

巩县亿元县建设的 几点做法

杨舟 丰庭 马新远

1988年，河南省巩县与省签订了到1992年实现财政收入1亿元的工作目标责任书。几年来，该县在亿元县建设方面做了大量的工作。1990年全县财政收入已达9016.9万元，连续三年超额完成了当年财政收入目标，与1987年相比，增长81.12%，平均每年递增21.9%。该县的主要做法是：

一、各行各业以经济建设为中心。全方位地为发展商品经济创造良好的政治、经济、社会环境。一是为经济发展创造良好的政治环境。近几年来，县委县政府制定了一系列促进生产发展的政策措施，每年评选纳税大户、优秀企业家、农民企业家、优秀购销员，并进行表彰鼓励，对做出突出贡献的企业家给予一定的政治荣誉。二是为搞活企业创造宽松的经济环境。几年来县委县政府下发了一整套搞活经济、搞活企业的文件，并逐步建立了生产资料、金融证券、信息、科技、劳务、人才、房地产等市场，建立了8家民间金融机构，为经济的健康发展创造了有利条件。三是为经济发展创造稳定的社会环境。巩县在抓生产的同时，加强了社会治安的综合治理，各乡镇各企业都落实了治安防范措施，经济司法工作也得到不断加强，1990年司法机关为国家、集体、个人挽回经济损失2800多万元。

二、立足本地优势，坚持不懈地发展乡镇企业。巩县在发展国营集体企业的同时，长期坚持发展乡镇企业。“七五”期间，巩县发展乡镇企业走的是新路子，在产品结构的调整方面，坚持逐步由劳动密集型向技术密集型转化，积极走科技进步的新路子；在企业结构调整方面，坚持向企业群体和企业集团化方向集结，走专业化、系列化和社会化生产的新路子；在投资结构调整方面，向开发新产品为主要内容的技术改造项目上转变，走挖潜改造和投入少、见效快，效

益好的新路子。1990年全县乡镇企业已发展到7886户，实现产值14.3亿元，占全县工业总产值的88.8%，乡镇企业经过市场竞争的磨炼，已涌现出一些颇具规模的企业和企业集团，1990年全县有53个村办企业工业产值超千万元，有263个乡镇企业产值超百万元。由于乡镇企业的发展，在富民、富村、富县的同时，巩县乡镇财政收入也有较大的增长，自1988年以来，全县乡镇级财政收入每年递增17.25%。

三、积极开发梯级财源，培植骨干财源。“七五”期间，巩县各级政府和财税部门在财源建设上狠下功夫，年年都有一批新建企业，年年都有一批新投产的企业，年年都有一批新纳税企业，形成梯级财源。在巩固现有财源方面，县财税部门经常深入企业，共同研究挖潜增收措施。近几年共帮助企业近百户，为企业引进技改项目近200个，培训财会人员1500多人次，使现有财源由890余个增加到1200多个。在扶持发展中财源方面，县财税部门结合巩县的资源优势，着重扶持产销对路的企业扩大生产规模，引导弱小企业以市场需求为目标开发新产品，调整产品结构。近几年中，县财税部门先后帮助近300家企业引进资金近2.4亿元，促进企业横向经济联合项目近160个，向企业提供经济信息近600条，将近50户中小企业扶持发展成为大中型骨干财源。在开辟潜在财源方面，县财税部门积极帮助在建项目引进资金，加快建设速度，解决实际困难。几年中县财税部门参与新建企业和项目的洽谈论证100多个，现已培育出潜在财源近100个，总投资近3亿元，投产后可新增产值近4亿元，新增税收近2000万元。巩县梯级财源的建设为确保财政收入的稳定增长提供了可靠的保证，形成了从经济到财税的良性循环。

四、坚持走自力更生为主，多渠道引入资金的发展路子。为加快经济发展，巩县各级、各部门在建设资金供需矛盾上做了大量的工作，县财政每年在安排支出时，最大限度地挤出资金投入生产领域，“七五”期间累计投入建设资金近8000万元，每年生产性支出以20%的速度递增。同时，县财政合理调度预算内外的间歇资金，及时为企业解决资金周转方面的困难。县、乡、村、个体企业在县委、县政府搞活资金的政策指导下，千方百计引进资金和拆借资金，“七五”期间约引入建设资金近4亿元，为全县工业生产扩大规模、调整结构、提高效益创造了条件。“七五”末期全县水泥、化工、耐火材料、冶金、轻纺、医药等行业已初具规模，改变了企业小而全、产业结构雷同，经济效益低，市场竞争能力差的被动局



