

复式预算 在我县的实践

黑龙江省凌源县财政局 赵尧民

我县的复式预算，是在1984年实行综合体制改革逐步建立地方财政信用的基础上，于1989年开始试行，1990年正式履行法律程序，经过凌源县十二届人民代表大会第一次会议授权人大常委会批准后实行的。两年来的实践证明，实行复式预算有效地推动了财政工作，促进了财政由供给型向经营管理型的转变，促进了县乡经济的发展。

——

财政改革以来，我县把财政信用的发展列为重要的改革内容之一。在支农周转金的基础

上，逐步对扶持国营工商企业、集体企业、乡镇企业、小区改造、农村小经济区开发、教育勤工俭学等有经济效益，可以实行拨改借的资金，全部列入财政信用周转金管理。到1990年底，我县县乡两级自有财政信用周转基金已积累到3200万元，每年可用部分在1000万元左右，占全县财政包干体制收入的三分之一以上。为了加强对这部分资金的管理和监督，同时也为了县财政搞地方财政信用找到法律依据，我们于1989年开始试行编制复式预算即经常性预算和生产建设（投资）预算。1990年经县十二届人民代表大会第一次会议授权人大常委会批准，把财政信用周转金列为生产建设（投资性）预算管理，每年由县财政局正式编制并向人民代表大会报告复式预算安排和执行情况。

为了使复式预算有效地进行，我们制定了《凌源县复式预算管理试行办法》，规定：复式预算包括经常性预算（即吃饭预算）和生产建设性预算（即投资预算）。复式预算的编制原则：（1）符合上级有关财政经济方面的政策和资金分配原则；（2）按照国家宏观调控的要求，坚持一要吃饭，二要建设的方针；（3）符合我县经济发展和收支概况，有利于加强预算管理。经常性预算，按现行财政体制

便于记帐，本级财力指标单（文）的一般流向是：预算成立后由预算部门开出切块指标给各职能科室（含经管一部分指标的预算科室），并增记《科室支出指标控制簿》（本级财力部分），再由职能科室开出指标单给用款单位（或下级财政）并抄送预算部门，据此减记科室指标，增记用款单位（或下级财政）的指标。属于财政总会计直办支出部分，每月根据预算支出明细帐直接在《科室支出指标控制簿》中登记冲减指标。上级追加支出指标，先由预算部门签收登记《上级追加支出指标帐》后，再传递给有关科室，以后的传递、记帐程序类同于本级财力指标。

为便于记帐，划分资金渠道要设置三种指标单，即：本级财力的指标通知单、上级追加指标转下通知单和上年结转指标下达通知单（指在财政部门结转）。同时，在预算执行过程中，还会涉及到科目调剂，必须设置《科目调剂申请单》，据以作为有关科目的增、减记帐。

指标帐簿必需确定专人核算和管理，明确工作职责，建立各项手续制度。要做到核算有依据，记帐规范化，管理有制度。年度终了，必须将指标帐簿、指标单（文）进行整理装订，与预算会计资料一起存档保管。

和收支范围编制，预算科目和总会计核算按上级统一规定执行。生产建设预算以财政信用周转金为主体编制，仍按《凌源县财政信用资金管理暂行办法》执行，坚持以下四项使用原则：

（1）以项目效益为主抓好项目审定，建立项目库；（2）突出财政信誉，强调财政信用，建立严格的承借承还制度；（3）建立严格的追踪反馈制度，签定借款合同和经济效益合同，受援单位按月按季填报追踪反馈报告单；（4）建立严密的统一会计制度和档案化管理制度。生产建设预算实行统一的会计制度、会计科目和会计核算。

二

我县试行的复式预算是在实际工作中逐步发展起来的，还很不完善。一是目前县级预算还不是完整的一级预算，占总预算支出三分之一左右的专项资金年初不能下达，编制预算时无法完整地体现资金来源；二是从中央到省市还只编制单式预算，有关预决算方面的方针政策，县里不能突破。尽管如此，从我县两年来的实践看，编制复式预算有以下好处：

1. 有利于加强预算管理，克服和防止单一

预算收大于支造成支出膨胀 增加非生产性支出，而支大于收则一律压缩支出的弊病。如近两年来，我县经常性预算，由于经济滑坡收入增长赶不上刚性支出增长的快，每年赤字都在400万元左右，但生产建设预算仍能保障每年用于县乡经济发展的资金在400—800万元，有力地促进了县乡经济的发展。

2. 有利于地方财政信用的健康发展。几年来随着经济的发展和经济体制改革的深化，地方财政信用十分活跃，发展较快。而越积累越多的财政信用资金长期放在预算外是不妥的。通过生产建设预算把地方财政信用资金纳入预算内管理，可以增强财政信用资金的透明度，提高财政信用资金的管理水平，增强了社会的制约机制。而且，通过生产建设预算，能把各职能股室的周转金统一管起来，使资金渠道不乱，性质不变，便于统一规划，统筹安排，使这部分资金更好地为发展县乡经济服务。

3. 实行复式预算，可以推动和促进财政工作由供给型向经营管理型的转变，扩大了理财领域，促进生财、聚财、用财的有机结合，积极扶持了县乡经济的发展，增加了财政收入，并逐步建立起从经济到财政的良性循环机制。

· 简讯 ·

一堂有深远教育意义的团课

在迎接建党七十周年前夕，为了使广大团员青年学习了解革命老前辈们当年的战斗风采和奋斗足迹，学习财政部好的传统和作风，财政部团委邀请了原财政部副部长，85岁高龄的戎子和同志为财政部的团员青年们上了一堂有深远教育意义的团课。

戎老是1936年参加革命的。戎老作为一名从枪林弹雨中走过来的理财家，在谈及如何理财时说，在他当财政部副部长的时候，曾对财政部的干部职工提出过明确要求：既然财政部是为国为民理财的，财政部的干部职工就应理直气壮地以主人翁的姿态认真管好国家的钱财，不能有大小爷作风，大手大脚乱花钱，更不能拿国家的钱财为个人谋私利。另外，在享受方面，财政部门不能象旧社会管钱的那样，手中有了权就搞特殊化，而要廉洁奉公，遵纪守法，特别是不

能在住房、坐车等生活问题上有特殊表现。在这一点上，戎老是做出表率。解放初期，财政部没有配一辆好车，好的车全给了中央机关和其他部委。他家的暖气直到1958年才装上。这种清正廉洁的作风，戎老一直保持到现在。

戎老对青年同志寄予了热切的厚望。他说，青年人是初升的太阳，任重而道远，要接好振兴中华这一棒。他告诫青年同志们首先要好好读书，学习马列主义，解决好世界观和人生观的问题；其次要了解国情，在了解国情的基础上认识我国社会主义建设的特点。第三要努力钻研业务，力争做财经战线上的行家里手。

戎老的报告结束后，财政部各司局团支部都进行了讨论，大家一致认为，戎老所讲的财政部的传统，我们一定要发扬光大，一定要接好振兴中华这一棒，为国理财，为民理财，贡献青春。

（武翠英 姜隆富）