制探索道路，积累经验。

第四，要加强立法工作，使国有资产管理法规体系日益完备起来。一方面要继续进行《国有资产管理暂行条例》的拟定工作，在这个条例出台以前，要先根据实际需要，分清轻重缓急，制定一批国家的、地方的单项法规，并使之逐步配套成龙。制定法规制度是一项极为严肃的工作，既要符合宪法、民法通则和国家的各项经济法的原则，又要从实际出发、切实可行。

第五，要进一步搞好国有资产管理机构和队伍的建设。国务院各部门要按去年国务院《通知》精神，指定或设立必要的机构、人员抓国有资产管理的工作，凡尚未落实的要在今年抓紧落实，并和国有资产管理局建立正常的工作关系。关于建立健全各级国有资产管理机构的要求和方法，在去年国务院《通知》中已经明确了，各地财政部门 and 国有资产管理部门要主动向政府和机构编制主管部门汇报，请求支持解决。对国有资产管理干部要搞好各种培训工作，不断提高政治、业务素质，把国有资产管理干部队伍建成一支政治、思想、作风、纪律和业务上都过得硬的队伍。

· 简讯 ·

陕西省精简会议初见成效

在陕西省委、省政府关于坚决精简会议的通知发出后，省级各部门和单位积极响应，及时召开党组会议或厅务会议，制定落实具体措施，并按照通知要求，认真编制了1991年度会议计划，使会议次数、人数和天数大大压缩。如省委、省纪委和省团委、省妇联等党群口的会议由原计划的136次，压缩到68次；

省农牧厅及所属单位业务会议原上报为106次，经农牧厅厅务会反复研究压缩到48次。省委、省政府和一些部门领导对精简会议工作非常重视，力求节减费用。王双锡副省长将农口各厅局原计划分别召开的9个工作会议，合并压缩为1个会议，节约会议经费60%以上；省计划生育委员会召开的春季计划生育工作动员暨表彰会，采取开电话会，分头发奖品的办法，节约了经费开支。据初步统计，省级各部门今年的会议费控制总额比上年减少586.2万元，压缩27%，比前三年会议费实际支出的平均数减少403.2万元，压缩20.32%，省级会议已得到初步控制。

(本刊通讯员)