乡 财 政

加强乡镇财政建设 促进乡镇经济发展

高发林 郝效文

山东莱芜市是全国农村基层政权建设的试点市，1986年建立乡镇财政。几年来，市财政局为适应基层政权建设的需要，积极探索乡镇财政管理的新路子，逐步建立了一套适应农村有计划商品经济发展，各项配套措施比较完善的乡镇财政管理体制，促进了农村经济和各项事业的发展。1990年，全市农村经济总收入达到13.2亿元，比1985年增长52.2%；财政收入完成11 060.9万元，比1985年增长1.4倍。其中，乡镇级财政收入完成2 136.5万元，是建乡镇财政前的1.1倍。全市28个乡镇连续4年实现财政收支平衡，累计结余资金128.7万元。他们的主要做法是：

一、狠抓队伍建设，努力提高财政管理水平

(一) 建章立制，加强基础建设。乡镇财政一建立，他们就狠抓了基础建设。在制度建设上重点抓了“一健全，两落实”。“一健全”即：各项规章制度健全。他们制定了《乡镇财政总预算会计制度》、《乡镇机关财务管理制度》等，使乡镇财政工作有章可循。“两落实”即：一是落实乡镇财政工作岗位，配备人员。乡镇财政设所长、总预算、企业财务、农业财务、经费会计、出纳员6个岗。人员的配备可一人多岗，也可一岗多人。3万人以下的乡镇设5—7人，3万人以上的乡镇配7—9人。目前莱芜市乡镇财政已配备193人。二是落实岗位责任制。市财政局

制定了《乡镇财政干部岗位责任制》，乡镇财政所做到了以职定岗，以岗定责，以责定权，各司其职，各尽其责。在乡镇财政基础工作上做到了“三统一”、“四相符”。“三统一”即：一是统一帐簿。乡镇财政所统一设预算内、预算外和乡镇自有资金三套帐。二是统一帐户。各所均开设帐号一致的财政拨款户、收入报解户、周转金发放户和乡镇自有资金管理专户。三是统一票据。所有一切财务收支，使用统一票据。“四相符”即：帐帐、帐表、帐证、帐实四相符。全市普遍达到了帐簿记载清晰，帐面整洁，各项报表准确及时，不错、不漏，月月有分析，有计划，有总结的工作要求。

(二) 加强队伍建设，提高财政干部政治业务素质。在思想政治工作方面，一是发挥党支部的中心枢纽作用和工会、共青团、妇女组织的助手作用；二是实行思想政治工作与业务工作双承包，做到一岗两制，使思想政治工作与业务工作融为一体；三是思想教育内容新颖，寓教于乐，每年都举行财政系统球类比赛、歌咏比赛、书画展览以及党的基础知识、法律知识竞赛等活动。在业务建设方面，一是坚持经常性的业务培训。乡镇财政所建立以来，市财政局举办各种培训班18期，参加人员540人次。二是实行定期考核。市财政局对乡镇财政工作人员每年集中进行两次考试，成绩载入档案。三是积极选送到大专院校学习。

面，形成了一大批骨干企业和龙头企业，使梯级财源的建设建立在稳定、可靠的基础之上。

五、以法治税，精心理财，在提高效益的基础上，努力做到取之适度，用之合理。近年来，巩县财税部门在治税理财方面创造许多好经验，其中突出的是：第一，牢固坚持从经济到财税的观点，较好地处理取与予的关系，对各种财源实行取之有度，取予结合的原则，按政策给企业留有一定的发展后劲，运用

财税的经济杠杆作用促进经济发展。第二，坚持按税法和财政法规办事，以法治税，强化征管，严肃处理偷税、漏税、抗税的案件，并通过财税大检查、专项检查等措施有效地堵塞财政收入的跑、冒、滴、漏。第三，坚持财政经济的均衡发展，在去年全省经济滑坡、效益下降的情况下，全县财政收入比上年增长了10.7%，既保证了财政收入的稳定增长，又有利于促进各项事业的协调发展。